



L.dz. ZPGO 34/07/06/2016

Warszawa, 7 czerwca 2016r

**Szanowny Pan
Grzegorz Peczkis
Senator RP**

Dotyczy: przepisów in-house w ustawie o zmianie ustawy-Prawo zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw - druki 174 i 174a

Szanowny Panie Senatorze,

Senat Rzeczypospolitej Polskiej na swym 19. Posiedzeniu, w dniu 8 czerwca rozpatrzy nowelizację Prawa zamówień publicznych, która likwiduje obowiązek wybierania w przetargu firm zajmujących się odbieraniem odpadów komunalnych. Nowe przepisy, które narzucone zostały przez dyrektywę Unii Europejskiej, pozwalają na zlecenie tych usług przez gminy własnym spółkom w trybie zamówienia z wolnej ręki (tzw. zlecenia in-house). W praktyce oznacza to, że gmina (jako zamawiający) będzie uprawniona do bezprzetargowego powierzenia odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców własnej spółce, nawet wówczas, gdy na jej terenie prowadzą w tym zakresie działalność inne spółki niepubliczne.

In-house oznacza więc w praktyce dla kilkuset działających w kraju polskich małych i średnich przedsiębiorców realną groźbę bankructwa. Przedsiębiorcy Ci mogą bowiem nie uzyskać zamówień od gmin na odbieranie odpadów, mimo że spełniają warunki prawne dla prowadzenia takiej działalności i - wskutek znowelizowanych w 2011 r. przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – musieli zaciągnąć kredyty, inwestując znaczące środki finansowe w bazy magazynowo – techniczne, śmieciarki, instalacje do przetwarzania odpadów, pojemniki etc. Obawy przedsiębiorców przed wykorzystywaniem in-house przez gminy w celu przyznania własnym spółkom wyłączności na prowadzenie działalności w sektorze gospodarki odpadami znajdują potwierdzenie w publicznych oświadczeniach kilkudziesięciu prezydentów, burmistrzów i wójtów o rychłym przejęciu rynku odpadowego przez ich spółki, a chodzi nam o oficjalne publiczne oświadczenia, nie zaś tylko o silne poszlaki (wstrzymywanie przetargów, opcje na zakupy sprzętu itp.). Taka sytuacja miała miejsce w innych sektorach usług publicznych, np. w komunikacji miejskiej, usługach wodno-kanalizacyjnych, z których w praktyce- w minionych latach- wyeliminowano spółki prywatne,



przyznając wyłączność na prowadzenie działalności zarówno w zakresie zarządzania, jak i działalności operatorskiej, wyłącznie spółkom i zakładom gminnym. Skutkiem in-house w tych sektorach są stale wzrastające opłaty dla mieszkańców, (konsumentów), mimo znaczących kwot dopłat do działalności tych spółek i zakładów stanowiących duże obciążenie budżetów gminnych. Nie bardzo też można zrozumieć, dlaczego tak bardzo gminy upierają się przy bezprzetargowym powierzaniu własnym jednoosobowym spółkom, skoro mają możliwość powierzenia tych zadań zakładowi budżetowemu i –co więcej–takie zakłady funkcjonują w branży odpadowej w naszym kraju.

Przedsiębiorcy zrzeszeni w Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami (małe i średnie, lokalne, polskie, w większości rodzinne firmy) od początku prac nad projektem nowelizacji protestują przeciwko wprowadzeniu do polskiego prawa in-house w sposób zagrażający ich bytowi.

Głosowania w Senacie w dniu 8.06.2016 r. są ostatnią szansą na doprecyzowanie przepisów o in-house w sposób zapewniający stosowanie tych przepisów wyłącznie w sytuacji braku na terenie danej gminy konkurujących ze spółką gminą przedsiębiorców prywatnych. Takie właśnie deklaracje intencji były składane expressis verbis podczas posiedzenia senackiej Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności w dniu 2.06.br. przez przedstawicieli Rządu, jak i reprezentatywnych organizacji samorządowych (Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich). Prosimy zatem usilnie, aby deklaracje te i intencje znalazły potwierdzenie w odpowiednim zapisie ustawowym. Także dlatego, że w naszej młodej demokracji zbyt "miękkie" prawo bywa sposobem na nadinterpretację i nadużycia.

W załączeniu przedkładamy projekt odnośnej poprawki wraz z uzasadnieniem, prosząc Państwa Senatorów RP reprezentujących większość parlamentarną i osobiście Pana Senatora o poparcie tej poprawki w czasie posiedzenia Senatu RP w dniu 08.06.2016 r.

Z wyrazami szacunku

Sławomir Rudowicz
Przewodniczący ZPGO

Załącznik 1 str. – projekt poprawki senackiej