

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń**

Na podstawie art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1. 1.** Rozporządzenie określa wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

2. Użyte w rozporządzeniu skróty oznaczają:

- 1) maksymalna masa odpadów – maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie;
- 2) największa masa odpadów – największą masę odpadów, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów;
- 3) stawka – stawkę zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów;
- 4) RDF (Refuse Derived Fuel) – odpady palne - paliwo alternatywne;
- 5) SRF (Solid Refuse Fuel) – stałe paliwa alternatywne.

**§ 2. 1.** Stawka wynosi:

- 1) 1500 zł – w przypadku odpadów niebezpiecznych;
- 2) 750 zł – w przypadku następujących odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne:
  - a) zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych,
  - b) odpadów posiadających właściwości palne:
    - stanowiących paliwo alternatywne, w tym RDF i SRF, oraz odpadów przygotowanych bezpośrednio do produkcji takiego paliwa,
    - papieru,

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

- tektury,
  - tekstyliów,
  - odpadów wielkogabarytowych z wyłączeniem złomu,
  - tworzyw sztucznych, w tym folii, opon i innych odpadów z gumy,
  - odpadów wielomateriałowych złożonych z wyżej wymienionych materiałów;
- 3) 300 zł – w przypadku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, niewymienionych w pkt 2;
- 4) 100 zł – w przypadku odpadów metali.

2. W przypadku odpadów należących jednocześnie do więcej niż jednej kategorii, o których mowa w ust. 1, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

3. W przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii o których mowa w ust. 1, jeżeli maksymalna masa odpadów jest równa największej masie odpadów, stawka wynosi sumę iloczynów udziału masy poszczególnej kategorii odpadów w największej masie odpadów oraz stawek przypisanych tym kategoriom.

4. W przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii o których mowa w ust. 1, jeżeli maksymalna masa odpadów jest mniejsza albo większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**ZA ZGODNOŚĆ  
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego

*Anna Kocińska-Zewar*

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
*Sławomir Mazurek*

*Cyhal*  
Naczelnik Wydziału  
*Łukasz Turowski*

Naczelnik Wydziału  
Legislacji  
*Maciej Machaj*

Dyrektor Departamentu  
Gospodarki Odpadami

*Marek Górecki*

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000 i ...).

Rozporządzenie ma na celu określenie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, które zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach będą wykorzystane do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń jakie powinien posiadać podmiot przed rozpoczęciem działalności związanej z magazynowaniem odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów.

W § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia. W § 1 ust. 2 wyjaśniono skróty terminologiczne stosowane w projekcie rozporządzenia. Konieczność stworzenia skrótów wynikała z potrzeby czytelnego formułowania przepisów zawartych w § 2 projektu. W związku z powyższym ilekroć jest mowa o maksymalnej masie odpadów – rozumie się przez to maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie; największej masie odpadów – rozumie się przez to największą masę odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów; stawce – rozumie się przez to stawkę zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia określono wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

Dla odpadów niebezpiecznych stawkę za 1 Mg magazynowanych odpadów ustalono na poziomie 1500 zł. Powyższą stawkę przyjęto na podstawie uśrednionych kosztów jakie zostały dotychczas poniesione (kosztów jednostkowych za 1 Mg odpadów) w ramach prowadzonych przedsięwzięć związanych z usuwaniem odpadów i likwidacją tzw. „bomb ekologicznych”, z wykorzystaniem środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Należy również zaznaczyć, że powyższa stawka uwzględnia koszty usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania, w tym odpadów stanowiących pozostałości z akcji gaśniczej, oraz usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Odpady niebezpieczne w przypadku niewłaściwego magazynowania powodują nie tylko największe zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi ale również, w przypadku konieczności ich usunięcia po zakończonej działalności generują największe koszty ich zagospodarowania. Wynika to nie tylko z samego charakteru odpadów niebezpiecznych (ich właściwości) lecz również z uwagi na znacznie mniejszą liczbę uprawnionych miejsc, do których można te odpady przekazać, co w konsekwencji również wpływa na możliwość znaczącego wzrostu udziału kosztów samego transportu odpadów do miejsca ich przetwarzania. Odpady tego typu stanowią szczególne zagrożenie dla gleby, ziemi i wód.

Dla pozostałych kategorii odpadów stawki za 1 Mg magazynowanych odpadów zostały pomniejszone w zależności od właściwości i potencjalnego możliwego negatywnego oddziaływania tych odpadów na środowisko, z uwzględnieniem kosztów usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania, w tym odpadów stanowiących pozostałości z akcji gaśniczej, oraz usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Dla zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych oraz dla odpadów posiadających właściwości palne ustalono połowę stawki przyjętej dla odpadów niebezpiecznych.

Należy zaznaczyć, że odpady komunalne charakteryzują się znacznym udziałem frakcji ulegających biodegradacji i bioodpadów oraz zawierają drobnoustroje, co przyczynia się do powstawania uciążliwości zapachowych dla pobliskiej ludności. Warto zwrócić również uwagę na fakt, że w danych odpadach komunalnych nie jest znany pełny skład chemiczny, zatem oddziaływanie tych odpadów jest obciążone większym ryzykiem.

Dodatkowo odpady komunalne, ze względu na zawartość frakcji ulegających biodegradacji, w przypadku niewłaściwego ich magazynowania powodują niekontrolowane namnażanie się m. in. gryzoni, ptactwa i owadów, co przyczynia się niejednokrotnie do występowania zagrożenia sanitarnego dla ludzi mieszkających lub przebywających w sąsiedztwie miejsca magazynowania odpadów komunalnych. Odpady palne w przypadku niewłaściwego ich magazynowania powodują z reguły występowanie pożarów, co stanowi realne zagrożenie dla pracowników zatrudnionych w zakładzie, w którym są magazynowane odpady. Wystąpienie pożaru tych odpadów powoduje również zagrożenie dla środowiska, terenów, nieruchomości i powierzchni ziemi sąsiadujących z miejscem magazynowania

odpadów, jak również może spowodować istotne obniżenie jakości wód powierzchniowych i podziemnych. W przypadku wystąpienia pożaru odpadów dymy pożarowe zawierają szkodliwe substancje, które pod wpływem warunków atmosferycznych powodują zanieczyszczenie powietrza oraz opadając przenoszą się na pobliskie jak i odległe na wiele kilometrów tereny, tym samym zwiększając ryzyko wystąpienia szkody w środowisku. Dodatkowo należy zaznaczyć, że akcja gaśnicza generuje znaczne ilości ścieków, które trafiają w sposób niekontrolowany do środowiska, również przedostając się do wód powierzchniowych i podziemnych. Z reguły ww. ścieki nie są obojętne dla środowiska. Odpady palne objęte stawką zabezpieczenia roszczeń stanowią kategorie odpadów, które w 2018 r. najczęściej płonęły w pożarach. Należą do nich m.in. odpady paliwa alternatywnego w tym RDF i SRF (*Refuse Derived Fuel – odpady palne - paliwo alternatywne oraz Solid Refuse Fuel – stałe paliwa alternatywne*).

Dla odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, innych niż ww. odpady, ustalono pięciokrotnie mniejszą stawkę niż dla odpadów niebezpiecznych.

Natomiast dla odpadów metali ustalono piętnastokrotnie mniejszą stawkę niż dla odpadów niebezpiecznych.

Odpady inne niż niebezpieczne i obojętne oraz odpady metali nie stanowią odpadów obojętnych. Zatem w przypadku niewłaściwego ich magazynowania oraz kontaktu ze środowiskiem mogą mieć niekorzystny wpływ na środowisko.

W § 2 ust. 2 wprowadzono przepis mający na celu umożliwienie przypisania danym odpadom odpowiedniej stawki za 1 Mg magazynowanych odpadów, w przypadku, gdy tym odpadom można jednocześnie przypisać więcej niż jedną stawkę.

W § 2 ust. 3 wprowadzono przepisy wskazujące, że w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii spośród wymienionych w § 2 ust. 1, jeżeli maksymalna masa odpadów jest równa największej masie odpadów, stawka wynosi sumę iloczynów udziału masy poszczególnej kategorii odpadów w największej masie odpadów oraz stawek przypisanych tym kategoriom.

W praktyce określenie stawki zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów w przypadku, gdy maksymalna masa odpadów jest równa największej masie odpadów, będzie polegało na określeniu procentowego udziału masy poszczególnej kategorii odpadów w największej masie odpadów i pomnożeniu jej przez stawkę przypisaną do tej kategorii odpadów. Następnie powyższą czynność powtarza się dla każdej kategorii odpadów z osobna oraz sumuje się otrzymane wyniki. Określoną w ten sposób stawkę, która stanowi

uśrednioną stawkę dla odpadów należących do różnych kategorii spośród wymienionych w § 2 ust. 1, wykorzystuje się do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach, mnożąc ją przez największą masę odpadów, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów.

W § 2 ust. 4 wprowadzono przepisy wskazujące, że w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii spośród wymienionych w § 2 ust. 1, jeżeli maksymalna masa odpadów jest mniejsza albo większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

W praktyce określenie stawki zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów w przypadku, gdy maksymalna masa odpadów jest mniejsza albo większa od największej masy odpadów, będzie polegało na przyjęciu najwyższej stawki spośród kategorii wymienionych w § 2 ust. 1. Określoną w ten sposób stawkę wykorzystuje się do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach, mnożąc ją przez największą masę odpadów.

W § 3 wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest podyktowany pilną koniecznością rozwiązania problemu nielegalnego postępowania z odpadami.

Stosownie do § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), przyczyną odstąpienia od zasady wyznaczenia terminu wejścia w życie przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca, jest konieczność wydania rozporządzenia w jak najkrótszym terminie. Powyższe wynika z konieczności jak najszybszego rozwiązania problemu nielegalnego gospodarowania odpadami, w tym porzucania odpadów. Ustawa o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw została uchwalona w dniu 20 lipca 2018 r. i zostanie opublikowana oraz wejdzie w życie w sierpniu 2018 r. Do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów złożonych przed dniem wejścia w życie tej ustawy stosuje się przepisy nowe, co oznacza, że posiadacz odpadów ubiegający się o wydanie takiego zezwolenia powinien we wniosku określić wysokość i formę zabezpieczenia roszczeń. Z tego względu projektowane rozporządzenie ma zatem kluczowe znaczenie dla stosowania zmian wprowadzonych ww. nowelizacją i powinno wejść jak najszybciej w życie.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, gdyż stanowi jedynie określenie układu graficznego przepisów wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU

*Slawomir Mazurek*

*g/kb*  
*Jr*  
Dyrektor Departamentu  
Gospodarki Odpadami  
*Mazurek*  
Magdalena Górska





<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marcin Cykowski, tel. 22 36 92 591 marcin.cykowski@mos.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2.08.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000 i ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 457</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywanym problemem jest coraz częściej występujący proceder porzucania odpadów przez podmioty gospodarujące odpadami, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami.

W ostatnim czasie znacząco nasiliło się (zwłaszcza w pierwszej połowie 2018 r.) występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów.

W wielu przypadkach z wnioskiem o wydanie zezwolenia na gospodarowanie odpadami występują osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, których sytuacja finansowa lub majątkowa nie jest wystarczająca dla zabezpieczenia przed negatywnymi skutkami prowadzonej działalności.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie ustawą o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw z dnia 20 lipca 2018 r. (Dz. U. poz. ...) nowego obowiązku dotyczącego ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, który dotyczy podmiotów zobowiązanych do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Natomiast zgodnie z art. 48a ust. 22 ustawy o odpadach zostanie określona w drodze rozporządzenia wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów, kierując się właściwościami odpadów oraz kosztami usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowaniu, w tym odpadów stanowiących pozostałości z akcji gaśniczej, oraz usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsze rozporządzenie ma charakter techniczny i dotyczy wyłącznie określenia stawek zabezpieczenia roszczeń, które z uwzględnieniem właściwości odpadów zostały zaproponowane w projekcie. Wynika to z faktu, iż sposób wyliczenia zabezpieczenia roszczeń wynika bezpośrednio z przepisów ustawy o odpadach.

Oczekiwany efekt rekomendowanych powyżej działań jest w pierwszej kolejności określenie w sposób czytelny, adekwatnych stawek zabezpieczenia roszczeń służących do wyliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń.. Natomiast pośrednim efektem wynikającym z nowego, zawartego w art. 48a obowiązku ustanawiania

zabezpieczenia roszczeń powinno być stworzenie skutecznego mechanizmu umożliwiającego, w przypadku konieczności egzekwowania obowiązków usunięcia i zagospodarowania odpadów wynikających z decyzji administracyjnych, w przypadkach gdy takich działań nie wykonuje podmiot do tego zobowiązany. Rozporządzenie zatem ma również (pośrednio) przyczynić się do ograniczenia i wyeliminowania liczby przypadków zaprzestania prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami w celu uniknięcia skutków finansowych związanych z zagospodarowaniem zgromadzonych w czasie działalności odpadów oraz konieczności likwidacji skutków zanieczyszczenia z tego powodu wód oraz gleby.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

W odniesieniu do wprowadzenia obowiązku posiadania zabezpieczenia roszczeń należy stwierdzić, że w przypadku miejsc unieszkodliwiania odpadów takich jak obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A oraz składowiska odpadów ustanawianie zabezpieczenia finansowego jest obligatoryjne w całej Unii Europejskiej, co wynika z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/31/WE w sprawie składowisk odpadów oraz dyrektywy 2006/21/WE w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego. Konieczność takiego rozwiązania wynika z ryzyka jakie stwarzają odpady składowane w danym miejscu jak również ryzyka związanego z prowadzeniem tych działań niezgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Dodatkowo na gruncie przepisów UE dotyczących gospodarki odpadami istnieje konieczność ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w przypadku transgranicznego przemieszczania odpadów (Rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów) oraz wprowadzenia na terytorium RP sprzętu elektrycznego i elektronicznego (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – WEEE). W przypadku przepisów dotyczących zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego zabezpieczenie roszczeń (ustanawiane dla wprowadzającego sprzęt elektryczny i elektroniczny) zostało wprowadzone w celu zapewnienia zorganizowania systemu zagospodarowania zużytego sprzętu. Natomiast w odniesieniu do działalności związanej z transgranicznym przemieszczaniem odpadów zabezpieczenie roszczeń służy pokryciu kosztów powstałych na wypadek nielegalnego przemieszczenia, odzysku albo unieszkodliwiania odpadów lub gdy działania te nie mogą zostać zrealizowane zgodnie z planem.

#### Szwecja

Działalność potencjalnie szkodliwa dla środowiska, w tym działalność w zakresie gospodarki odpadami w ramach postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zezwolenia wymaga ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, które powinno obejmować koszty remediacji środowiska oraz każdego innego działania, które może być niezbędne do podjęcia. Zwolnione z niego są samorządowe i rządowe instytucje i organizacje, a samo zabezpieczenie może być zmieniane w czasie (zmniejszane) o ile pokrywać będzie bieżące ryzyko potencjalnych zagrożeń.

#### Norwegia

Ustanawiane zabezpieczenie roszczeń w przypadku podmiotów gospodarujących odpadami ma ca celu zabezpieczenie możliwości unieszkodliwiania zgromadzonych przez przedsiębiorcę odpadów w ilości równej połowie kosztów rocznego przetworzenia odpadów oraz pojemności magazynowej i jest ściśle powiązana z mocą przerobową danej instalacji lub punktu zbierania. Roszczenie w postaci kosztów zagospodarowania odpadów (np. w przypadku bankructwa podmiotu) ma pierwszeństwo przed roszczeniami instytucji finansowych takich jak np. banki.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------



Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	7 889 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia finansowego
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia finansowego

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt ustawy w ramach opiniowania otrzymają następujące reprezentatywne organizacje pracodawców.

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 4) Związku Rzemiosła Polskiego.

Projekt ustawy otrzymają do konsultacji również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 4) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 5) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 6) Główny Instytut Górnictwa
- 7) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 8) Instytut Chemii Przemysłowej;
- 9) Instytut Gospodarowania Odpadami sp. z o. o.;
- 10) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 11) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 12) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 14) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 15) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 17) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 18) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 19) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 20) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 21) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
- 22) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 23) Polska Izba Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych;
- 24) Polska Izba Ekologii;
- 25) Polska Izba Gospodarki Odpadami;

<b>Wydatki ogółem</b>														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
<b>Saldo ogółem</b>														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
<b>Źródła finansowania</b>	-													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przedmiotowa regulacja może wpłynąć na zwiększenie wydatków sektora finansów publicznych m. in. w przypadku prowadzących regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych oraz prowadzących punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zazwyczaj powyższe instalacje są prowadzone przez gminne jednostki organizacyjne.</p> <p>W przypadku problemu nielegalnego postępowania z odpadami należy stwierdzić, że w latach 2013–2017 organy administracji wszczęły 5 236 postępowań mających na celu przymuszenie podmiotów odpowiedzialnych za nielegalne zgromadzenie odpadów do ich usunięcia. 303 (5,8%) przypadki dotyczyły postępowań prowadzonych przez starostów oraz marszałków województw, mających na celu usuwanie nielegalnie zgromadzonych odpadów w wyniku prowadzonej działalności uregulowanej decyzją administracyjną z zakresu gospodarki odpadami. Natomiast pozostała część przypadków 4 933 (94,2%) dotyczyła postępowań mających na celu usuwanie odpadów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, które nie tylko mogły zostać nielegalnie zgromadzone podczas prowadzonej działalności związanej z gospodarką odpadami, ale również mogły zostać zgromadzone na tzw. „dzikich wysypiskach” oraz w wyniku zaśmiecania.</p> <p>Ponadto organy administracji w latach 2013–2017 wszczęły 308 postępowań mających na celu przeprowadzenie wykonania zastępczego w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w odniesieniu do decyzji wydanych w ww. postępowaniach, których koszt znajduje się na poziomie 12 348 705,81 zł. Jednocześnie należy zaznaczyć, że z informacji przekazanych przez samorządy wynika, że w wielu sytuacjach nie była wszczynana egzekucja, zatem koszty postępowań egzekucyjnych mogłyby być dużo większe.</p> <p>Koszt znajdujący się na poziomie 12 348 705,81 zł, jak również dodatkowe koszty, które mogłyby zostać poniesione w przypadku wszczęcia kolejnych egzekucji, są kosztami, których organy administracji mogłyby w przyszłości uniknąć w przypadku wejścia w życie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń. W związku powyższym wprowadzenie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń powinno</p>													

	<p>przyczynić się do ograniczenia wydatków środków publicznych na usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów.</p> <p>Dodatkowo warto wskazać, że w niektórych przypadkach na przedsięwzięcia związane z usuwaniem odpadów i likwidacją bomb ekologicznych zostały przeznaczone środki finansowe Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska. Średni koszt usunięcia 1 Mg ww. odpadów znajdował się na poziomie ok. 1500 zł.</p> <p>Zakłada się, że obsługa zabezpieczenia roszczeń nie będzie powodowała dodatkowych kosztów administracyjnych ze względu na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) istniejący od dawna obowiązek organu ochrony środowiska do nadzoru nad wykonaniem warunków wykonywania przez niego decyzji administracyjnych,</li> <li>b) fakt, iż wypełnienie obowiązku posiadania zabezpieczenia może być sprawdzane w prowadzonych przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontrolach (zarówno planowych jak i interwencyjnych),</li> <li>c) mechanizm ustanawiania i utrzymywania zabezpieczenia roszczeń wynika z przepisów ustawy a nie z przepisów niniejszego projektu rozporządzenia.</li> </ul>
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki									
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Odnosząc się do kwestii ustanowienia zabezpieczenia roszczeń należy zauważyć, że każdy rozważany możliwy sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń powinien być oparty przede wszystkim na pojemności magazynowej miejsca gospodarowania odpadami. W obecnym stanie prawnym nie ma wymogu ustanawiania we wniosku, jak i w decyzji administracyjnej takiego parametru. Z tego względu określenie skutków finansowych dla podmiotów sektora gospodarki odpadami jest niemożliwe. Nie znane są bowiem parametry wykorzystywanych obecnie do magazynowania odpadów obiektów budowlanych lub innych miejsc określonych w zezwoleniach na przetwarzanie lub zbieranie odpadów. Innym istotnym aspektem jest fakt, że w chwili obecnej instytucja zabezpieczenia roszczeń jest instrumentem stosowanym w wąskim zakresie przez organ administracji. W chwili obecnej różnego rodzaju zabezpieczenia roszczeń związane z gospodarowaniem odpadami dotyczą wąskiego zakresu działalności gospodarczej (wprowadzających sprzęt elektryczny i elektroniczny, obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii „A” oraz podmiotów dokonujących międzynarodowego obrotu odpadami. Dlatego też rynek usług w tym zakresie nie jest jeszcze dostatecznie rozwinięty. Należy wskazać, że ceny usług polegających na ustanawianiu zabezpieczenia roszczeń na przykład w formie umowy ubezpieczenia lub gwarancji bankowej będą regulowane na zasadach rynkowych.</p> <p>Wszystkie proponowane rozwiązania mające na celu uszczelnienie obowiązujących przepisów, poprawienie ich egzekwowania przez organy powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki odpadami. Wynika to z faktu, iż podmioty działające z naruszeniem przepisów zaniżają ceny usług związanych z odbiorem i przetwarzaniem odpadów, co stawia w niekorzystnej sytuacji podmioty, które tych przepisów przestrzegają.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, gdyż stanowi jedynie określenie układu graficznego przepisów wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p>
---	---

<p><b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b></p>	
<p><input type="checkbox"/> nie dotyczy</p>	
<p>Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).</p>	<p><input type="checkbox"/> tak  <input type="checkbox"/> nie  <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>
<p><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów  <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur  <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy  <input type="checkbox"/> inne:</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów  <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur  <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  <input type="checkbox"/> inne:</p>
<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.</p>	<p><input type="checkbox"/> tak  <input type="checkbox"/> nie  <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy</p>

**Komentarz:**

Obciążenie regulacyjne w postaci zabezpieczenia roszczeń wynika z przepisów ustawy o odpadach (art. 48a). Natomiast jego wysokość dzięki odpowiednio dobranej stawce powinno wystarczyć na usunięcie zgromadzonych na danej działce (lub w danym budynku) odpadów, w przypadku gdy obowiązków wynikających z przepisów ustawy o odpadach lub z decyzji administracyjnej nie wykona podmiot.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenie innych nieprawidłowości (w tym występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów) zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (Circular economy), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

<b>Omówienie wpływu</b>	<p>Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane zmiany przyczynią się do ograniczenia występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenia innych nieprawidłowości (w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów).</p> <p>Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność.</p>
-------------------------	---

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Z chwilą wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zarówno sektor bankowy jak i ubezpieczeniowy będzie mógł przygotować oferty związane z zabezpieczeniem roszczeń, z których będą mogli korzystać posiadacze odpadów zobowiązani do ustanowienia takiego zabezpieczenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie projektowanych zmian następuje w ramach przygotowania następujących dokumentów:

- a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowujący i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata,



b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak



Dyrektor Departamentu  
Gospodarki Odpadami

*Magda Gosa*

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU

*Stawomir Mazurek*

