

Warszawa, 6 czerwca 2016 r.

**Pan**

**Henryk Kowalczyk**

**Minister, Przewodniczący Stałego Komitetu**

**Rady Ministrów**

*Szanowni Panie Ministrze,*

w środę, 8 czerwca br. Senat RP, rozpatrzy poprawki do ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk 174 i 174a), która w Art. 7 likwiduje obowiązek wybierania w przetargu firm zajmujących się odbieraniem odpadów komunalnych. Nowe przepisy pozwalają na zlecenie tych usług przez gminy własnym spółkom w trybie zamówienia z wolnej ręki (tzw. zlecenia in-house).

In-house oznacza więc w praktyce dla kilkuset działających w kraju polskich małych i średnich przedsiębiorców realną groźbę bankructwa! Przedsiębiorcy Ci mogą bowiem nie uzyskać zamówień od gmin na odbieranie odpadów, mimo że spełniają warunki prawne dla prowadzenia takiej działalności i - wskutek znowelizowanych w 2011 r. przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – musieli zaciągnąć kredyty, inwestując znaczące środki finansowe w bazy magazynowo – techniczne, śmieciarki, instalacje do przetwarzania odpadów, pojemniki etc. W sytuacji bowiem, gdy gmina- mimo faktu istnienia na rynku przedsiębiorstw prywatnych - zdecyduje się powierzyć usługi własnej spółce na nic zda się zaklinanie rzeczywistości: prywatni przedsiębiorcy zbankrutują! Dlatego też przedsiębiorcy zrzeszeni w Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami oraz w Polskiej Izbie Gospodarki Odpadami, przy poparciu Rady Dialogu Społecznego od początku prac nad projektem nowelizacji Pzp protestują przeciwko wprowadzeniu do polskiego prawa in-house w sposób zagrażający ich bytowi, jestestwu średnich, w większości rodzinnych firm.

Podczas posiedzenia senackiej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności w dniu 2.06.br. zarówno przedstawiciele Rządu, jak i reprezentatywnych organizacji samorządowych (Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich, Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych) zgodnie deklarowali, że zlecenia in-house n i e będą w praktyce wykorzystywane przez zamawiających (samorządy) do eliminowania z rynku firm

prywatnych przez spółki gminne. Dlatego zwróciliśmy się z wnioskiem do Senatorów Prawa i Sprawiedliwości, aby te deklaracje i intencje znalazły potwierdzenie w odpowiednim zapisie ustawowym. Konieczność nie domyślnego formułowania norm prawnych zyskuje bowiem coraz szerszą akceptację, co jest szczególnie zasadne na obecnym etapie rozwoju stosunków społeczno-gospodarczych. Poprawka, którą proponujemy doprecyzowuje jedynie przepisy o in-house w sposób zapewniający stosowanie tych przepisów w y ł ą c z n i e w sytuacji, gdy na terenie danej gminy nie prowadzi działalności inna niż gminna spółka spełniająca odpowiednie wymogi prawa. Ograniczenie to stosowane byłoby jedynie przy zamówieniach powyżej tzw. progów unijnych, tzn. w praktyce nie dotyczyłoby gmin wiejskich i małomiasteczkowych.

*Szanowny Panie Ministrze,*

mamy świadomość, że na obecnym etapie prac legislacyjnych, żadna poprawka nie zostanie przyjęta przez większość parlamentarną bez akceptacji Rządu RP. Dlatego zwracamy się do Pana Ministra z gorącą prośbą w imieniu pracodawców i załóg kilkuset krajowych spółek prywatnych, o życzliwe rozważenie możliwości uwzględnienia poprawki w nowelizowanej ustawie Prawo zamówień publicznych, której projekt wraz z uzasadnieniem przedkładamy w załączeniu.

Pragniemy przy tym zapewnić, że powyższe doprecyzowanie przepisów in-house zostanie przyjęte z aprobatą przez środowisko przedsiębiorców gospodarki odpadami, jako kompromis potwierdzający wolę Rządu RP ratowania i popierania polskich małych i średnich, rodzinnych firm.

Załącznik: 1 str./1 ark

*Z wyrazami szacunku,*

Polska Izba Gospodarki Odpadami

\_\_\_\_\_  
Dariusz Matlak

Związek Pracodawców  
Gospodarki Odpadami

  
\_\_\_\_\_  
Sławomir Rudowicz