



L.Dz.ZPGO 13/28/03/2017

Warszawa 28.03.2017r

**Szanowny Pan
Prof. Andrzej Stanisławek
Przewodniczący
Komisji Gospodarki i Innowacyjności
Senat RP**

Szanowny Panie Senatorze.

Zwracamy się do Pana Senatora z prośbą o poparcie naszych działań na rzecz powstrzymania wprowadzenia zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które ponownie uderzą w przedsiębiorców prywatnych działających w branży gospodarki odpadami.

Nasz Związek skupia takie właśnie, polskie, rodzinne przedsiębiorstwa. W latach 2015-2016 przedstawiciele naszej branży protestowali przeciwko wprowadzeniu do polskiego porządku prawnego trybu tzw. in house, czyli możliwości powierzania przez gminę w trybie z wolnej ręki zamówienia na odbiór albo odbiór i zagospodarowanie odpadów. Ostatecznie Ustawodawca, przy ogromnym zaangażowaniu Pana Senatora w sprawę, które doceniamy, przyjął rozwiązanie będące efektem swoistego kompromisu. Polega ono na tym, iż gmina, która swym systemem odbioru i zagospodarowania odpadów obejmuje oprócz nieruchomości zamieszkałych także te niezamieszkałe, powierzając odbiór albo odbiór i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych należącej do siebie spółce, na zamówienie dotyczące nieruchomości niezamieszkałych musi zorganizować przetarg. Rozwiązanie takie, choć nie w pełni zadowalające, tworzyło jednak niszę rynkową dla działania prywatnych przedsiębiorców. Uzasadnienie Senatu RP, który wprowadził poprawkę dotyczącą zachowania konkurencyjnych reguł na rynku odpadów pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych, pozostaje wciąż aktualne. Wskazano wówczas, że jej celem jest



zachowanie równowagi rynkowej pomiędzy podmiotami publicznymi i podmiotami prywatnymi, szczególnie z sektora małych i średnich przedsiębiorstw. Usunięcie tego rozwiązania, zgodnie ze stanowiskiem Senatu RP, doprowadzi do negatywnych skutków dla różnorodnych podmiotów gospodarczych, w tym dla małych firm rodzinnych.

Tymczasem, planowane zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przekazane w dniu 13 marca 2017 roku do konsultacji społecznych (w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw) przewidują wprowadzenie regulacji, które ów kompromis cofają. Otóż po wejściu w życie tych zmian, gmina będzie mogła powierzyć odbiór i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości zamieszkałych w ramach trybu in house, zaś na odbiór i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości niezamieszkałych zawrzeć umowę koncesji z tą spółką pomijając tryb przetargowy. W dokumencie „Ocena skutków regulacji” sporządzonej w dniu 03.03.2017 załączonej do projektu zmian ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym (PPP) i niektórych innych ustaw czytamy: „głównym problemem, który ma być rozwiązany, to niski stopień zaangażowania kapitału prywatnego w realizację inwestycji publicznych oraz potrzeba zwiększenia efektywności inwestycji i świadczenia usług publicznych w Polsce”. W myśl art. 7 ustawy o zmianie PPP dokonuje się jednak zmian w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej jako u.c.p.g.) w zakresie wykraczającym poza opisane cele związane z PPP. Przewiduje się bowiem dodatkowo w art. 6c ust. 2a u.c.p.g. zastąpienie obecnego „przetargu na odbieranie albo na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy” zapisem o „organizacji postępowania w trybie Pzp”. **Tym sposobem dopuszcza się zamówienia in-house (które są w świetle Pzp – art. 67 ust. pkt 12 i nast. - zamówieniem publicznym), mimo że zamówienia te, wbrew oczekiwaniom projektodawców, nie mają wspólnego z PPP, a przede wszystkim ograniczają konkurencję i udział kapitału prywatnego w wykonaniu zamówienia w tym zakresie.** Na podstawie dokumentów przekazanych do konsultacji (a zatem projektu zmian w ustawie o PPP, uzasadnienia oraz oceny skutków regulacji) nie jest możliwe odgadnięcie jakie jest *ratio legis* zmian wprowadzanych przy tej okazji do u.c.p.g. Projektodawca wskazał jedynie



lakońicznie: „Zmiany w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach uzupełniają przepisy tej ustawy o odesłania do ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2016 r., poz. 1920)”. Nie mamy wątpliwości, że projektowane zmiany mają na celu dalej idące zmiany, lecz w uzasadnieniu nie ma o nich słowa. Pozwala to odnieść wrażenie, iż przy okazji i pod pretekstem zmian w PPP podjęto próbę ostatecznego rozprawienia się z prywatnymi przedsiębiorcami działającymi w branży gospodarki odpadami i to, czego nie udało się załatwić rok temu, próbuje się wprowadzić obecnie.

Konkludując, prosimy, by polski Ustawodawca pod naciskiem lobby samorządowego, nie cofał danego nam słowa i pozostawił przyjęte przez siebie tak niedawno rozwiązanie. Jeśli projektowane obecnie zmiany wejdą w życie, jako przedstawiciele branży gospodarki odpadami pozostaniemy z odczuciem, iż władzy wierzyć nie można, a jedynym sposobem dochodzenia swoich racji są organizowane na szeroką skalę strajki i manifestacje.

Szanowny Panie Przewodniczący.

Pamiętamy zaangażowanie Pana Przewodniczącego, niespełna rok temu, w wypracowanie rozwiązania, które będzie kompromisem w konflikcie interesów strony samorządowej i prywatnych przedsiębiorców z naszej branży. Wierzymy, że dziś zechce Pan Przewodniczący tego kompromisu bronić.

Z wyrazami szacunku
Stanisław Rudowski

Przewodniczący ZPGO