

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów**

Na podstawie art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, 1020 i 1250) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony;
- 2) odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Frakcje odpadów, określone w § 3, zbiera się w pojemnikach.

2. Dopuszcza się zbieranie wybranych frakcji odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach.

§ 3. Selektownie zbiera się:

- 1) papier;
- 2) szkło;
- 3) metale;
- 4) tworzywa sztuczne;
- 5) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

§ 4. 1. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 1, w skład której wchodzi odpad z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i odpady opakowaniowe z tektury zbiera się w pojemnikach koloru niebieskiego oznaczonych napisem „Papier”.

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

2. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, w skład której wchodzi odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła, zbiera się w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło”.

3. Jeżeli frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 2, zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, szkło bezbarwne zbiera się w pojemnikach koloru białego oznaczonych napisem „Szkło bezbarwne”, a szkło kolorowe w pojemnikach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło kolorowe”.

4. Frakcję odpadów, o których mowa w § 3 pkt 3 i 4, w skład których wchodzi odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe zbiera się w pojemnikach koloru żółtego oznaczonych napisem „Metale i tworzywa sztuczne”.

5. Frakcję odpadów, o której mowa w § 3 pkt 5, zbiera się w pojemnikach koloru brązowego oznaczonych napisem „Bio”.

6. W przypadku gdy pojemniki, o których mowa w ust. 1 - 5, obniżą walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym, dopuszcza się, aby pojemniki były pokryte odpowiednim kolorem, o którym mowa w ust. 1 - 5, tylko w części, jednak nie mniejszej niż 30% zewnętrznej, całkowitej powierzchni pojemnika, w sposób widoczny dla korzystających z pojemników.

7. Do worków stosuje się § 4 i § 5.

§ 5. Wymóg selektywnego zbierania odpadów, uważa się za spełniony, jeżeli:

- 1) na terenie gminy selektywnie zbierane frakcje odpadów zbierane są w sposób, o którym mowa w § 4, w miejscu ich wytworzenia i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;
- 2) pojemniki, o których mowa § 4, oraz worki, o których mowa w § 2, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania.

§ 6. 1. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia dostosowuje się do wymogów, o których mowa w § 4 lub zastępuje się je pojemnikami spełniającymi wymagania, o których mowa w § 4, w terminie nie dłuższym niż 5 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

2. Pojemniki stosowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oznacza się napisami, o których mowa § 4, w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, 1020 i 1250), zwana dalej: „ustawą”. Ustawa ta zasadniczo zmieniona nowelizacją z dnia 1 lipca 2011 r. wprowadziła na terenie całego kraju nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, za którego organizację i efektywność odpowiedzialność ponoszą samorządy gminne. Jednym z istotnych elementów systemu jest obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metali, tworzyw sztucznych, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Aktualnie gminy organizują samodzielnie system selektywnego zbierania odpadów komunalnych niejednokrotnie ustanawiając podział na odpady „mokre – suche”. Taki sposób selektywnego zbierania nie daje dobrej jakości surowca.

Na konieczność podjęcia prac nad rozporządzeniem mają wpływ następujące czynniki:

- Komisja Europejska dokonała przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich na podstawie którego powstał dokument Mapa drogowa dla Polski, w której jedną z rekomendacji jest zdefiniowanie przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- otrzymanie środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020, Komisja Europejska uzależniła od spełnienia warunków ex-ante, z których 2 i 4 warunek został uznany za niespełniony przez Polskę. Warunek 4 dotyczy podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów określonych dyrektywami UE, czyli m.in. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,

- przedstawienie propozycji Komisji Europejskiej odnośnie do zmian dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami, które zaostrzają wymagania dotyczące m.in. selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, konieczność ujednoczenia zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie kraju,
- zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) dodano art. 4a, który wprowadza fakultatywną delegację dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji.

Celem rozporządzenia jest określenie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony, a także określenie odpadów komunalnych podlegających obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym w rozporządzeniu zawarto następujące przepisy:

- określenie sposobu selektywnego zbierania poprzez wskazanie, że odpady należy zbierać w pojemnikach, a w przypadku zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia dopuszczono zbieranie w workach; dopuszczenie możliwości selektywnego zbierania odpadów w miejscu ich wytworzenia w workach wynika z praktycznego stosowania worków przez mieszkańców, szczególnie w obszarach o zabudowie jednorodzinnej, gdyż zajmują one mniej miejsca przez co stanowi przyjazną dla użytkownika formę zbierania odpadów; obecnie wiele gmin na swoim terenie stosuje takie rozwiązania, które cieszą się pozytywnym odbiorem ze strony mieszkańców. Ponadto, art. 6r ust. 2a ustawy określa możliwość pokrycia kosztów wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych przez gminę z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- propozycja modelu selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na cztery frakcje, czyli szkło, papier w tym tektura, odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym

uwzględnieniem bioodpadów oraz łącznie metale i tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe (realizacja pkt 1 upoważnienia do wydania rozporządzenia);

- rozporządzenie szczegółowo określa rodzaje odpadów komunalnych jakie powinny być zbierane w ramach danej frakcji odpadów (realizacja pkt 2 upoważnienia do wydania rozporządzenia);

- rozporządzenie zawiera podział na cztery frakcje jako minimalny zakres zbierania odpadów, który może być rozszerzony przez gminę natomiast nie może być zawężony; łączne zbieranie w jednym pojemniku lub worku odpadów takich jak metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe wynika z faktu, że frakcje te wspólnie zbierane są wciąż pełnowartościowym surowcem możliwym do dalszego przetworzenia, gdyż łatwo je rozsegregować, a wymagają mniejszych nakładów finansowych w związku z koniecznością zapewnienia jednego a nie dwóch pojemników. Odpady metali i tworzyw sztucznych, należy zbierać łącznie ze względu na fakt, że charakteryzują się one takimi samymi cechami, w tym są odporne na zanieczyszczenia resztkami płynów w nich zawartych, natomiast odpady opakowań wielomateriałowych to odpady opakowań wykonanych co najmniej z dwóch różnych materiałów, których nie można rozdzielić ręcznie lub za pomocą prostych metod mechanicznych; składają się one z wielu rodzajów materiałów w tym z tworzyw sztucznych i ze względu na to muszą być zbierane w ramach tworzyw sztucznych zostały one wskazane ze względu na bardzo różne kwalifikowanie tej grupy odpadów przez wytwórców odpadów komunalnych;

- określony został obowiązek selektywnego zbierania odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, co wynika z częstotliwości występowania wskazanej frakcji odpadów. Ponadto, biorąc pod uwagę przedstawione przez Komisję Europejską w grudniu 2015 r. nowe cele w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym (Circular economy package) niezbędne jest uwzględnienie tej frakcji odpadów jako selektywnie zbieranej;

- określenie kolorów pojemników i worków, do których należy zbierać określone frakcje odpadów komunalnych, a także sposobu ich oznaczania odpowiednimi napisami (realizacja pkt 1 upoważnienia do wydania rozporządzenia w zakresie sposobu selektywnego zbierania odpadów);

- określono wyjątek w ustalaniu kolorystyki pojemników w przypadku, gdy obniżają walory estetyczne przestrzeni publicznej, w której się znajdują, w szczególności w miejscach o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym. Dopuszczono pokrycie pojemników odpowiednim kolorem w części, jednak nie mniejszej niż 30% powierzchni całkowitej pojemnika, w sposób widoczny dla użytkowników. Oceny czy walory estetyczne zostały obniżone będzie dokonywała gmina, również do gminy należy decyzja, które miejsca należy na terenie danej gminy uznać jako miejsca o znaczeniu historycznym lub przyrodniczym ze względu np. na posiadany wpis do rejestru zabytków lub teren parku. Część pokryta kolorem powinna znajdować się na zewnętrznej części pojemnika w miejscu widocznym dla osób korzystających z danego pojemnika czyli np. mieszkańców gminy;

- przepis dotyczący uznania za spełniony obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jeżeli selektywne zbieranie odpadów na terenie gminy odbywa się w miejscu wytworzenia odpadów i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego, a także gdy pojemniki, o których mowa § 4, oraz worki, o których mowa w § 2, zapewniają zabezpieczenie odpadów przed pogorszeniem jakości zbieranej frakcji odpadów dla przyszłych procesów ich przetwarzania. Wymagania dotyczące spełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych odnoszą się do właścicieli nieruchomości, którzy mają obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki. Obowiązki te powinny zostać określone w uchwale przez radę gminy. Zgodnie z ustawą gmina ma również możliwość przejęcia od właścicieli nieruchomości obowiązku wyposażenia w pojemniki, wówczas ww. obowiązek będzie spoczywał na gminie;

- określenie okresów dostosowujących w zakresie dostosowania posiadanych pojemników do wymagań rozporządzenia lub zaopatrzenia w pojemniki spełniające wymagania rozporządzenia, czyli w odpowiednim kolorze. Przepis ten ma na celu zaprzestanie użytkowania pojemników niezgodnych z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu. Okres dostosowawczy został ustalony na 5 lat ze względu na możliwość stopniowego dostosowywania się do wymagań rozporządzenia w zakresie pojemników, natomiast dostosowanie kolorystyki worków powinno zostać zapewnione w terminie wejścia w życie rozporządzenia;

- termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 lipca 2017 r. w celu zapewnienia czasu na podjęcie wszystkich koniecznych działań w celu wdrożenia nowego, wynikającego z projektowanego rozporządzenia systemu selektywnego zbierania odpadów

komunalnych – np. wprowadzenia zmian w regulaminie czystości i porządku na terenie gminy, który stanowi akt prawa miejscowego, lub wprowadzenia nowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jednocześnie zaproponowany termin wejścia w życie na 1 lipca 2017 r. ma na celu określenie, że nowe zasady selektywnego zbierania odpadów mają obowiązywać począwszy od drugiego półrocza, co ze względu na półroczny system sprawozdawczości przedsiębiorców ma ułatwić analizę efektów projektowanej regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Przeprowadzone zostały konsultacje publiczne i opiniowanie projektu, w wyniku których wprowadzono następujące zmiany:

- wprowadzenie okresu przejściowego umożliwiającego dostosowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i uwzględniającego zawarte umowy z podmiotami odbierającymi odpady komunalne;
- dookreślenie wymagań dla pojemników i worków, w których będą zbierane odpady komunalne;
- określenie wymogu zbierania odpadów z tworzyw sztucznych i metali w jednym pojemniku lub worku;
- określenie koloru pojemnika lub worka i oznaczenia dla odpadów biodegradowalnych;
- uszczegółowienie kiedy spełniony jest wymóg selektywnego zbierania odpadów;
- przesunięcie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień 1 lipca 2017 r.

Ostatecznie z projektu rozporządzenia wykreślono przepis dotyczący umów na odbieranie odpadów komunalnych lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, gdyż wykracza on poza zakres delegacji ustawowej do wydania



przedmiotowego rozporządzenia. Ponadto, kwestie umów cywilno-prawnych nie mogą stanowić przedmiotu regulacji aktu prawnego jakim jest rozporządzenie.

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania zainteresowanie pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłosiła BIOELEKTRA GROUP S.A.

Projekt otrzymał negatywną opinię Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2016 r.

W wyniku dodatkowych uzgodnień ze stroną samorządową projekt rozporządzenia został uzupełniony o § 4 ust. 6. Dodanie tego przepisu spowodowało konieczność ponownego przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych. Ze względu na fakt, że przepis dodany jest wynikiem roboczych uzgodnień ze stroną samorządową nie ma konieczności przeprowadzania ponownych konsultacji publicznych i opiniowania m.in. z KWRiST.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	154918.656212.505089
Nazwa dokumentu	24112016 projekt rozp. w spr. szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.pdf
Tytuł dokumentu	24112016 projekt rozp. w spr. szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.docx
Sygnatura dokumentu	DP-II.0230.31.2016
Data dokumentu	2016-11-28
Skrót dokumentu	5C4090CBC32C8FA3578BC0819B6AADF6BD9E19AE
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2016-11-28 15:53:23
Podpisane przez	Sławomir Mazurek Podsekretarz Stanu

EZD 3.17.1457.1936.6753

Data wydruku: 2016-11-29

Autor wydruku: Rojowska Joanna (Starszy Inspektor)