

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Do postępowania z odpadami komunalnymi stanowiącymi części roślin pochodzącymi targowisk i z pielęgnacji cmentarzy stosuje się przepisy dotyczące postępowania z bioodpadami stanowiącymi odpady komunalne.”;

2) w art. 3:

a) w ust. 2:

– pkt 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5) zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady, w miejscu ich wytworzenia oraz na terenach przeznaczonych do użytku publicznego;

6) tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów;”;

– uchyla się pkt 7,

– w pkt 9:

– – lit. b i c otrzymują brzmienie:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się: ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska oraz ustawę z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

„b) miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,

c) poziomach osiągniętych przez gminę w danym roku kalendarzowym, zgodnie z art. 3b,”

– w lit. d tiret drugie otrzymuje brzmienie:

„– adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem rodzajów przyjmowanych odpadów oraz godzin ich przyjmowania,”

b) w ust. 3 uchyla się pkt 3,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Rada gminy albo właściwy organ związku międzygminnego może postanowić o zapewnieniu budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami i zasadą bliskości, jeżeli na lokalnym rynku brak jest takich instalacji lub istniejące instalacje mają niewystarczające moce przerobowe.”;

3) w art. 3b:

a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2020 r. i w kolejnych latach:”,

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 50% wagowo;”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a:

„1a. Gminy są obowiązane osiągnąć do dnia 31 grudnia 2019 r.:

1) poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 40% wagowo;

2) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 60% wagowo.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia sposób obliczania:

1) poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych,

2) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne

– kierując się koniecznością możliwości zweryfikowania osiągnięcia tych poziomów przez każdą gminę.”;

4) w art. 4:

a) w ust. 2:

– w pkt 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„wymagań w zakresie”;

– lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady, w miejscu ich wytworzenia oraz na terenach przeznaczonych do użytku publicznego,”

– po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:

„aa) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów,”

– lit. b i c otrzymują brzmienie:

„b) uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

c) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;”,

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) liczby, rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;”,

b) ust. 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Rada gminy może w regulaminie:

1) wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a i aa;

2) określić sposób selektywnego zbierania odpadów, o których mowa w pkt 1.”,

c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b i 2c w brzmieniu:

„2b. Rada gminy może w regulaminie:

1) określić łączne zbieranie odpadów metali i tworzyw sztucznych, w tym odpadów opakowaniowych wielomateriałowych;

2) postanowić o zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy odrębnie od innych bioodpadów stanowiących odpady komunalne;

3) określić dodatkowe warunki dotyczące ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące;

4) zwolnić właściciela nieruchomości, który zagospodarowuje bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, w całości lub w części z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady.

2c. Rada gminy w regulaminie postanawia o przyjmowaniu przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, za dodatkową opłatą, odpadów innych niż odpady komunalne, w szczególności pochodzących z działalności gospodarczej, w tym działalności rolniczej.”;

5) art. 4a otrzymuje brzmienie:

„Art. 4a. 1. Minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych spośród wskazanych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6, kierując się potrzebą ujednolicenia wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych oraz osiągnięcia wymaganych poziomów, o których mowa w art. 3b i art. 3c.

2. Regulaminy obowiązujące przed dniem wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie ust. 1 zachowują moc.

3. Rada gminy jest obowiązana dostosować regulamin do przepisów wydanych na podstawie ust. 1 w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tych przepisów.”;

6) w art. 5:

a) w ust. 1:

– pkt 1 utrzymuje brzmienie:

„1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;”

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami i sposobem określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a;”;

b) w ust. 4 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zbieranie i pozbywanie się odpadów zgromadzonych w pojemnikach lub workach do tego przeznaczonych i utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym;”;

c) w ust. 5 zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„Do obowiązków gminy należy także uprzątnięcie i pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników, jeżeli gmina pobiera opłaty z tytułu postoju lub parkowania pojazdów samochodowych na takim chodniku, oraz zbieranie i pozbycie się odpadów zgromadzonych w pojemnikach lub workach do tego przeznaczonych umieszczonych na tym chodniku i utrzymanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.”;

7) w art. 6:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Właściciele nieruchomości, którzy pozbywają się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych, są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług wykonywanych przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych przez okazanie tej umowy i dowodu uiszczenia opłat za te usługi.

1a. Rada gminy może określić, w drodze uchwały, w zależności od lokalnych warunków, inne sposoby udokumentowania wykonania obowiązków dotyczących pozbywania się nieczystości ciekłych.”,

b) uchyla się ust. 1b i 4,

c) ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości stacji zlewnej lub oczyszczalni ścieków.”,

e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Gmina jest obowiązana zorganizować opróżnianie zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umów, o których mowa w ust. 1.”,

f) w ust. 7:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) obowiązek uiszczenia opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych;”,

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) sposób i terminy udostępniania zbiorników w celu ich opróżnienia.”;

8) w art. 6c:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.”,

b) uchyla się ust. 2–3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Jeżeli jest to podyktowane koniecznością ochrony informacji niejawnych, przepisu ust. 1 nie stosuje się do jednostek organizacyjnych posiadających nieruchomości stanowiące teren zamknięty w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2101 oraz z 2018 r. poz. 650), ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej. W takim przypadku jednostka organizacyjna jest obowiązana do samodzielnego i zgodnego z regulaminem pozbywania się odpadów komunalnych wytworzonych na terenie zamkniętym.”;

9) w art. 6d:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1b w brzmieniu:

„1a. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560 i 1603) na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

1b. W przypadku udzielenia zamówienia publicznego na zagospodarowanie odpadów komunalnych, wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi postępowanie w sprawie udzielenia tego zamówienia oddzielnie od postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w ust. 1 i 1a.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, o którym mowa w ust. 1 i 1a, przeprowadza się odrębnie dla każdego z wyznaczonych sektorów.”,

d) w ust. 4:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych;”,

– pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) instalacje, w szczególności regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady komunalne;”;

10) w art. 6f:

a) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Umowa w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości określa instalację lub instalacje, w tym regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazać odebrane odpady komunalne.”,

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. W umowie w sprawie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jako podstawę ustalenia wynagrodzenia za odbieranie tych odpadów wskazuje się stawkę za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

4. W umowie w sprawie zamówienia publicznego na zagospodarowanie odpadów komunalnych jako podstawę ustalenia wynagrodzenia za zagospodarowywanie odpadów komunalnych wskazuje się stawkę za 1 Mg zagospodarowanych odpadów komunalnych.”;

11) art. 6h otrzymuje brzmienie:

„Art. 6h. Właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”;

12) w art. 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

1) w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

2) w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne;

3) w przypadku domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.”;

13) w art. 6j:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.”;

c) w ust. 2a dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Rada gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki opłat.”;

d) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Związek międzygminny może dodatkowo stosować kryteria różnicujące stawki opłat odrębnie dla gmin wchodzących w skład tego związku, jeżeli jest to uzasadnione kosztami odbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi w poszczególnych gminach lub warunkami miejscowymi.”;

e) ust. 3–3b otrzymują brzmienie:

„3. W przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków przeznaczonych na odpady komunalne powstające na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

3a. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 3, na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1553 i 2361), dopuszcza się, aby

opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 1.

3b. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 96 zł za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”,

f) uchyla się ust. 3c,

g) po ust. 3c dodaje się ust. 3d w brzmieniu:

„3d. Do rodzinnego ogrodu działkowego, o którym mowa w ustawie z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176), stosuje się przepisy ust. 3.”,

h) ust. 4 i 4a otrzymują brzmienie:

„4. W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1–3.

4a. W przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.”;

14) w art. 6k:

a) w ust. 1:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek, o określonej pojemności;”,

– po pkt 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) ustali stawkę opłaty za odpady, o których mowa w art. 4 ust. 2c, przyjmowane w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane w sposób selektywny, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi czterokrotność stawki ustalonej zgodnie z uchwałą, o której mowa w ust. 1.”,

c) po ust. 3 dodaje się ustępy 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zgodnie z regulaminem, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako zmieszane i powiadamia o tym gminę.

3b. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 3a, określa w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych zgodnie z regulaminem, stosując wysokość stawki, o której mowa w ust. 3.”,

d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zagospodarowujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.”;

15) w art. 6m:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zamieszkał na danej nieruchomości pierwszy mieszkaniec lub powstały na danej nieruchomości odpady komunalne.”,

b) w ust. 1b w pkt 6 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) informacje dotyczące posiadania kompostownika.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”,

d) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Właściciel nieruchomości nie może złożyć korekty deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny.

5. Przepisu ust. 4 nie stosuje się, jeżeli właściciel nieruchomości złoży nową deklarację zmniejszającą wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.”;

16) w art. 6q:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku udzielenia przez radę gminy, na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 130), upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uprawnienia organów podatkowych w tych sprawach przysługują upoważnionemu organowi.”,

b) uchyla się ust. 3;

17) w art. 6r:

a) ust. 2c i 2d otrzymują brzmienie:

„2c. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a i 2b, a także na wyposażenie terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.

2d. W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenów nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnienie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.”,

b) po ust. 2d dodaje się ust. 2e–2f w brzmieniu:

„2e. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

2f. W przypadku stwierdzenia nadwyżki wpływów nad wydatkami gmina dokonuje korekty stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.”,

c) uchyla się ust. 3a,

d) ust. 3b otrzymuje brzmienie:

„3b. Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej.”;

18) w art. 9c w ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do wniosku o wpis do rejestru dołącza się dowód uiszczenia opłaty skarbowej oraz oświadczenie o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości o następującej treści:

„Oświadczam, że:

- 1) dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości są kompletne i zgodne z prawdą;
- 2) znane mi są i spełniam warunki wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 tej ustawy.”;

19) w art. 9e:

a) w ust. 1:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”,

b) uchyla się ust. 1a i 1b,

c) ust. 1c otrzymuje brzmienie:

„1c. Dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne za pośrednictwem stacji przeładunkowej, o której mowa w art. 23 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.”;

20) w art. 9ea pkt 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1) przekazywania bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;

2) przekazywania przyjętych bioodpadów stanowiących odpady komunalne bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”;

21) uchyla się art. 9f–9h;

22) w art. 9j po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Nie dokonuje się wpisu do rejestru przez okres 3 lat od dnia wykreślenia z rejestru z powodów wskazanych w ust. 2 pkt 1 i 3.”;

23) w art. 9l:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, w granicach posiadanych mocy przerobowych, jest obowiązany zawrzeć umowę na zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych lub bioodpadów stanowiących odpady komunalne z gminą organizującą zagospodarowanie odebranych odpadów komunalnych odbieranych z terenu danej gminy wchodzącej w skład regionu gospodarki odpadami komunalnymi.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku wystąpienia awarii regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub w innych przypadkach, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, uniemożliwiających przyjmowanie zmieszanych odpadów komunalnych lub bioodpadów stanowiących odpady komunalne od podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości odpady te przekazuje się do instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tego regionu, wskazanych w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.”;

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przepisy ust. 1–3 stosuje się do bioodpadów stanowiących odpady komunalne zebranych przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”;

24) art. 9m otrzymuje brzmienie:

„Art. 9m. Prowadzący regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych jest obowiązany, na wniosek gminy, przedstawić kalkulację kosztów zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, w terminie 7 dni od dnia jego złożenia.”;

25) w art. 9n uchyla się ust. 4–6;

26) w art. 9r ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Marszałek województwa weryfikuje dane zawarte w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 9q ust. 1.”;

27) po art. 9ta dodaje się art. 9taa w brzmieniu:

„Art. 9taa. Nie dokonuje się korekty sprawozdań, o których mowa w art. 9n ust. 1, art. 9na ust. 1, art. 9nb ust. 1, art. 9o ust. 1, art. 9oa ust. 1, art. 9q ust. 1 i art. 9s ust. 1 po upływie 2 lat od terminu ich przekazania określonego odpowiednio w art. 9n ust. 2, art. 9na ust. 2, art. 9nb ust. 2, art. 9o ust. 2, art. 9oa ust. 5, art. 9q ust. 2 i art. 9s ust. 2.”;

28) w art. 9tb:

a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmioty zbierające odpady komunalne, prowadzących regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, instalację przewidzianą do zastępczej obsługi regionu oraz inną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych oraz na podstawie rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi obejmującą w szczególności:”;

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;”;

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w podziale na wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;”;

– pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) ilość zmieszanych odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.”;

29) w art. 9x:

a) w ust. 1:

– po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) złożył wniosek o wpis do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2, niezgodny ze stanem faktycznym albo złożył niezgodne z prawdą oświadczenie, o którym mowa w art. 9c ust. 4 - podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł;”;

– uchyla się pkt 3,

b) uchyla się ust. 2 i 3;

30) w art. 9xa uchyla się pkt 1;

31) w art. 9y:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 3,

b) uchyla się ust. 2 i 3;

32) w art. 9z ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3b lub art. 3c – podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu:

1) recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych;

- 2) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne;
- 3) ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

3. Karę pieniężną, o której mowa w ust. 2, oblicza się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.”;

33) w art. 9za:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) odbiera od podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zmieszane odpady komunalne lub bioodpady stanowiące odpady komunalne spoza regionu gospodarki odpadami komunalnymi – podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł za każdy Mg odebranych odpadów;”;

b) uchyla się pkt 2,

c) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) nie odbiera zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania od podmiotu przekazującego odpady komunalne do instalacji przewidzianej do zastępczej obsługi danego regionu, wskazanej w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami – podlega karze pieniężnej w wysokości 10 000 zł;

4) nie przedstawia kalkulacji, o której mowa w art. 9m – podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł za każdy nieprzekazany dokument.”;

34) w art. 9zb:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kary pieniężne, o których mowa w art. 9x ust. 1, nakłada, w drodze decyzji, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce wpisania przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Kary pieniężne, o których mowa w art. 9y ust. 1, art. 9z ust. 1, 2 i 4 oraz art. 9za, nakłada, w drodze decyzji, wojewódzki inspektor ochrony środowiska.”;

35) w art. 9zd ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Środki finansowe uzyskane z tytułu kar pieniężnych, o których mowa w art. 9x ust. 1, art. 9xa, art. 9xaa oraz art. 9xb, stanowią dochód gminy.”;

36) art. 9ze otrzymuje brzmienie:

„Art. 9ze. 1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może złożyć wniosek do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o zawieszenie zapłaty kary pieniężnej, o której mowa w art. 9z ust. 2, przed upływem terminu, w którym ma być ona uiszczona.

2. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska, w drodze decyzji, może zawiesić zapłatę kary pieniężnej na okres konieczny do podjęcia działań naprawczych, nie dłuższy jednak niż 5 lat, w przypadku przedstawienia przez gminę udokumentowanego wniosku dotyczącego podjętych działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyny nałożenia tej kary.

3. Po usunięciu przyczyn nałożenia kary pieniężnej kara ta podlega umorzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w drodze decyzji; w przypadku nieusunięcia przyczyn wojewódzki inspektor ochrony środowiska stwierdza, w drodze decyzji, obowiązek uiszczenia tej kary wraz z określonymi w przepisach działu III ustawy - Ordynacja podatkowa odsetkami za zwłokę naliczanymi za okres zawieszenia zapłaty kary.”.

Art. 2.W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1600) w art. 183 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Kto wbrew przepisom składa, usuwa, przetwarza, zbiera, dokonuje odzysku, unieszkodliwia albo transportuje odpady lub substancje w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz.799, 1479, 1564 i 1592) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 186 w ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.”;

2) w art. 400a w ust. 1 po pkt 8b dodaje się pkt 8c w brzmieniu:

„8c) koszty usunięcia odpadów i gospodarowania nimi w przypadku, o którym mowa w art. 26a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;”;

3) w art. 401 w ust. 7 po pkt 13a dodaje się pkt 13b w brzmieniu:

„13b) środki przekazane przez organ, o którym mowa w art. 26a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, z tytułu zwrotu kosztów, o których mowa w art. 400a ust. 1 pkt 8c, w przypadku gdy koszty te zostały sfinansowane w formie dotacji w rozumieniu art. 411 ust. 1 pkt 2 lub poprzez przekazanie środków zgodnie z art. 410c ust. 1;”;

4) w art. 401c ust. 9:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Środki Narodowego Funduszu w wysokości nie mniejszej niż kwota przychodów, o których mowa w art. 401 ust. 7 pkt 8–11a, 12, 13a i 13b, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznacza się na:”;

b) w pkt 5 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) finansowanie kosztów, o których mowa w art. 400a ust. 1 pkt 8c.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, 1000, 1479, 1564 i 1592) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 w ust. 1 uchyla się pkt 12;

2) w art. 20:

a) w ust. 7 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) bioodpadów stanowiących odpady komunalne”;

b) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Przepisy ust. 7 i 8 stosuje się także do odpadów komunalnych stanowiących części roślin pochodzące z targowisk i z pielęgnacji cmentarzy.”;

c) uchyla się ust. 10 i 11;

3) w art. 23:

a) w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) bioodpadów stanowiących odpady komunalne”,

b) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Zakazu, o którym mowa w ust. 2, nie stosuje się do zbierania bioodpadów stanowiących odpady komunalne przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.”;

4) w dziale II tytuł rozdziału 8 otrzymuje brzmienie „Usuwanie odpadów”;

5) w art. 26:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Z zastrzeżeniem art. 26a, w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzenia nieważności, uchylecia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a -3c w brzmieniu:

„3a. Decyzje, o których mowa w ust. 2 i 3, wydaje się w stosunku do wszystkich posiadaczy odpadów odpowiedzialnych za gospodarowanie odpadami, o których mowa w ust. 1. Za wykonanie obowiązków wskazanych w decyzji posiadacze odpadów odpowiedzialni są solidarnie.

3b. Jeżeli po wydaniu ostatecznej decyzji, o której mowa w ust. 2 lub 3, właściwy organ stwierdzi, że za właściwe gospodarowanie odpadami odpowiedzialny jest również inny posiadacz odpadów, właściwy organ może wydać decyzję o nałożeniu obowiązku wykonania tej decyzji przez tego posiadacza odpadów. Odpowiedzialność posiadaczy odpadów za wykonanie decyzji jest solidarna.

3c. W uzasadnionym przypadku właściwy organ, może zmienić, bez odszkodowania, sposób wykonania decyzji, o której mowa w ust. 2 lub 3.”;

6) po art. 26 dodaje się art. 26a w brzmieniu:

„Art. 26a.1. W przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ, podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi.

2. Właściwym organem w sprawach, o których mowa w ust. 1, jest:

- 1) w przypadku terenów zamkniętych oraz nieruchomości, którymi gmina włada jako władający powierzchnią ziemi – regionalny dyrektor ochrony środowiska;
- 2) w przypadku gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchYLENIEM lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami – organ pierwszej instancji, który wydał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytworzenie odpadów lub pozwolenie zintegrowane;
- 3) w pozostałych przypadkach – wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

3. W celu wykonania obowiązków, o których mowa w ust. 1, właściwy organ, określa, w drodze decyzji skierowanej do władającego powierzchnią ziemi:

- 1) zakres udostępnienia przez niego powierzchni ziemi, obiektów lub innych miejsc, w których znajdują się odpady;
- 2) zakres i sposób przeprowadzenia działań mających na celu usunięcie odpadów przez ten organ;
- 3) termin rozpoczęcia i zakończenia działań, o których mowa w pkt 2.

4. Decyzja, o której mowa w ust. 3, podlega natychmiastowemu wykonaniu. Przepisów art. 61 § 3 i 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302) nie stosuje się.

5. Decyzję, o której mowa w ust. 3, wydaje się po zasięgnięciu opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów:

- 1) wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska;
- 2) odpowiednio organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej, organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji albo organu Wojskowej Inspekcji Sanitarnej stosownie do ich właściwości miejscowej:
 - a) w odniesieniu do oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi w związku z obecnością tych odpadów,
 - b) w odniesieniu do zanieczyszczenia w ujęciach wody przeznaczonej do spożycia w związku z obecnością tych odpadów;
- 3) regionalnego dyrektora ochrony środowiska, z wyjątkiem przypadku gdy decyzję wydaje ten organ;
- 4) właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

6. Właściwy organ żąda od posiadacza odpadów, o którym mowa w ust. 1, zwrotu poniesionych przez siebie kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi. Posiadacz odpadów jest obowiązany zwrócić te koszty w terminie 14 dni od dnia doręczenia żądania.

7. Organ, o którym mowa w ust. 1, może odstąpić od żądania zwrotu całości lub części kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi, jeżeli:

- 1) wobec posiadacza odpadów nie można wszcząć postępowania egzekucyjnego lub egzekucja okazała się bezskuteczna;
- 2) koszt postępowania egzekucyjnego jest wyższy niż kwota możliwa do odzyskania.

8. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 6, w stosunku do posiadacza odpadów, który ustanowił zabezpieczenie roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 1, właściwy organ wydaje decyzję o przeznaczeniu środków z tego zabezpieczenia na pokrycie kosztów, o których mowa w ust. 5, określając w decyzji wysokość tych kosztów.

9. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 6, w stosunku do posiadacza odpadów, który nie ustanowił zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 1, właściwy organ, w drodze decyzji, nakłada na posiadacza odpadów obowiązek zwrotu kosztów, o których mowa w ust. 5 oraz określa wysokość tych kosztów oraz sposób i termin ich uiszczenia.

10. Roszczenie o zwrot kosztów, o których mowa w ust. 5, przedawnia się po upływie 10 lat od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 9, stała się ostateczna.

11. Do należności z tytułu obowiązku zwrotu kosztów poniesionych przez organ, o którym mowa w ust. 1, w ramach realizacji działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 106, 138, 398), z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują właściwemu organowi.

12. Przepisów ust. 1–11 nie stosuje się, w przypadku gdy odpady są zgromadzone na eksploatowanym lub zamkniętym składowisku odpadów oraz do miejsc, na których przed dniem 1 października 2001 r. były składowane odpady.”;

7) w art. 27:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów przekazuje odpady następnemu posiadaczowi odpadów, który posiada decyzję wymienioną w ust. 2 pkt 1 lub 2 albo posiada

wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. a, odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami, z chwilą ich przekazania, przechodzi na tego następnego posiadacza odpadów, z zastrzeżeniem ust. 3a.”,

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. Wytwórca odpadów niebezpiecznych jest zwolniony z odpowiedzialności za zbieranie lub przetwarzanie tych odpadów z chwilą dokonania ich odzysku lub unieszkodliwienia przez następnego posiadacza odpadów.

3b. Przepisu ust. 3a nie stosuje się do:

- 1) wytwórcy odpadów komunalnych;
- 2) wytwórcy odpadów, o których mowa w art. 71 pkt 1, który przekazuje te odpady posiadaczowi odpadów, który posiada decyzję wymienioną w ust. 2 pkt 1 lub 2 albo posiada wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. a.”,

b) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Jeżeli w przypadkach, o których mowa w ust. 3a lub 5, po przekazaniu odpadów przez wytwórcę odpadów następnemu posiadaczowi odpadów nie jest możliwe ustalenie wytwórcy odpadów, za zagospodarowanie odpadów odpowiada aktualny lub poprzedni posiadacz odpadów.”,

d) uchyla się ust. 6;

8) w art. 35:

a) uchyla się ust. 4b,

b) w ust. 6:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający:”

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) przetwarzanie selektywnie zebranych bioodpadów stanowiących odpady komunalne i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub

fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, lub”,

c) uchyla się ust. 6a,

d) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Warunkiem dopuszczalności finansowania budowy, rozbudowy lub modernizacji instalacji przeznaczonych do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym odpadów budowlanych i rozbiórkowych, ze środków Unii Europejskiej lub funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej jest ich ujęcie w planie inwestycyjnym, o którym mowa w art. 35a.”;

9) w art. 38:

a) uchyla się ust. 2a,

b) w ust. 3:

– uchyla się pkt 3,

– pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) jeżeli instalacja, która uzyskała status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań dotyczących regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”,

c) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Dokonanie zmiany uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w przypadkach, o których mowa w ust. 3 pkt 2, odbywa się na pisemny wniosek prowadzącego instalację.”,

d) ust. 3b otrzymuje brzmienie:

„3b. Do pisemnego wniosku, o którym mowa w ust. 3a, dołącza się dokumenty potwierdzające zakończenie budowy i oddanie do użytkowania regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz kopię zezwolenia na przetwarzanie odpadów w instalacji lub pozwolenia zintegrowanego.”,

e) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Instalacja uzyskuje status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych z dniem ogłoszenia uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.”,

10) art. 38a otrzymuje brzmienie:

„Art. 38a. Jeżeli instalacja, przeznaczona do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, nie została ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, odmawia się wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, pozwolenia na budowę, pozwolenia zintegrowanego lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów w tej instalacji.”;

11) w art. 42:

a) w ust. 2:

- pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) szczegółowy opis stosowanej metody lub metod przetwarzania odpadów, w tym wskazanie procesu przetwarzania, zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach, w szczególności w przypadku instalacji do termicznego przekształcania odpadów – także godzinowej mocy przerobowej;”;

- pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) informacje dotyczące:

- a) minimalnej i maksymalnej ilości odpadów niebezpiecznych, ich najniższej i najwyższej wartości kalorycznej oraz maksymalnej zawartości zanieczyszczeń, w szczególności PCB, pentachlorofenolu (PCP), chloru, fluoru, siarki i metali ciężkich,
 - b) środków, które zostaną podjęte w celu zagwarantowania, że ciepło wytworzone w trakcie termicznego przekształcania odpadów będzie odzyskiwane w zakresie, w jakim jest to wykonalne, przez produkcję ciepła, wytwarzanie pary technologicznej lub energii elektrycznej,
 - c) sposobów zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko,
 - d) dalszego sposobu gospodarowania odpadami, z uwzględnieniem zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów
- w przypadku zezwoleń dotyczących instalacji do termicznego przekształcania odpadów.”;

- uchyla się pkt 12,

b) uchyla się ust. 6;

12) w art. 43 w ust. 2:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) miejsce i dopuszczoną metodę lub metody przetwarzania odpadów, ze wskazaniem procesu przetwarzania, zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 do ustawy, oraz opis procesu technologicznego z podaniem rocznej mocy przerobowej instalacji lub urządzenia, a w uzasadnionych przypadkach, w szczególności w przypadku instalacji do termicznego przekształcania odpadów – także godzinowej mocy przerobowej;”;

b) uchyla się pkt 7;

13) w art. 45:

a) w ust. 1 uchyla się pkt 11;

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wytwórca odpadów, o którym mowa w ust. 4, jest obowiązany uwzględnić we wniosku o wydanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów odpowiednio wymagania przewidziane dla wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów lub wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów, oraz dołączyć wymagane załączniki.”;

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Przepis ust. 5 stosuje się do wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego określającego wymagania dla zbierania lub przetwarzania odpadów.”;

14) w art. 46 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Marszałek województwa odmawia wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego, w przypadku gdy regionalna instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych nie spełnia wymagań ochrony środowiska lub wymagań określonych dla takiej instalacji.”;

15) w art. 47 dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. W przypadku stwierdzenia nieważności, uchylecia lub wygaśnięcia zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów ust. 3 i 5 stosuje się odpowiednio.

9. W przypadku, o którym mowa w ust. 8, nie stosuje się art. 26.”;

16) w art. 49 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Rejestr zawiera wykaz funkcjonujących spalarni odpadów i współspalarni odpadów, w podziale na województwa oraz w podziale na instalacje o przepustowości poniżej 2 Mg na godzinę oraz instalacje o mocy przerobowej 2 Mg na godzinę lub więcej.”;

17) w art. 48a po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli w przypadku o którym mowa w art. 26a ust. 1, posiadacz odpadów nie zwrócił

poniesionych przez właściwy organ kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi zgodnie z art. 26a ust. 5, środki z zabezpieczenia roszczeń przeznacza się na pokrycie tych kosztów.”;

18) w art. 95:

- a) uchyla się ust. 4-10,
- b) po ust. 10 dodaje się ust. 10a w brzmieniu:

”10a. Posiadacz zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych prowadzący zbieranie, o którym mowa w art. 23 ust. 4, jest obowiązany do tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych z zachowaniem warunków określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 11 pkt 5.”;

- c) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

”11. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia oraz ministrem właściwym do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) dopuszczalne sposoby unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych, nieposiadających właściwości zakaźnych,
 - 2) warunki prowadzenia procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych,
 - 3) warunki magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych przez prowadzącego unieszkodliwianie odpadów,
 - 4) sposób i zakres prowadzenia monitoringu procesów, o których mowa w pkt 2,
 - 5) warunki tymczasowego magazynowania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych przez zbierającego odpady
- kierując się potrzebą zapobiegania zagrożeniom stwarzanym przez odpady medyczne i odpady weterynaryjne oraz koniecznością zapewnienia prowadzenia prawidłowego monitoringu procesów unieszkodliwiania odpadów medycznych i odpadów weterynaryjnych.”;

19) w art. 102 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7a. Przepisy ust. 1–6 nie dotyczą:

- 1) metalowych odpadów opakowaniowych po produktach żywnościowych;

2) odpadów komunalnych przyjmowanych przez podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.”;

20) W art. 158 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Zakazuje się termicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych.”;

21) w art. 173 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) bioodpady stanowiące odpady komunalne”;

22) uchyla się art. 174;

23) w art. 183 uchyla się ust. 3;

24) po art. 191 dodaje się art. 191a w brzmieniu:

„Art. 191a. Kto termicznie przekształca zmieszane odpady komunalne podlega karze aresztu lub grzywny.”;

25) w art. 194 w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu:

„2a) transport odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 24;

2b) magazynowanie odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 25;”.

Art. 5. 1. Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie gminy uchwalone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie regulaminów utrzymania czystości i porządku na terenie gminy na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6. ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 w części dotyczącej określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych,

3. Zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j. ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 96 zł za rok od domku letniskowego albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

4. Uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do czasu wejścia w życie art. 1 pkt 4 lit. c niniejszej ustawy w zakresie dodania ust. 2c w art. 4 ustawy zmienianej w art. 1 oraz art. 1 pkt

14 lit. a tiret drugie niniejszej ustawy, z wyłączeniem przepisów tych uchwał określających wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, które tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

5. Uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do czasu wydania uchwał na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z wyłączeniem przepisów tych uchwał dotyczących ograniczenia ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

6. Zachowują moc uchwały podjęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, 1000, 1349 i 1432)) w sprawie udzielenia przez radę gminy upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6. Art. 38a ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą nie stosuje się do instalacji do przetwarzania bioodpadów stanowiących odpady komunalne innych niż odpady zielone w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 4 w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy została wydana dla takiej instalacji co najmniej jedna ostateczna decyzja spośród wymienionych w art. 38a ustawy zmienianej w art. 4.

Art. 7. 1. Przepisy wykonawcze wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 4a ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Przepisy wykonawcze wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 4 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 95 ust. 11 ustawy zmienianej w art. 4

w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art.8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., z wyjątkiem przepisów:

- 1) art. 1 pkt 4 lit c w zakresie dodania ust. 2c w art. 4, pkt 8 , pkt 14 lit. a tiret drugie oraz art. 4 pkt 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.;
- 2) art. 1 pkt 19 lit. a i b, pkt 20 w zakresie zmiany pkt 2 w art. 9ea, pkt 34 lit. a i lit. c w zakresie zmiany pkt 3 w art. 9za, art. 3pkt 1, art. 4 pkt 1, pkt 2, pkt 8 lit. a-c, pkt 9, pkt 10, pkt 14, pkt 20, 21 i 24, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

MINISTER ŚRODOWISKA


Henryk Kowalczyk

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego


Anna Kozłowska-Zywar

Naczelnik Wydziału
Legislacji


Maciej Machaj


Wojciech Banaszak

UZASADNIENIE

Podjęcie prac nad nowelizacją ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454), zwanej dalej „ustawą”, wynika w szczególności z rekomendacji zawartych w Krajowym planie gospodarki odpadami 2022 zwanym dalej „Kpgo 2022”. Zmiana przepisów ustawy ma na celu wyeliminowanie następujących zidentyfikowanych problemów:

- 1) ograniczonego nadzoru gmin nad właściwym postępowaniem z odpadami komunalnymi spowodowanego wyborem łącznego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów;
- 2) możliwości ryczałtowego rozliczania przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od mieszkańców, co utrudnia gminom kontrolę nad strumieniem odpadów komunalnych oraz może prowadzić do podwyższenia kosztów systemu (przeszacowanie kosztów odbioru odpadów komunalnych);
- 3) braku zachęty do selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ponadto dodatkowe zmiany w ustawie, które nie są bezpośrednio rekomendowane w Kpgo 2022, przyczynią się do usprawnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Poniżej przedstawiono szczegółowo proponowane zmiany ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

1. Art. 1a ust. 1 i 2

W art. 1a proponuje się dotychczasową treść oznaczyć się jako ust. 1 i dodać ust. 2, który stanowi, że do postępowania z odpadami komunalnymi stanowiącymi części roślin pochodzące z pielęgnacji cmentarzy i targowisk stosuje się przepisy dotyczące postępowania z bioodpadami stanowiącymi odpady komunalne. Proponowana zmiana jest powiązania ze zmianami przepisów ustawy dotyczącymi objęcia regionalizacją bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz usunięcia definicji odpadów zielonych z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.).

2. Art. 3 ust. 2 pkt 5

Projektowana zmiana art. 3 ust. 2 pkt 5 ma na celu wprowadzenie ustawowego obowiązku zapewnienia przez gminy selektywnego zbierania odpadów komunalnych stanowiących co najmniej: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady, zarówno w miejscu ich wytworzenia, jak i na terenach przeznaczonych do użytku publicznego.

3. Art. 3 ust. 2 pkt 6

W art. 3 ust. 2 pkt 6 zaproponowano zmiany dotyczące odpadów komunalnych przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zgodnie ze zmianami wprowadzonymi w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy.

4. Art. 3 ust. 2 pkt 7

W art. 3 w ust. 2 proponuje się usunięcie pkt 7 stanowiącego o zapewnieniu przez gminy odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Proponowana zmiana wynika z faktu, iż obowiązek osiągnięcia ww. poziomów przez gminy zawarty został w art. 3b ustawy, nie jest zatem konieczne, aby było to wskazane jako zadanie własne gminy. Ponadto, wszystkie zadania określone w art. 3 ust. 2 dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi są zadaniami własnymi gminy, których realizacja ma zapewnić gminie osiągnięcie wyznaczonych poziomów.

5. Art. 3 ust. 2 pkt 9

Proponuje się wprowadzenie w art. 3 ust. 2 pkt 9 trzech zmian dotyczących zamieszczanych przez gminę na stronie internetowej lub w sposób zwyczajowo przyjęty informacji dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zmiany te wynikają z wprowadzenia obowiązku przetwarzania również bioodpadów stanowiących odpady komunalne w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (dotychczas obowiązek ten dotyczył zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania). Gminy udostępniając na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy ww. odpadów, będą uwzględniać również informacje o bioodpadach stanowiących odpady komunalne. Zaproponowano odwołanie do art. 3b ustawy w zakresie informacji o poziomach, które gmina ma obowiązek osiągnąć. Wskazano ponadto, że informacja o punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zwanych dalej „PSZOK” ma również wskazywać na rodzaje odpadów, które przyjmuje dany punkt. Zaproponowane zmiany są zmianami porządkującymi przepisy ustawy zmienianej.

6. Art. 3 ust. 3

Uchylenie w art. 3 w ust. 3 pkt 3 dotyczącego ewidencjonowania przez gminy umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy wynika ze zmian wprowadzanych w zakresie objęcia gminnym systemem odbierania

odpadów komunalnych właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (w tym zakresie umowy nie będą już zawierane).

7. Art. 3 ust. 4

Dodany został przepis umożliwiający budowę, rozbudowę, modernizację, utrzymanie i eksploatację przez gminę instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych (czyli odpadów z podgrupy 19 12). Dotychczas możliwa była budowa, utrzymanie i eksploatacja w ramach zadań własnych gminy jedynie regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zmiana przepisów w tym zakresie pozwoli na kontrolowanie przez gminę całego strumienia odpadów, czyli również odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych.

8. Art. 3b ust. 1 pkt 1

Proponuje się nowe brzmienie art. 3b ust. 1, dotyczące obowiązku osiągnięcia przez gminy odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych do dnia 31 grudnia 2020 r. i w latach kolejnych. W pkt 1 określony został poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 50% wagowo. Proponowana zmiana ma na celu zmianę sposobu liczenia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Dotychczasowe przepisy określały, aby poziom ten był liczony w stosunku do 4 frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metale, tworzyw sztucznych i szkła. Nowe brzmienie art. 3b ust. 1 pkt 1 umożliwi liczenie poziomu w stosunku do wszystkich odpadów komunalnych, które zostaną poddane recyklingowi i przygotowaniu do ponownego użycia (w tym również uwzględnienia odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne).

9. Art. 3b ust. 1a

Proponuje się wprowadzenie w art. 3b ust. 1a stanowiącego o obowiązku osiągnięcia przez gminy odpowiednich poziomów w 2019 r., tj.

1) poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 40 % wagowo;

2) poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 60 % wagowo.

Dotychczas poziom wymagany do osiągnięcia w 2019 r. wskazany był w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 3b ust. 2 – rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

Zaproponowano jednak, aby wymóg osiągnięcia ww. poziomów w 2019 r. był wskazany w ustawie. Wprawdzie ww. rozporządzenie utraci moc z dniem wejścia w życie ustawy, to niemniej jednak gminy będą obowiązane osiągnąć poziomy na rok 2018 r. i lata poprzednie, zgodnie z tym rozporządzeniem.

10. Art. 3b ust. 2

Zaproponowano zmianę upoważnienia do wydania przez ministra właściwego do spraw środowiska rozporządzenia tak, aby rozporządzenie określało jedynie sposób obliczania wymaganych poziomów (wysokość poziomów została określona w ustawie) i jednocześnie było spójne ze zmianami wynikającymi z art. 3b ust. 1. Proponowana zmiana jest konsekwencją przeniesienia poziomu na 2019 r. do przepisów ustawy zmienianej.

11. Art. 4 ust. 2 pkt 1

W art. 4 w ust. 2 w pkt 1 zaproponowano zmiany w zakresie spraw, które określać ma regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, dalej jako „regulamin”. Zaproponowane zmiany mają na celu zapewnienie, aby regulaminy zawierały wymagania dotyczące selektywnego zbierania odpadów komunalnych i były spójne z art. 3 ustawy.

12. Art. 4 ust. 2 pkt 2 i inne przepisy odnoszące się do pojemników

W art. 4 ust. 2 pkt 2 oraz innych przepisach projektowanej ustawy proponuje się wprowadzenie możliwości zbierania odpadów komunalnych w workach (dotychczasowe przepisy ustawy dotyczące zbierania odpadów komunalnych odnoszą się jedynie do pojemników). Wiele gmin stosuje zbieranie odpadów w workach ze względu na to, że zajmują one mniej miejsca i są znacznie tańszym rozwiązaniem.

13. Art. 4 ust. 2a–2c

W art. 4 ust. 2a–2b proponuje się dodanie przepisów dotyczących możliwości:

- 1) wprowadzenia przez gminę obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w art. 4 ust. 2 lit. a i aa (dotyczyć to może sytuacji, gdy gmina chce rozszerzyć wymagania w zakresie rodzajów odpadów selektywnie zbieranych, np. wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania popiołów z gospodarstw domowych lub innych odpadów);
- 2) łącznego zbierania metali i tworzyw sztucznych, w tym odpadów opakowaniowych wielomateriałowych; zasadą będzie, że odpady te zbiera się selektywnie, jednakże przepis ten daje gminie możliwość określenia w regulaminie wymagań dotyczących łącznego zbierania tych frakcji;
- 3) postanowienia o odrębnym zbieraniu odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy od innych bioodpadów

stanowiących odpady komunalne; proponowany przepis umożliwi gminie podjęcie decyzji (na podstawie analizy możliwości przetwarzania odpadów komunalnych), czy będzie zbierała odpady zielone łącznie z odpadami kuchennymi, czy też postanowi o oddzielnym ich zbieraniu;

- 4) zastosowania przez gminę ułatwień w selektywnym zbieraniu odpadów komunalnych przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące. Wprowadzona zmiana jest odpowiedzią na postulaty zawarte w petycji złożonej przez Polski Związek Niewidomych, Towarzystwo Opieki nad Ociemniałymi, Fundację na rzecz Osób Niewidomych i Słabowidzących "VEGA", Małgorzatę Szumowską oraz Wojciecha Maja do Komisji Sejmowej do spraw Petycji. Proponowana zmiana ma na celu umożliwienie uczestniczenia osób niepełnosprawnych w selektywnym zbieraniu odpadów komunalnych (np. poprzez oznakowanie pojemników na odpady dostosowane do potrzeb osób niepełnosprawnych, czy odpowiednie umiejscowienie tych pojemników);
- 5) zwolnienia właściciela nieruchomości z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na odpady biodegradowalne w przypadku posiadania kompostownika przydomowego; propozycja ta ma stanowić zachętę ekonomiczną do stosowania kompostowników przydomowych przez właścicieli nieruchomości.

W ust. 2c zaproponowano wprowadzenie przepisów stanowiących, że w regulaminie rada gminy postanawia o przyjmowaniu przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych odpadów innych niż odpady komunalne, np. pochodzących z działalności gospodarczej lub działalności rolniczej, za dodatkową opłatą, którą określi gmina. Propozycja ta ma poszerzyć możliwości prawidłowego pozbywania się odpadów. Z informacji docierających do Ministerstwa Środowiska wynika, że istnieje potrzeba zapewnienia odbierania odpadów innych niż komunalne, np. zużytych opon ciągnikowych. Proponuje się wykorzystanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych tak, aby umożliwiały za dodatkową opłatą pozbycie się również odpadów innych niż komunalne.

14. Art. 4a

W art. 4a proponuje się zmianę upoważnienia do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Usunięto część dotyczącą upoważnienia do określenia, kiedy selektywne zbieranie odpadów jest spełnione, ze względu na to, że wymagania te zostały przeniesione do art. 3 zmienianej ustawy.

15. Art. 5 ust. 1 pkt 3

W art. 5 w ust. 1 w pkt 3 proponuje się wprowadzenie obowiązku selektywnego zbierania odpadów przez właścicieli nieruchomości zgodnie z wymaganiami określonymi

w regulaminie i w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 4a. Proponowana zmiana ma na celu zobowiązanie właścicieli nieruchomości do selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”, co pozwoli na pozyskanie większej ilości surowca nadającego się do recyklingu.

16. Art. 6 i 7

Zmiany wprowadzone w art. 6 i 7 wynikają z proponowanego obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich rodzajów nieruchomości, również tych, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Ze względu na proponowane powyżej rozwiązania dotychczasowe umowy na odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych staną się bezprzedmiotowe i powinny zostać rozwiązane przez strony.

17. Art. 6c

Proponowane zmiany art. 6c mają na celu objęcie gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości. Proponowane zmiany mają na celu uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z obecnymi przepisami w przypadku nieobjęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych właściciele takich nieruchomości są zobowiązani samodzielnie podpisywać umowy na odbieranie odpadów komunalnych z podmiotami uprawnionymi do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Powodować to może nieprawidłowości polegające, na braku realizacji tego obowiązku, jak również nielegalnym porzucaniem odpadów komunalnych. Po nowelizacji wszystkie nieruchomości, również te na których nie zamieszkują mieszkańcy, z mocy prawa będą objęte zorganizowanym przez gminę systemem odbierania odpadów komunalnych. Wyjątek będą stanowiły jedynie jednostki organizacyjne zlokalizowane na terenie zamkniętym w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2101, z późn. zm.), ustalone przez Ministra Obrony Narodowej – w przypadkach wynikających z konieczności ochrony informacji niejawnych.

18. Art. 6d

Zmiany w art. 6d wynikają z wprowadzenia obowiązku objęcia nieruchomości niezamieszkałych gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych, ponadto związane są z rozdzieleniem postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów. W związku z tym w art. 6d proponuje się wprowadzenie obowiązku dla wójta, burmistrza lub prezydenta miasta do udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują

mieszkańcy, a w przypadku właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, obowiązek zorganizowania przetargu w trybie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018 oraz z 2018 r. poz. 1560 i 1603) (a nie jak dotychczas możliwości udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów).

Natomiast do postępowań w zakresie zagospodarowania odpadów gminy stosują ogólne zasady z ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 827). Zagospodarowanie odpadów komunalnych może być wykonywane przez gminę lub związek międzygminny przy pomocy własnych pracowników, jednostek lub zakładów. Jeżeli zagospodarowanie odpadów komunalnych będzie organizowane przez gminę lub związek międzygminny w trybie zamówienia publicznego, w tym przetargu, to konieczne będzie ogłoszenie odrębnego postępowania od postępowania w sprawie udzielenia zamówienia na odbieranie odpadów komunalnych. Rozdzielenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów jest konieczne ze względu na potrzebę wzmocnienia kontroli gmin nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym nadzór nad firmami odbierającymi odpady komunalne.

19. Art. 6f

Zmiany proponowane w art. 6f ust. 1a są konsekwencją rozdzielenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów. Proponuje się, aby umowa na odbieranie odpadów komunalnych zawierała informację, do której instalacji będą przekazywane odpady komunalne odbierane przez wybranego wykonawcę (zrezygnowano z możliwości wskazania podmiotu zbierającego odpady, w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zebranych niepodlegających przekazaniu do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych).

W ust. 3 i ust. 4 proponuje się wprowadzenie zmiany wynikającej z konieczności odejścia od ryczałtowego rozliczania się firm odbierających odpady komunalne wyłonionych przez gminę. Możliwość ryczałtowego rozliczania się utrudnia gminom kontrolę nad strumieniem odpadów komunalnych oraz może prowadzić do podwyższenia kosztów systemu (przeszacowanie kosztów odbioru odpadów komunalnych).

20. Art. 6h

Wprowadzona zmiana brzmienia art. 6h jest konsekwencją zmian art. 6c, czyli objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości.

21. Art. 6i

Zmiany art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2 są zmianami będącymi konsekwencją wcześniej proponowanych zmian dotyczących objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości, zaś dodanie pkt 3 dotyczącego domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynika ze zmian w zakresie sposobu obliczania opłaty dla tego rodzaju nieruchomości (zmiany art. 6j.).

22. Art. 6j

W art. 6j w ust. 1, 2, 3, 3a, 4 i 4a proponuje się korekty będące konsekwencją wcześniejszych zmian.

Dodanie w art. 6j w ust. 2a zdania drugiego oraz dodanie ust. 2b mają umożliwić bardziej elastyczne korzystanie z kryteriów różnicujących stawki opłat w gminach oraz związkach międzygminnych. Zmiany te stanowią uwzględnienie petycji Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej”.

Z kolei w ust. 3b proponuje się wprowadzenie zmiany polegającej na określeniu stawki ryczałtowej dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe nie wyższej niż 96 zł za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zmiana wynika z licznych postulatów wskazujących na nierównomierne obciążenie właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ryczałtową stawką opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którzy krótkotrwale (kilka, kilkanaście dni w roku) korzystają z nieruchomości w porównaniu z właścicielami długotrwale (kilka miesięcy) korzystającymi z nieruchomości.

Wprowadzona została zmiana brzmienia ust. 3c, wskazująca na to, że w przypadku rodzinnych ogrodów działkowych, o których jest mowa w ustawie z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176), stosuje się przepisy dotyczące ustalania wysokości opłaty za odbieranie odpadów z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Wprowadzenie takiego rozwiązania jest odpowiedzią na petycje wpływające do resortu środowiska dotyczące specyfiki funkcjonowania rodzinnych ogrodów działkowych. Należy tu zaznaczyć, że wysokość stawki opłaty powinna być określona dla całego ogrodu działkowego, a nie dla pojedynczej działki wchodzącej w skład danego ogrodu działkowego.

23. Art. 6k

W art. 6k w ust. 1 proponuje się dodanie pkt 3 stanowiącego, że rada gminy ustali stawkę opłaty za odpady przyjmowane w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Dotyczy to przyjmowania odpadów innych niż odpady komunalne, w szczególności pochodzących z działalności gospodarczej lub działalności rolniczej. Propozycja ta ma poszerzyć możliwości prawidłowego pozbywania się odpadów. Z informacji docierających do Ministerstwa Środowiska wynika, że istnieje potrzeba zapewnienia odbierania odpadów innych niż komunalne, np. zużytych opon ciągnikowych. Proponuje się wykorzystanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, tak aby umożliwiły za dodatkową opłatą pozbycie się również odpadów innych niż komunalne.

W art. 6k proponuje się nadanie nowego brzmienia ust. 3. Projektowana zmiana ma wprowadzić odpowiednio wysokie sankcje za nieprzestrzeganie przepisu dotyczącego obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Podniesienie tej sankcji z obecnie obowiązującej dwukrotności na czterokrotność ma na celu zachęcenie mieszkańców do prawidłowego, selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a często w ogóle do podjęcia wysiłku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Proponowana zmiana zakłada, że niedopełnienie przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie będzie wymagało zgłoszenia tego faktu przez podmiot odbierający odpady komunalne do gminy, która w drodze decyzji nałoży na właściciela danej nieruchomości wyższą stawkę za miesiąc lub miesiące, w którym nastąpiło naruszenie obowiązku ustawowego. Niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów dotyczy tych właścicieli nieruchomości, którzy nie chcą selektywnie zbierać odpadów i np. notorycznie w pojemnikach na odpady zmieszane umieszczają odpady, które powinny być wrzucane do pojemników na papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło czy odpady ulegające biodegradacji. Nie dotyczy to natomiast sytuacji, kiedy w wyniku pomyłki o charakterze incydentalnym dany odpad zostanie wyrzucony do nieodpowiedniego pojemnika.

Po ust. 4 dodany zostaje ust. 4a, który daje gminie narzędzie do zwolnienia z części opłaty właścicieli nieruchomości, którzy zagospodarowują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych. Propozycja ta ma stanowić zachętę ekonomiczną do stosowania kompostowników przydomowych przez właścicieli nieruchomości.

24. Art. 6m

W art. 6m w ust. 1 zaproponowano nowy termin na złożenie deklaracji przez właścicieli nieruchomości. Deklaracje będą składane do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zamieszkał na danej nieruchomości pierwszy mieszkaniec lub powstały na danej nieruchomości odpady komunalne. Proponowana zmiana wynika z konieczności ułatwienia

składania deklaracji np. wspólnotom mieszkaniowym, które na podstawie obecnie obowiązujących przepisów są zobowiązane oddzielnie zgłaszać każdego nowego mieszkańca (w terminie 14 dni od dnia jego zamieszkania na danej nieruchomości). Po wprowadzeniu zmian wspólnoty mieszkaniowe będą mogły jednocześnie zgłosić wszystkich nowych mieszkańców z danej nieruchomości, którzy w okresie danego miesiąca zamieszkali na nieruchomości.

W art. 6m ust. 1b zaproponowano dodanie pkt 7 stanowiącego, że deklaracja może zawierać informację dotyczącą posiadania przez właściciela przydomowego kompostownika. Dodanie takiej informacji w deklaracji będzie podstawą do naliczenia ulgi, o której mowa w art. 6k ust. 4a.

W art. 6m ust. 2 wprowadzono propozycję zmiany terminu przekazania nowej deklaracji przez właściciela nieruchomości w przypadku, gdy nastąpi zmiana danych będących podstawą do naliczenia wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ustępie tym zaproponowano konstrukcję przepisu analogiczną jak w ust. 1, czyli do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych.

W art. 6m ust. 4 wskazano, że właściciel nieruchomości nie może złożyć nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za okres wsteczny. Jednocześnie zaproponowano wyjątek dotyczący sytuacji, w której w wyniku śmierci mieszkańca następuje zmniejszenie wysokości zobowiązania z tytułu tej opłaty. W takim przypadku właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 6 miesięcy od śmierci mieszkańca. Celem tej propozycji jest umożliwienie złożenia wstecznie deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu ww. opłaty jedynie w przypadku śmierci mieszkańca.

25. Art. 6q

Zaproponowano dodanie ustępu 1a, który stanowi, że w przypadku udzielenia przez radę gminy, na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232), upoważnienia do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uprawnienia organów podatkowych w tych sprawach przysługują upoważnionemu organowi. Proponowana zmiana wynika z potrzeby umożliwienia gminie powierzania zadań związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi organom wskazanym w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W uchwale z dnia 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II FPS 3/16) NSA wskazał brak takiej możliwości na podstawie obecnie obowiązujących przepisów.

Ponadto zaproponowano usunięcie ust. 3, ponieważ kwestie te zostały przeniesione do art. 6m.

26. Art. 6r

W art. 6r ust. 2c doprecyzowano, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2b, a także na wyposażenie terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym. Proponowana zmiana ma zapewnić, że gmina nie będzie mogła przeznaczyć środków pochodzących z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na cele niezwiązane z gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych.

W art. 6r zaproponowano dodanie ust. 2e i 2f, które stanowią, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem tytułów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. W przypadku stwierdzenia nadwyżki wpływów nad wydatkami gmina dokonuje korekty stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Proponowana zmiana ma na celu uwzględnienie wniosków sformułowanych przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych w „Sprawozdaniu z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2016 roku”, jak i informacji o wynikach kontroli koordynowanej „Przetargi na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w latach 2013 -2015”. W dokumentach tych Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych wskazuje, że *„właściwe jest wprowadzenie w przepisach powszechnie obowiązujących mechanizmu ujawnienia rozliczenia zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zestawieniu z wydatkami poniesionymi na finansowanie systemu. Dotychczas takiego mechanizmu nie było. Ujawnienie takiego rozliczenia (w zależności od wyniku – nadwyżka lub niedobór środków pochodzących z opłat nad wydatkami systemu) służyłoby radnym oraz społeczności lokalnej jako impuls do ewentualnej korekty wysokości obowiązujących w danej gminie stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Krajowej Rady najbardziej właściwym miejscem do zaprezentowania takiego rozliczenia jest sprawozdanie z wykonania budżetu gminy.”*

Proponuje się uchylenie art. 6r ust. 3a, który stanowi o możliwości ograniczenia ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Proponowana zmiana ma na celu zapewnienie mieszkańcom możliwości pozbywania się wszystkich odpadów komunalnych bez żadnych ograniczeń ilościowych. Działanie takie ma zapobiec przypadkom nielegalnego pozbywania się odpadów komunalnych.

W art. 6r ust. 3b zaproponowano usunięcie przepisów dotyczących częstotliwości odbierania zmieszanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne w przypadku gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich. Wynika to z konieczności zapewnienia odbierania ww. odpadów również na terenach wiejskich przyjemniej raz na 2 tygodnie (niekiedy ustanowiona częstotliwość w przypadku tych terenów była rzadsza niż raz na miesiąc, co mogło prowadzić do nielegalnego pozbywania się odpadów komunalnych).

27. W art. 9c

W art. 9c w ust. 4 uzupełniono treść oświadczenia dołączanego do wniosku o wpis do rejestru, aby wynikało z niego jednoznacznie, że przedsiębiorca ubiegający się o wpis spełnia także szczegółowe wymagania określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 9d ust. 2 ustawy (tj. obecnie w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2013 r. poz.122)).

28. Art. 9e

W art. 9e proponuje się zmianę dotyczącą wprowadzenia obowiązku przekazywania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości również bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (dotychczas obowiązek ten dotyczył zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych). Konieczność przetwarzania ww. odpadów w regionie wynika ze szczególnych właściwości tych odpadów (szybki proces rozkładu, zagniwanie) i dlatego również bioodpady stanowiące odpady komunalne powinny być przetwarzane zgodnie z zasadą bliskości najbliższej miejsca ich wytwarzania.

Ponadto, w art. 9e proponuje się uchylenie ust. 1a i 1b ze względu na fakt, że przekazywanie odpadów zmieszanych do spalarni jest niezgodne z ideą gospodarki o obiegu

zamkniętym. Rozruch instalacji może być przeprowadzony na innych odpadach niż odpady zmieszane.

29. Art. 9ea pkt 2

Zmiany zaproponowane w art. 9ea pkt 1 związane są z faktem, że do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych nie są przyjmowane wyłącznie odpady od właścicieli nieruchomości, dopuszczona ponadto będzie możliwość przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, za dodatkową opłatą, odpadów innych niż odpady komunalne, w szczególności pochodzących z działalności gospodarczej, w tym działalności rolniczej. Zmiany zaproponowane w ust. 2 wynikają z wprowadzonych wcześniej zmian w zakresie bioodpadów pochodzących z odpadów komunalnych.

30. Art. 9f, 9g i 9h

W związku ze zmianami w art. 6k ust. 3a proponuje się uchylenie art. 9f. Uchylenie art. 9g i 9h natomiast wynika z wprowadzenia obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości, w związku z tym przepisy tych artykułów nie będą miały zastosowania.

31. Art. 9j, 9l i 9m

Zmiany zaproponowane w art. 9j, 9l i 9m wynikają z obowiązku przekazywania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości również bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, jak również ze zmian dotyczących objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości.

Ponadto, w art. 9j zaproponowano dodanie ust. 4, który określa, że zakaz w zakresie wykonywania działalności objętej wpisem wydaje się na okres 3 lat. Celem wprowadzenia tego przepisu jest określenie maksymalnego czasu wstrzymania działalności, analogicznie jak jest to w art. 9k obowiązującej ustawy.

32. Art. 9n

33. W art. 9n proponuje się uchylenie ust. 4-6, które ze względu na wprowadzenie obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości nie będą miały zastosowania. Art. 9r ust. 1

Proponuje się znieść obowiązek weryfikacji rocznych sprawozdań gmin z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska, dalej jako „wioś”. Weryfikacji sprawozdania dokonuje również marszałek województwa, w związku z tym jest to powielanie tej samej czynności przez dwa organy administracji. Wniosek o wyłączenie wioś z procedury weryfikacji rocznych sprawozdań gmin

zawarty został również w informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli (z marca 2017 r.) „Zapewnienie przez organy administracji publicznej prawidłowego zagospodarowania odpadów komunalnych”¹⁾.

34. Art. 9taa

Zmiany zawarte w nowo dodanym art. 9taa mają na celu określenie terminu końcowego, po którym nie należy składać korekt sprawozdań, co pozwoli uniknąć ciągłego aktualizowania danych ze sprawozdań, gdyż korekty sprawozdań składane są nawet 3 lata po okresie sprawozdawczym.

35. Art. 9tb

W art. 9tb rozszerzono listę sprawozdań, na podstawie których wójt, burmistrz lub prezydent miasta sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi oraz zakres tej analizy. Jest to konsekwencją wcześniej wprowadzonych zmian w zakresie obowiązków sprawozdawczych.

Ponadto proponuje się wprowadzenie zmiany wynikającej z obowiązku przekazywania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Jednocześnie wskazuje się, aby w ramach kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wyodrębniane były wpływy, wydatki i nadwyżki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

36. Art. 9x ust. 1 pkt 3, ust. 2 i 3, art. 9xa pkt 1 oraz art. 9y ust. 1 pkt 3, ust. 2 i 3

Proponuje się uchylenie art. 9x ust. 1 pkt 3, ust. 2 i 3, art. 9xa pkt 1 oraz art. 9y ust. 1 pkt. 3, ust. 2 i 3 w związku z wprowadzeniem obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkich właścicieli nieruchomości.

37. Art. 9x

Dodanie w ust. 1 pkt 1a wprowadzającego odpowiedzialność administracyjnokarną za podawanie nieprawdy w oświadczeniach o spełnianiu warunków wymaganych do prowadzenia działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, składanych z wnioskiem o wpis do rejestru działalności regulowanej. Jest to uwzględnienie propozycji Centralnego Biura Antykorupcyjnego (na podstawie doświadczeń z kontroli), aby poprzez rozszerzenie treści oświadczenia dołączanego do wniosku o wpis do rejestru i dodanie przepisu karnego za składanie nieprawdziwych oświadczeń zniechęcić do tego rodzaju praktyk,

¹⁾ <https://www.nik.gov.pl/kontrole/P/16/046/KSI/>.

skutkujących naruszeniem zasad uczciwej konkurencji w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego na odbiór odpadów komunalnych.

38. Art. 9z ust. 2 i 3

W art. 9z ust. 2 i 3 zaproponowano wprowadzenie przepisów stanowiących o odrębnym wyliczaniu kary pieniężnej dla gmin, które nie wykonują obowiązku, o którym mowa w art. 3b lub art. 3c ustawy, oraz podano sposób wyliczania tej kary. Wprowadzona zmiana jest konsekwencją wcześniej wprowadzonych zmian w projekcie ustawy m.in. uchylenia ust. 2 i 3 w art. 9x.

39. Art. 9za

W art. 9za proponuje się wprowadzenie zmian wynikających z wprowadzenia obowiązku przekazywania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych. Ponadto, uwzględniono zmiany wynikające z przeniesienia wzoru sprawozdania sporządzanego na podstawie art. 9oa ust. 1 do upoważnienia zawartego w art. 9t, w związku z tym wskazywanie go w przepisie art. 9za nie jest potrzebne.

40. Art. 9zaa

W art. 9zaa zaproponowano dodanie przepisów dotyczących kar pieniężnych dla podmiotów zbierających odpady komunalne, którzy przekazują nierzetelne sprawozdanie lub przekazują sprawozdanie po terminie.

41. Art. 9zb ust. 1 i 2 i art. 9zd ust. 2

Zmiany w art. 9zb ust. 1 i 2 i art. 9zd ust. 2 są zmianami porządkującymi, będącymi konsekwencją wcześniej wprowadzonych zmian.

Zmiany zaproponowane w art. 9ze wynikają z konieczności doprecyzowania przepisów, tak aby regulowały one formę i termin składania wniosku oraz jego egzekwowania przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

Art. 2 zawiera zmianę ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2017 r. poz. 2204, z późn. zm.). Zmiana polega na dodaniu w dyspozycji art. 183 § 1 określającego przestępstwa związane z gospodarką odpadami czynności zbierania odpadów. Oprócz składowania, usuwania, przetwarzania, dokonywania odzysku, unieszkodliwiania albo transportu odpadów lub substancji również zbieranie odpadów może odbywać się takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza

lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach.

Art. 3 zawiera zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm), które wynikają ze zmian wprowadzonych w ustawie o odpadach związanych z finansowaniem usuwania odpadów z miejsc, w których stwarzają one znaczące zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi.

Zmiana art. 400a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska rozszerza zakres finansowania ochrony środowiska przez fundusze o koszty usunięcia odpadów i gospodarowania nimi w przypadku, gdy działania są podejmowane zastępczo przez organ ochrony środowiska, zgodnie z projektowanym art. 26a ustawy o odpadach. Finansowanie ze środków funduszy obejmie jednak jedynie usuwanie odpadów stwarzających znaczące zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi ze względu na fakt, że tylko takie przypadki powinny wymagać nagłej interwencji finansowanej ze środków publicznych w trybie szczególnym.

Zmiana art. 401 ust. 7 ustawy – Prawo ochrony środowiska dodaje do katalogu przychodów Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej środki dotacji, które organ ochrony środowiska zwraca do funduszu, jeżeli uzyska od posiadacza odpadów zwrot poniesionych przez siebie kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi.

Zmiana art. 401c ustawy – Prawo ochrony środowiska stanowi, że środki funduszu pochodzące z przychodów wynikających ze zwrotu poniesionych przez organ ochrony środowiska kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi, odzyskanych od posiadacza odpadów, przeznacza się na usuwanie odpadów stwarzających znaczące zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi i gospodarowanie nimi, w przypadkach, o których mowa w projektowanym art. 26a.

W art. 4 wprowadzono zmiany do ustawy o odpadach. Wprowadzenie zmian w przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymaga wprowadzenia przepisów dostosowujących w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.).

Usunięta została definicja odpadów zielonych. Definicja ta zawiera się w definicji bioodpadów, w związku z tym wskazano, że obowiązek przekazywania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych dotyczy zmieszanych odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Jednocześnie w związku z usunięciem definicji odpadów zielonych wskazano, że do odpadów stanowiących części roślin

pochodzących z pielęgnacji cmentarzy i targowisk stosuje się przepisy dotyczące bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

W art. 35 w ust. 6 została zaproponowana zmiana definicji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych polegająca na usunięciu wymogu, by był to zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkanego co najmniej przez 120 tys. mieszkańców. Zmiana na celu umożliwienie działania na rynku gospodarki odpadami również mniejszych, bardziej dostępnych RIPOK-ów. Zaproponowano również zmiany w art. 35 ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach tak, aby zapewnić możliwości finansowania ze środków Unii Europejskiej i krajowych przedsięwzięć polegających na uzupełnieniu systemu selektywnego zbierania odpadów o takie elementy jak na przykład gniazda pojemników, mobilne punkty selektywnego zbierania odpadów czy kompostowniki przydomowe.

W art. 45 w ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach uchyla się pkt 11 ustawy o odpadach dotyczący zwolnienia z obowiązku uzyskania odpowiednio zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów dla punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami. Zwolnienie z obowiązku uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów może przyczyniać się do braku kontroli nad strumieniem odpadów komunalnych. Posiadanie przez gminy zezwoleń na zbieranie odpadów pozwoli na pełną kontrolę zarówno w zakresie zgodności zbieranych odpadów, jak również technicznych aspektów prowadzonej działalności, w tym miejsc i sposobów magazynowania odpadów.

Ponadto w art. 102 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wskazano, że przepisy dotyczące wypełniania formularza przyjęcia odpadów metali przy przyjmowaniu tych odpadów od osób fizycznych niebędących przedsiębiorcami nie będą miały zastosowania do odpadów komunalnych przyjmowanych przez podmiot prowadzący PSZOK w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z informacji Inspekcji Ochrony Środowiska wynika, że część prowadzących PSZOK wypełnia formularze przyjęcia odpadów metali, natomiast w pozostałych przypadkach w ocenie prowadzących PSZOK nie stanowią oni punktu zbierania metali. Należy podkreślić jednak, że przepis art. 102 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wprowadzony był w celu zapewnienia właściwej kontroli obrotu odpadami metali oraz zapobiegania kradzieży i dewastacji w szczególności urządzeń telekomunikacyjnych, elektroenergetycznych, kolejowych i wodno-kanalizacyjnych. Natomiast do PSZOK mogą być przekazywane jedynie odpady komunalne, przyjmowane w ramach wnoszonej przez właścicieli nieruchomości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku

z tym proponuje się jednoznaczne wskazanie, że art. 102 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach nie dotyczy PSZOK.

W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach wprowadzono zaproponowano również zmiany dotyczące zakazu przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w spalarniach odpadów komunalnych, jak i uchylono przepisy w zakresie wskazywania spalarni odpadów komunalnych jako ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Przekazywanie odpadów zmieszanych do spalarni jest niezgodne z ideą gospodarki o obiegu zamkniętym. Zaproponowano, aby przepisy te weszły w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Dodatkowo nowelizacja ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach stanowi realizację postulatów samorządów województw o rozwiązanie problemu usunięcia odpadów z miejsc na ten cel nieprzeznaczonych, jak również z miejsc, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami niezgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

W wielu przypadkach negatywnym skutkiem prowadzonej działalności (np. w przypadku upadłości podmiotów lub celowego prowadzenia działalności z naruszeniem przepisów ochrony środowiska) jest zaniechanie przekazywania odpadów do przetworzenia uprawnionym podmiotom, co z kolei skutkuje nieuzasadnionym – nadmiernym nagromadzeniem odpadów, które często stanowią zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi. W związku z powyższym w niniejszym projekcie zaproponowano możliwość wykonania zastępczego usuwania porzuconych odpadów przez właściwy organ administracji (wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, a w przypadku terenów zamkniętych oraz należących do gminy – regionalnego dyrektora ochrony środowiska).

Zgodnie z informacjami zgromadzonymi przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w ostatnich latach odnotowano aż 129 przypadków porzucenia odpadów.

Odnosząc się do problemu nielegalnego postępowania z odpadami należy stwierdzić, że w latach 2013-2017 organy administracji wszczęły 5236 postępowań mających na celu przymuszenie podmiotów odpowiedzialnych za nielegalne zgromadzenie odpadów do ich usunięcia. 303 (5.8 %) przypadki dotyczyły postępowań prowadzonych przez starostów oraz marszałków województw mających na celu usuwanie nielegalnie zgromadzonych odpadów w wyniku prowadzonej działalności uregulowanej decyzją administracyjną z zakresu gospodarki odpadami. Natomiast pozostała część przypadków 4933 (94.2 %) dotyczyła postępowań mających na celu usuwanie odpadów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, które mogły zostać nielegalnie zgromadzone nie tylko podczas prowadzonej działalności związanej z gospodarką odpadami, ale również mogły zostać zgromadzone na tzw. „dzikich wysypiskach” oraz w wyniku zaśmiecania.

Ponadto organy administracji w latach 2013-2017 wszczęły 308 postępowań mających na celu przeprowadzenie wykonania zastępczego w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w odniesieniu do decyzji wydanych w ww. postępowaniach, których koszt wynosił 12 348 705,81 zł. Jednocześnie z informacji przekazanych przez samorządy wynika, że w wielu sytuacjach nie była wszczynana egzekucja, zatem koszty postępowań egzekucyjnych mogłyby być większe.

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zostały wprowadzone zmiany dotyczące ustanawiania zabezpieczenia roszczeń oraz wymagania związane z magazynowaniem odpadów. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym, w celu zapobieżenia negatywnym skutkom wyżej opisanych działań dla zdrowia i życia ludzi oraz środowiska proponuje się dodatkowo wprowadzenie poniżej omówionych przepisów.

Zmiany wprowadzone w art. 27 zmiany uniemożliwią zwolnienie wytwórcy odpadów z odpowiedzialności za działania na odpadach niebezpiecznych w łańcuchu ich przetwarzania, przed ich ostatecznym zagospodarowaniem (odzyskiem lub unieszkodliwianiem). Projektowane zmiany zapewniają właściwe wdrożenie dyrektywy ramowej w sprawie odpadów 2008/98/WE, w szczególności art. 15 (Odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami), który stanowi, że co do zasady nie następuje zwolnienie z odpowiedzialności za przeprowadzenie ostatecznego procesu odzysku lub unieszkodliwienia w przypadku przekazania odpadów kolejnym posiadaczom odpadów uprawnionym do gospodarowania tymi odpadami. Ponadto dyrektywa umożliwia państwom członkowskim ustanowienie warunków ww. odpowiedzialności oraz zakresu, w jakim wytwórca odpadów odpowiedzialny jest za wszystkie działania na odpadach w łańcuchu ich przetwarzania lub w jakich odpowiedzialność może być dzielona lub przekazywana między uczestnikami tego łańcucha przetwarzania. Dlatego też ustawa przewiduje wyjątki od ww. zasady dla wytwórców odpadów komunalnych, a także wytwórców odpadów niebezpiecznych prowadzących uproszczoną ewidencję odpadów, którzy przekazują te odpady podmiotom uprawnionym do gospodarowania tymi odpadami. Jeżeli nie będzie możliwe ustalenie wytwórcy odpadów niebezpiecznych, za zagospodarowanie odpadów odpowiadał będzie aktualny lub poprzedni posiadacz odpadów. W przypadku odpadów innych niż niebezpieczne zasady rozdzielenia odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami pozostają bez zmian - przekazanie odpadów zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy o odpadach powoduje przejście odpowiedzialności na kolejnego posiadacza odpadów, natomiast w pozostałych przypadkach za odpady odpowiada nadal ich wytwórca.

W związku z potrzebą rozszerzenia zakresu objętego przepisami zawartymi w dziale II rozdział 8 pn.: „Usuwanie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub

magazynowania” brzmienie tytułu tego rozdziału zostało zmienione na: „Usuwanie odpadów”. Obecnie obowiązujące przepisy zawarte w omawianym rozdziale odnoszą się wyłącznie do odpadów zdeponowanych w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych. Natomiast projektowane przepisy (art. 26 ust. 3a-3c i nowy art. 26a) dotyczą również usuwania odpadów zdeponowanych w miejscach, które pierwotnie były miejscami przeznaczonymi do składowania i magazynowania odpadów, ze względu na funkcjonujące w przeszłości prawomocne decyzje administracyjne. W niektórych tego typu przypadkach może być konieczne niezwłoczne usunięcie odpadów ze względu na stwarzane przez nie zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi.

W celu poprawy skuteczności egzekwowania obowiązku usuwania odpadów przez ich posiadaczy, niezbędne jest wprowadzenie nowych rozwiązań, takich jak ustanowienie dla posiadaczy odpadów solidarnej odpowiedzialności za wykonanie obowiązków wskazanych w decyzji w sprawie nakazu usunięcia odpadów oraz umożliwienie wydania tej decyzji w stosunku do wszystkich posiadaczy odpadów (dodanie w art. 26 ust. 3a-3c).

Propozycją mającą na celu rozwiązanie powyższych problemów jest wprowadzenie wprost w przepisach ustawy o odpadach możliwości wykonania obowiązku usunięcia odpadów przez organ ochrony środowiska i związanej z tym możliwości odzyskania kosztów działań poniesionych przez organ. Należy przy tym zaznaczyć, że rozwiązanie takie jest uzasadnione w przypadku konieczności podjęcia niezbędnych działań ze względu na znaczące zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi.

Aby zapewnić w ww. sytuacjach niezwłoczne usunięcie porzuconych odpadów w przedmiotowym projekcie na mocy art. 26a ust. 1 i 2 na organ I instancji, który wydał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytworzenie odpadów lub pozwolenie zintegrowane (jeżeli obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z cofnięciem, stwierdzeniem nieważności, uchYLENIEM lub wygaśnięciem tej decyzji), na regionalnego dyrektora ochrony środowiska (w przypadku terenów zamkniętych oraz nieruchomości należących do gminy), a w pozostałych przypadkach – na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta nałożono obowiązek usunięcia odpadów. W celu zabezpieczenia interesów władającego powierzchnią ziemi art. 26a ust. 3 daje wymienionym wyżej organom możliwość wydania władającemu powierzchnią ziemi, na której znajdują się odpady, decyzji określającej m.in. zakres i termin udostępnienia terenu oraz sposób postępowania z odpadami, co umożliwi sprawną realizację zadania. Przedmiotowa decyzja wydawana jest po zasięgnięciu opinii w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów, w tym oceny czy w danym przypadku występuje znaczące zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi oraz

czy usunięcie odpadów musi być dokonane niezwłocznie. Opinię wydaje właściwy organ inspekcji ochrony środowiska, organ inspekcji sanitarnej, regionalny dyrektor ochrony środowiska i komendant wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej, o czym stanowi art. 26a ust. 4. Posiadacz odpadów będzie obowiązany do zwrotu kosztów usunięcia i gospodarowania odpadami :w pierwszej kolejności powinno to nastąpić dobrowolnie po wezwaniu przez organ dokonujący tych działań, w następnej kolejności na pokrycie tych kosztów powinny zostać uruchomione środki z zabezpieczenia roszczeń, o których mowa w art. 48a. Jeżeli odzyskanie zwrotu kosztów wydatkowanych przez organ w wyżej opisany sposób będzie niemożliwe z tego powodu, że posiadacz nie będzie miał ustanowionego zabezpieczenia roszczeń lub będzie je miał, ale w niewystarczającej wysokości, organ wyda decyzję nakładającą na posiadacza odpadów obowiązek zwrotu kosztów poniesionych przez ten organ, w ramach realizacji działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi, określając wysokość tych kosztów oraz sposób i termin ich uiszczenia. W związku z możliwością przeznaczania środków z zabezpieczenia roszczeń na pokrycie kosztów poniesionych przez ten organ, w ramach realizacji działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi na podstawie art. 26a – taki sposób wydatkowania tych środków został dodany w art. 48a.

Zmiana polegająca na dodaniu nowego art. 26a (usuwanie odpadów z miejsc, w których stwarzają one znaczące zagrożenia dla zdrowia lub życia ludzi) — ma przede wszystkim na celu stworzenie nowego narzędzia administracyjnego dla przypadków nielegalnego gospodarowania odpadami przed wejściem w życie niniejszej nowelizacji gdy nagromadzone odpady stwarzają zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi.

Celem doprecyzowania obowiązujących przepisów w projekcie ustawy w art. 47 dodano ust. 8, określający że w przypadku stwierdzenia nieważności, uchylenia lub wygaśnięcia decyzji w zakresie gospodarki odpadami (zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów), stosuje się odpowiednio ust. 3 i 5 art. 47 ustawy o odpadach. Oznacza to, że wymienione decyzje (analogicznie jak cofnięcie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów) spowodują zakończenie działalności z obowiązkiem usunięcia odpadów i skutków prowadzonej działalności na własny koszt. Jednocześnie w art. 47 dodano ust. 9, który ma na celu uniemożliwienie przerzucenia problemu usunięcia nielegalnie zgromadzonych (zagospodarowanych) odpadów powstałych w wyniku działalności podmiotu prowadzonej na podstawie decyzji z zakresu gospodarki odpadami na gminę w trybie art. 26 ustawy o odpadach.

Obecny przepis zawarty w art. 47 ustawy o odpadach dotyczy uprawnień organu ochrony środowiska, tj. marszałka województwa, starosty lub regionalnego dyrektora ochrony

środowiska w zakresie podjęcia działań, gdy podmiot posiadający zezwolenie na gospodarowanie odpadami narusza warunki działalności ustalone decyzją. W zakresie kompetencji organu ochrony środowiska, który zezwolenie wydał, jest wszczęcie postępowania mającego na celu cofnięcie wydanej decyzji administracyjnej oraz doprowadzenie do usunięcia odpadów i skutków prowadzonej działalności na koszt posiadacza odpadów, któremu cofnięto zezwolenie. Podkreślenia wymaga fakt, że w każdym przypadku to posiadacz odpadów, któremu cofnięto zezwolenie, powinien zostać obciążony kosztami ich usunięcia zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”, również w przypadku wykonania zastępczego.

Dodane w art. 47 ust. 8 i 9 ustawy o odpadach mają na celu zapewnienie, że obowiązki wynikające z prawa lub wydanej wcześniej decyzji administracyjnej będzie egzekwował właściwy organ ochrony środowiska, który wydał tę decyzję, a nie wójt, burmistrz lub prezydent miasta, którzy tych decyzji w żadnym przypadku nie wydają.

W przepisach ustawy wprowadzono także zmiany mające na celu pełne wdrożenie przepisów dyrektywy 2010/75/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz.U. UE L 334 z 17.12.2010, str.17), zwanej dalej „Dyrektywą IED”, w zakresie dotyczącym spalarni odpadów lub współspalarni odpadów oraz dyrektywy 2008/98/WE.

W związku z powyższym w ustawie o odpadach w art. 42 ust. 2 w pkt11 dodano literę b, która rozszerza wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów o opis podejmowanych środków, które zagwarantują, że ciepło wytworzone w trakcie termicznego przekształcania odpadów będzie odzyskiwane w zakresie, w jakim jest to wykonalne, poprzez produkcję ciepła, wytwarzanie pary technologicznej lub energii elektrycznej. Dodano także konieczność wskazania sposobów zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także opis dalszego sposobu gospodarowania odpadami. Stanowi to przeniesienie przepisu art. 44 lit. b dyrektywy IED.

Doprecyzowano także przepis art. 42 ust. 2 pkt 6 oraz art. 43 ust. 2 pkt 3 ustawy o odpadach w celu zapewnienia, że w przypadku spalarni i współspalarni odpadów, zostanie podana godzinna moc przerobowa instalacji lub urządzenia.

Celem usunięcia wątpliwości interpretacyjnych w art. 45 w ust 5 ustawy o odpadach wskazano, że wytwórca odpadów, który chce uwzględnić w pozwoleniu na wytwarzanie odpadów zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jest obowiązany we wniosku o wydanie pozwolenia nie tylko uwzględnić odpowiednio wymagania dla zezwolenia na zbieranie lub przetwarzanie odpadów, ale także dołączyć wymagane załączniki. Analogiczny przepis dodano dla pozwoleń zintegrowanych (art. 45 ust. 5a).

W art. 49 ustawy o odpadach dodano ust. 9 wprowadzający w ramach rejestru publicznie dostępny wykaz funkcjonujących spalarni odpadów i współspalarni odpadów, w podziale na województwa oraz w podziale na instalacje o przepustowości poniżej 2 Mg/godz. oraz instalacje o przepustowości 2 Mg/godz. lub więcej (stanowi to przeniesienie przepisu art. 55 ust. 3 dyrektywy IED).

W art. 95 usunięte zostały przepisy, których wprowadzenie było uzasadnione wyłącznie w momencie dopuszczenia w projekcie ustawy o odpadach w 2012 roku alternatywnych metod unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych (zmiana porządkująca). Przede wszystkim zrezygnowano z dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie, który nie znajduje uzasadnienia, gdy jedyną dopuszczalną metoda unieszkodliwienia odpadów zakaźnych jest ich termiczne przekształcenie w spalarni odpadów niebezpiecznych. Konsekwencją tej zmiany jest usunięcie przepisu karnego dotyczący niewydania, nieprzekazania lub nieprzechowywania dokumentu potwierdzającego unieszkodliwienie i uchylenie w art. 27 ust. 6, w art. 42 w ust. 2 pkt 12 i ust. 6 oraz w art. 43 w ust. 2 pkt 7.

Zmiany w zakresie przepisów karnych i o administracyjnych karach pieniężnych zmierzają do zwiększenia sankcji za naruszenia dotyczące transportu i magazynowania odpadów. Zmiana polega na uchyleniu w całości art. 174, zgodnie z którym transport odpadów lub magazynowanie niezgodnie z wymaganiami określonymi odpowiednio w art. 24 ust. 1 lub art. 25 ustawy o odpadach stanowił wykroczenie. Naruszenia te zostały natomiast wskazane w art. 194 jako delikty administracyjne zagrożone administracyjną karą pieniężną. Powyższa zmiana stanowi wzmocnienie sankcji dla podmiotów, które naruszają przepisy z zakresu transportu magazynowania odpadów. Celem wprowadzenia ww. sankcji jest ograniczenie występowania przypadków nielegalnego postępowania z odpadami – transportu lub magazynowania odpadów wbrew obowiązkom nałożonym przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Dotychczasowe kary za naruszenia przepisów dotyczących magazynowania odpadów nie były wystarczająco dotkliwe, aby zapobiegać występowaniu nieprawidłowości w zakresie magazynowania odpadów.

Art. 5 projektowanej ustawy zawiera przepisy przejściowe dotyczące uchwał rad gmin.

W odniesieniu do regulaminów projekt ustawy zakłada, że zachowują one moc do dnia wejścia w życie nowych regulaminów, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

W związku ze zmianami w zakresie określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wskazano, że zachowują moc dotychczasowe uchwały w sprawie tej stawki jedynie w przypadku, gdy stawka ta jest nie

wyższa niż 96 zł. Uchwały, które nie spełniają tego wymogu, utracą moc z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy.

W projekcie ustawy zaproponowano, że przepisy dotyczące przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, za dodatkową opłatą, odpadów innych niż odpady komunalne, w szczególności pochodzących z działalności gospodarczej, w tym działalności rolniczej wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. W związku z tym wskazano, że dotychczasowe uchwały wydane na podstawie art. 6k ust. 1 (określające stawki opłat) zachowują moc do dnia 1 stycznia 2020 r., z wyłączeniem przepisów określających wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, które tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Zaproponowany okres jednego roku jest wystarczającym okresem, aby gminy dostosowały się do nowych wymagań wynikających z procedowanego projektu.

W związku z uchynieniem art. 6r ust. 3a, który stanowił o możliwości ograniczenia ilości odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez PSZOK w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w projekcie zawarte zostały przepisy przejściowe dotyczące uchwały w zakresie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę. Uchwały te zachowują moc do czasu wydania nowych z wyłączeniem przepisów dotyczących ograniczeń w ilości przyjmowanych ww. odpadów.

Utrzymanie w mocy uchwał w części ma na celu stopniowe wprowadzanie zmian i umożliwienie odpowiedniego przygotowania się do nowych przepisów zarówno administracji publicznej, jak i wszystkim innym podmiotom objętym przepisami zawartymi w niniejszym projekcie. Dzięki temu utrzymana zostanie płynność zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi w gminach.

W uchwale z dnia 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II FPS 3/16) NSA wskazał brak możliwości powierzania zadań związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi organom wskazanym w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jednakże w związku z faktem, że wiele gmin podjęło takie uchwały, a w projekcie proponuje się wprowadzenie przepisu zezwalającego na powierzanie zadań związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi organom wskazanym w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, proponuje się w art. 5

ust. 5 zachowanie w mocy dotychczas podjętych uchwał w tej sprawie. Wprowadzenie tego przepisu, jest również odpowiedzią na petycje wpływające do Ministerstwa Środowiska od wielu gmin wskazujące na taką potrzebę.

W art. 6 zaproponowano przepis przejściowy będący konsekwencją proponowanych zmian w zakresie gospodarowania bioodpadami, stanowiący, że art. 38a ustawy zmienianej w art. 3 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą nie stosuje się do instalacji do przetwarzania bioodpadów stanowiących odpady komunalne innych niż odpady zielone w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy została wydana dla takiej instalacji co najmniej jedna ostateczna decyzja spośród wymienionych w art. 38a ustawy zmienianej w art. 3.

Art. 7 projektowanej ustawy zawiera przepisy przejściowe dotyczące utrzymania w mocy rozporządzenia wydanego na podstawie art. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określającego sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz art. 95 ust. 11 ustawy o odpadach. Zaproponowany okres czasu na wydanie nowych rozporządzeń (nie dłuższy niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy), ma na celu zapewnienie odpowiedniego czasu na przygotowanie nowych przepisów i umożliwienie przygotowania się do stosowania nowych przepisów zarówno administracji publicznej, jak i wszystkim innym podmiotom objętym przepisami zawartymi w niniejszym projekcie.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Jednocześnie określono wyjątki. Przepisy dotyczące wskazania w regulaminie o obowiązku przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, za dodatkową opłatą, odpadów innych niż odpady komunalne, w szczególności pochodzących z działalności gospodarczej, w tym działalności rolniczej, jak również przepisy w zakresie określenia stawki opłaty za przyjmowanie ww. odpadów oraz przepisy dotyczące obowiązku objęcia systemem gminnym nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Ponadto wskazano, że przepisy dotyczące zakazu przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w spalarniach odpadów komunalnych, jak i uchylenie przepisów w zakresie wskazywania spalarni odpadów komunalnych jako ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Do tego czasu zostaną zaktualizowane również plany gospodarki odpadami.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

MINISTER ŚRODOWISKA

Henryk Kowalczyk

Olga Durel

Ministerstwo Środowiska
Departament Odpadów

Magda Gosh

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maria Duczmał, tel. 22 36 92 886 maria.duczmal@mos.gov.pl	Data sporządzenia 29.08.2018 r. Źródło: Uchwała nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 Nr w wykazie prac UD332
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W Krajowym planie gospodarki odpadami 2022 (Kpgo 2022) rekomendowane jest podjęcie działań w zakresie nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) mającej na celu wyeliminowanie następujących zidentyfikowanych problemów:

- 1) ograniczonego nadzoru gmin nad właściwym postępowaniem z odpadami komunalnymi spowodowany wyborem łącznego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów;
- 2) możliwości ryczałtowego rozliczania firmy odbierającej odpady komunalne od mieszkańców, co utrudnia gminom kontrolę nad strumieniem odpadów komunalnych oraz może prowadzić do podwyższenia kosztów systemu (przeszacowanie kosztów odbioru odpadów komunalnych);
- 3) braku zachęty do selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Ponadto planowane jest dokonanie innych zmian w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które nie są bezpośrednio rekomendowane w Kpgo 2022, ale przyczynią się do usprawnienia systemu gospodarowania odpadami w gminach. Zakres koniecznych do przeprowadzenia zmian został zidentyfikowany w związku ze skargami i zapytaniem właścicieli nieruchomości oraz zarządzających gminami, a także interpelacjami i zapytaniem poselskimi.

Stwierdzono również, iż niektóre przepisy dla lepszego funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymagają doprecyzowania, a dotyczą one:

- 1) nie realizowania obowiązku zawarcia umowy z podmiotem odbierającym odpady komunalne przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, co może przyczyniać się do występowania miejsc nielegalnego pozbywania się odpadów tzw. dzikich wysypisk;
- 2) braku uregulowań dotyczących obowiązku przetwarzania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, które ze względu na szczególne właściwości tych odpadów (szybki proces rozkładu, zagniwanie) również powinny być przetwarzane zgodnie z zasadą bliskości najbliższej miejsca ich wytwarzania;
- 3) nierównomiernego obciążenia właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ryczałtową stawką opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, krótkotrwale (kilka, kilkanaście dni w roku) korzystających z nieruchomości w porównaniu z właścicielami

długotrwale (kilka miesięcy) korzystającymi z nieruchomości – konieczność zmiany podnosi m.in. Rzecznik Praw Obywatelskich;

- 4) nadmiernego skomplikowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (biurokratyzacja) wynikającego z braku możliwości przekazania przez gminy organom wskazanym w art. 39 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) kompetencji z zakresie załatwiania spraw dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – wynika to z uchwały NSA z dnia 19 grudnia 2016 r. (sygn. akt II FPS 3/16);
- 5) braku zachęt stymulujących właścicieli nieruchomości zamieszkałych do posiadania kompostownika przydomowego w związku z brakiem możliwości zmniejszenia opłaty mieszkańcom, którzy przetwarzają frakcję odpadów biodegradowalnych we własnym zakresie – zachodzi również zagrożenie, że część osób płacąc za odbiór tej frakcji zrezygnuje z posiadanych już kompostowników;
- 6) braku możliwości zwrotu lub naliczania obniżonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w szczególnych przypadkach, np. stwierdzenia nadpłaty w przypadku śmierci właściciela nieruchomości, co powoduje wydanie decyzji w sprawie odmowy stwierdzenia nadpłaty przez gminę przy braku wytwarzanych odpadów i zamieszkiwania przez właściciela nieruchomości;
- 7) braku jednoznaczności w związku z rozbieżnym orzecznictwem sądów administracyjnych możliwości stosowania więcej niż jednego kryterium różnicującego stawki opłat w gminach oraz związkach międzygminnych;
- 8) konieczności ciągłej aktualizacji danych dotyczących odpadów komunalnych, która wynika z przekazywania nawet po kilku latach korekt sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi;
- 9) braku wskazania długości okresu zakazu wykonywania działalności odbioru odpadów komunalnych przez przedsiębiorców odbierających te odpady w danej gminie, w przypadkach wskazanych w art. 9j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co może powodować nieskuteczność sankcji oraz braku sankcji za składanie nieprawdziwych oświadczeń o spełnianiu warunków prowadzenia działalności przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli w momencie składania wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej;
- 10) nadmiernego obciążenia właścicieli nieruchomości w związku z koniecznością składania korekt deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany (dotyczy przede wszystkim zarządów wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych) w przypadku zmian danych podanych w deklaracji (np. liczby osób w gospodarstwie domowym);
- 11) przekazywania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na cele inne niż określono w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czyli na cele nie związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- 12) zbyt małej kontroli jednostek samorządu terytorialnego nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym nadzoru nad podmiotami odbierającymi odpady.

Rozwiązywanym problemem jest występujący proceder porzucania odpadów przez podmioty gospodarujące odpadami, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami. Obecnie brak jest także mechanizmu umożliwiającego przyspieszenie procedury usuwania przez właściwy organ administracji nielegalnie zgromadzonych odpadów w przypadkach wystąpienia znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub dla środowiska. Ponadto w wielu

przypadkach występuje zjawisko unikania odpowiedzialności posiadaczy odpadów za prawidłowe i ostateczne zagospodarowanie odpadów (w ramach odzysku lub unieszkodliwiania).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowane są następujące rozwiązania:

- 1) wzmocnienie kontroli gmin nad systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym nadzór nad firmami dobierającymi odpady komunalne, przez:
 - a) wprowadzenie konieczności rozłącznego ogłaszania i przeprowadzania przetargu na odbiór i przetargu na zagospodarowanie odpadów komunalnych jako sposób na zapobieganie nielegalnym praktykom podmiotów wyłonionych przez gminy w drodze przetargu;
 - b) uniemożliwienie ryczałtowego rozliczania się pomiędzy gminą a podmiotem odbierającym odpady komunalne np. przez określenie płatności przez gminy za odbiór odpadów wyłącznie w odniesieniu do masy odpadów przekazanych do przetwarzania;
- 2) urealnienie różnicy między stawką opłaty za odbieranie odpadów zebranych selektywnie i stawką opłaty w przypadku, kiedy obowiązek selektywnego zbierania odpadów nie jest realizowany (4-krotnie wyższa stawka);
- 3) wprowadzenie obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (w obecnym systemie gmina może postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy);
- 4) wprowadzenie obowiązku przekazywania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości bioodpadów stanowiących odpady komunalne do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (dotychczas obowiązek ten dotyczył zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych). W związku z tą zmianą proponuje się usunięcie z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 21 z późn. zm.) definicji odpadów zielonych, gdyż definicja bioodpadów obejmuje również odpady zielone. Jednocześnie wskazano że do postępowania z odpadami komunalnymi stanowiącymi części roślin pochodzących z pielęgnacji cmentarzy i targowisk stosuje się przepisy dotyczące postępowania z bioodpadami stanowiącymi odpady komunalne;
- 5) zmiany w zakresie zasad ustalania ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe). Proponuje się wprowadzenie stałej ryczałtowej stawki opłaty za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 96 zł (średnia stawka od osoby wynosząca 8 zł razy 12 miesięcy). Jednocześnie ze względu na specyfikę rodzinnych ogrodów działkowych proponuje się wyłączenie przepisów dotyczących ustalania tej stawki do ROD. Opłata dla rodzinnych ogrodów działkowych będzie ustalana jak dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- 6) uelastycznienie możliwości korzystania z kryteriów różnicujących stawki opłat w gminach oraz związkach międzygminnych;
- 7) zmianę w zakresie umożliwienia gminie powierzania zadań związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi organom wskazanym w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
- 8) wprowadzenie możliwości zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości posiadających kompostownik przydomowy;

- 9) dodanie przepisu regulującego kwestie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku śmierci właściciela nieruchomości;
- 10) doprecyzowanie w przepisach ustawy czasu na składanie korekt do sprawozdań i określenie terminu złożenia końcowego sprawozdania przez podmiot odbierający odpady komunalne do gminy, przez gminę do urzędu marszałkowskiego i przez urząd marszałkowski do Ministra Środowiska. Zaproponowany zostanie termin: 2 lata od terminu przekazania sprawozdania, po którym to terminie nie będą uwzględniane przesyłane korekty sprawozdań;
- 11) dodanie przepisu w zakresie 3-letniego okresu niedokonywania wpisywania do rejestru przedsiębiorców wykreślonych z rejestru działalności regulowanej;
- 12) wprowadzenie sankcji za składanie nieprawdziwych oświadczeń o spełnianiu warunków prowadzenia działalności przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli w momencie składania wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej;
- 13) wprowadzenie obowiązku aktualizacji danych w deklaracji tylko raz w miesiącu;
- 14) doprecyzowanie obowiązków organów gmin dotyczących przedstawienia wyników finansowych gospodarki odpadami komunalnymi, a także określenie zasad rozliczania środków uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Oczekiwanym efektem jest wyeliminowanie wskazanych nieprawidłowości w celu uproszczenia i ujednolicenia funkcjonujących w gminach systemów gospodarowania odpadami komunalnymi, zwiększenie kontroli gmin nad sposobem gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewnienie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, a co za tym idzie zapewnienie osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia.

Ponadto rekomendowane są poniższe rozwiązania, które będą przedmiotem nowelizacji ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (D. U. z 2018 r. poz.992, z późn. zm.):

- 1) usunięcie przepisów, których wprowadzenie było uzasadnione wyłącznie w momencie dopuszczenia w projekcie ustawy o odpadach w 2012 r. alternatywnych metod unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych i zakaźnych odpadów weterynaryjnych, w tym w zakresie usunięcia przepisów dotyczących wydawania przez Głównego Inspektora Sanitarnego zgód na dopuszczenie do funkcjonowania instalacji lub urządzenia do unieszkodliwiania zakaźnych odpadów medycznych lub zakaźnych odpadów weterynaryjnych, który miał odnosić się do alternatywnych metod unieszkodliwiania ww. odpadów, które usunięte zostały z ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, jeszcze na etapie projektu – zmiana porządkująca;
- 2) wprowadzenie zmian mających na celu zapewnienie pełnej zgodności niektórych przepisów ww. ustawy z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (IED) – zmiany dotyczące zakresu wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów oraz publicznej dostępności wykazu spalarni odpadów o przepustowości poniżej 2 Mg/godz.;
- 3) wprowadzenie przepisu umożliwiającego niezwłoczne usuwanie odpadów przez właściwe organy ochrony środowiska ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, z obowiązkiem zwrotu kosztów przez posiadacza odpadów, z wprowadzeniem nowej możliwości wydatkowania środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co ma na celu:
 - a) zwiększenie aktywności organów ochrony środowiska (do których należą organy samorządu terytorialnego oraz regionalni dyrektorzy ochrony środowiska) w zakresie reagowania w sytuacjach związanych z koniecznością usuwania odpadów, z zachowaniem zasady „zanieczyszczający płaci”,

- b) zachętę dla organów ochrony środowiska do korzystania ze wszystkich dostępnych instrumentów prawno-administracyjnych służących egzekwowaniu przepisów dotyczących ochrony środowiska, a w szczególności gospodarki odpadami;
- 4) wprowadzenie odpowiedzialności wytwórcy odpadów niebezpiecznych za gospodarowanie odpadami do ich odzysku lub unieszkodliwienia w celu uniemożliwienia zwolnienia się z odpowiedzialności za odpady przed ich ostatecznym zagospodarowaniem;
- 5) wprowadzenie rozwiązania zapewniającego, że w przypadku stwierdzenia nieważności, uchylecia lub wygaśnięcia decyzji z zakresu gospodarki odpadami stosuje się procedurę usuwania skutków prowadzonej działalności tak jak w przypadku cofnięcia decyzji z zakresu gospodarowania odpadami, co ma na celu ograniczenie skali problemu zalegania odpadów stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska;
- 6) zaostrezenie kar za gospodarowanie odpadami niezgodne z przepisami z zakresu gospodarki odpadami;

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W ramach unijnej hierarchii sposobów postępowania z odpadami priorytetem jest zapobieganie powstawaniu odpadów, a w dalszej kolejności przygotowanie do ponownego użycia, recykling, odzysk i, jako ostatnia preferowana opcja, unieszkodliwianie odpadów (co obejmuje składowanie i spalanie bez odzysku energii). Najważniejszymi wskaźnikami służącymi do oceny zgodności z wymogami UE w zakresie odpadów są obowiązkowe cele w zakresie recyklingu oraz ograniczenia składowania, jak również istnienie aktualnych planów zapobiegania powstawaniu odpadów i gospodarowania nimi.

Przy tym każdy kraj członkowski reguluje konkretne kwestie związane z organizacją gospodarowania odpadami komunalnymi we własnym zakresie.

W ramach przeprowadzonego przez KE przeglądu implementacji polityki środowiskowej przez państwa członkowskie [zob. Komunikat KE COM(2017) 063; http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm] w zakresie gospodarki odpadami, wskazano w szczególności, że:

- zapobieganie powstawaniu odpadów pozostaje wyzwaniem we wszystkich państwach członkowskich, również w tych, w których współczynniki recyklingu są wysokie;
- z najnowszych danych ESTAT wynika, iż sześć państw członkowskich już osiągnęło cel w zakresie recyklingu odpadów komunalnych, wynoszący 50%, natomiast dziewięć państw musi znacznie zintensyfikować wysiłki, aby osiągnąć ten cel do 2020 r. Komisja planuje monitorować poziom zgodności z celami na 2020 r. w sprawozdaniu dotyczącym systemu wczesnego ostrzegania w 2018 r. Sześciu państwom członkowskim nie udało się ograniczyć składowania odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (50% do 2009 r.);
- w przypadku około połowy państw członkowskich niezbędne jest zwiększenie skuteczności selektywnego zbierania odpadów, co jest koniecznym warunkiem poprawienia wskaźników recyklingu zarówno pod względem ilości, jak i jakości;
- w pięciu państwach członkowskich przyczyną niewystarczającego wdrożenia był brak koordynacji między różnymi poziomami administracji oraz rozdrobnione zarządzanie kwestiami ochrony środowiska. Istnieją jednak inne problemy związane z zarządzaniem (brak egzekwowania prawa, brak zdolności do zarządzania dużymi projektami inwestycyjnymi, nierzetelne dane lub niewystarczająca kontrola i monitorowanie), które, jak się okazuje, przyczyniają się do istnienia luki we wdrażaniu polityki dotyczącej odpadów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1 461	GUS „Infrastruktura komunalna w 2016 r.”	Składanie sprawozdań dotyczących odpadów komunalnych – nowe terminy na składanie korekt, podpisanie nowych umów, zmiana sposobu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
Jednostki samorządu terytorialnego – gminy	2 478	Rejestr TERYT, http://eteryt.stat.gov.pl	Przyjmowanie i weryfikacja sprawozdań ww. podmiotów, analiza danych i przekazywanie rocznego sprawozdania marszałkowi województwa – nowe terminy na składanie korekt sprawozdań, zmiana uchwał lub wydanie nowych uchwał, zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy nieobjętych uchwałami na podstawie dotychczasowych przepisów
			Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest organem właściwym w sprawie wydania decyzji nakazującej niezwłoczne usunięcie odpadów i ich zagospodarowanie, ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi (nowy art. 26a).
Jednostki samorządu terytorialnego – województwa	16	Rejestr TERYT, http://eteryt.stat.gov.pl	Przyjmowanie i weryfikacja sprawozdań gmin, analiza danych i przekazywanie rocznego sprawozdania Ministrowi Środowiska – nowe terminy na składanie korekt sprawozdań, kontrola uchwał rad gmin w związku z rolą organu nadzoru.
			Organy wydające zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów w zakresie określonym w ustawie o odpadach.
wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska	16	http://www.gios.gov.pl/artykuly/418/Liste-Wojewodzkich-Inspektoratow-Ochrony-Srodowiska	Przyjmowanie i weryfikacja sprawozdań gmin
			Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.
Minister Środowiska	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	Przyjmowanie i weryfikacja sprawozdań marszałków województw, analiza danych

Właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne	8 049 991	Sprawozdania Marszałków Województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015	Składanie deklaracji, obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów zgodnie z ustaleniami gminy w tym zakresie.
Pomioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów	7 889 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Żądanie organu właściwego w stosunku do posiadacza odpadów w przedmiocie zwrotu poniesionych przez siebie kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi (nowy art. 26a).
Wytwórcy odpadów niebezpiecznych	71 689 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Odpowiedzialność za zagospodarowanie odpadów niebezpiecznych
Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów	6 539 (2016 r.)	Centralny System Odpadowy	Żądanie organu właściwego w stosunku do posiadacza odpadów w przedmiocie zwrotu poniesionych przez siebie kosztów działań polegających na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi (nowy art. 26a).
Podmioty władające powierzchnią ziemi, na której zalegające odpady powodują bardzo wysoki stopień zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzi (poza miejscami historycznego składowania odpadów).	7 (2017 r.)	GIOŚ	Adresaci decyzji wydanej przez właściwy organ w zakresie niezwłocznego usunięcia odpadów i ich zagospodarowanie ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi (nowy art. 26a).
starostwa	314 (2017 r.)	GUS	Organy wydające zezwolenia na zbieranie odpadów i zezwolenia na przetwarzanie odpadów w zakresie określonym w ustawie o odpadach.
Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	16 (2018 r.)	http://www.gdos.gov.pl	Organy właściwe w sprawie wydania decyzji nakazującej niezwłoczne usunięcie odpadów i ich zagospodarowanie, ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi w przypadku terenów zamkniętych oraz należących do gminy (nowy art. 26a);

			Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów (nowy art. 26a);
Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej:	(2018 r.)	https://gis.gov.pl/onas/panstwowa-inspekcja-sanitarna/	Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.
• Główny Inspektor Sanitarny,	1		
• Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny,	16		
• Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny,	318		
• Państwowy Graniczny Inspektor Sanitarny	10		
Organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji:	(2018 r.)	Państwowa Inspekcja Sanitarna MSWiA	Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.
• Główny Inspektor Sanitarny Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	1		
• państwowi inspektorzy sanitarni Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na obszarze województw	16		
Organy Wojskowej Inspekcji Sanitarnej	(2018 r.)	Główny Inspektor Sanitarny Wojska Polskiego	Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.
• Główny Inspektor Sanitarny Wojska Polskiego;	1		
wojskowi inspektorzy sanitarni Wojskowych Ośrodków Medycyny Prewencyjnej	5		
Komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej	16 (2018)	http://www.straz.gov.pl/kontakt/komendanci_wojewodzcy_psp	Organy wydające opinie w sprawie spełnienia przesłanek konieczności niezwłocznego usunięcia odpadów.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt ustawy w ramach opiniowania otrzymają następujące reprezentatywne organizacje pracodawców i reprezentatywne związki zawodowe:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 4) Konfederacja „Lewiatan”;
- 5) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 6) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 7) Związku Rzemiosła Polskiego
- 8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt ustawy otrzymają również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 4) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 5) Instytut Chemii Przemysłowej;
- 6) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 7) Instytut Gospodarowania Odpadami;
- 8) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 9) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 10) Instytut Ochrony Środowiska;
- 11) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 12) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 14) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 15) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 16) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 17) Stowarzyszenie "Polski Recykling";
- 18) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 19) Państwowa Rada Ochrony Środowiska;
- 20) Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy;
- 21) Polska Izba Ekologii;
- 22) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 23) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 24) Polski Klub Ekologiczny;
- 25) Polski Związek Działkowców;
- 26) Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin;
- 27) Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości;
- 28) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;

29) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami.

Ponadto projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 4) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 5) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 6) Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych;
- 7) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 8) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 9) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 10) wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- 11) Prezesowi Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 12) Rzecznikowi Praw Obywatelskich;
- 13) Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie;
- 14) Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego;
- 15) Unii Metropolii Polskich.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

[illegible]

podzielić na dwa ze względu na naliczanie opłaty ryczałtowej od nieruchomości, a nie od osób z niej korzystających, dlatego też obliczenia odnoszą się do 8,5 % obywateli. Natomiast z danych CBOS przedstawionych w materiale pt.: „Wzrost standardu wyposażenia gospodarstw domowych” wynika, że 12 % Polaków posiada działkę rekreacyjną z domkiem letniskowym (zaliczaną zgodnie z ww. ustawą do domków letniskowych). Łącznie 20,5% obywateli Polski tj. 7 888 113 (8,5% korzystających z ROD i 12% z działek rekreacyjnych) posiada nieruchomości, które zgodnie z obowiązującymi przepisami są objęte ryczałtową stawką opłaty za odbieranie odpadów komunalnych. Zakładając, na podstawie danych z ankiety przeprowadzonej przez Ministerstwo Środowiska w czerwcu 2017 r., że 639 gmin (czyli ok. 26 % gmin w Polsce) wprowadziło ryczałtową stawkę opłaty i średnia stawka opłaty wynosi 270,33 zł należy przyjąć, że 2 050 909 obywateli (wg stanu na dzień 1 stycznia 2015 r. w Polsce jest 38 478 602 obywateli – dane GUS, $7\,888\,113 \times 26\% = 2\,050\,909$) jest objętych obowiązkiem opłaty ryczałtowej za tego typu nieruchomości. Szacunkowe obliczenia dla proponowanych zmian przedstawiają się następująco:

- a) dochód gmin z wpływów z ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przy średniej stawce 270,33 zł wynosi 554 422 229 zł ($2\,050\,909 \times 270\text{ zł} = 554\,422\,229\text{ zł}$),
- b) w sytuacji wprowadzenia stałej ryczałtowej stawki opłaty od domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 96 zł, ogólna kwota dochodów wynosić będzie 443 273 472 zł ($4\,617\,432\text{ obywateli posiada działki letniskowe (12\% Polaków)} \times 96\text{ zł} = 443\,273\,472\text{ zł}$). Jednocześnie w związku z wprowadzeniem obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, należy przyjąć że we wszystkich gminach w Polsce obowiązywała będzie ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe).
W związku z tym ogólna kwota obniżenia dochodu z tego tytułu dla gmin wynosi 111 148 757 zł. (kwota ta stanowi różnicę w obecnych dochodach średnio dla gmin, które wprowadziły ryczałtową stawkę dla tego typu nieruchomości – 554 422 229 zł i w dochodach uzyskanych średnio dla wszystkich gmin w Polsce przy ryczałcie w kwocie 96 zł – 443 273 472 zł);
- 3) wprowadzenie obowiązku objęcia gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przedstawiając szacunkowe obliczenia dot. wpływów do budżetu gmin z tytułu wprowadzenia ww. obowiązku można przyjąć poniższe szacunki:
 - liczba mieszkańców w Polsce: 38 478 602;
 - liczba gmin w Polsce: 2 478 gmin;

	– przeciętna liczba osób w gospodarstwie domowym: 3 osoby (dane z publikacji GUS „Budżety gospodarstw domowych w 2016 r.”, zgodnie z którą w 2016 r. w jednym gospodarstwie domowym mieszkało 2,69 osoby), – średnia liczba osób w jednej gminie: $38\,478\,602 : 2\,478 = 15\,528$ osób w gminie, – średnia liczba gospodarstw domowych w gminie: $15\,528 : 3 = 5\,176$ gospodarstw domowych w gminie, – średnia stawka za odpady selektywnie zebrane naliczana wg metody od osoby: 8 zł/miesiąc, – szacunkowa miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami ponoszona przez jedno gospodarstwo domowe: 24 zł/miesiąc, – szacunkowa roczna opłata za gospodarowanie odpadami ponoszona przez jedno gospodarstwo domowe: 288 zł/rok, – szacunkowy roczny przychód gminy ze wszystkich gospodarstw domowych na funkcjonowanie systemu: $288 \text{ zł/rok} \times 5\,176 = 1\,490\,688 \text{ zł/gminę}$. Powyższe wyliczenia odnoszą się do nieruchomości, na której prowadzone jest gospodarstwo domowe nie uwzględniając odpadów komunalnych pochodzących od podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Z publikacji Głównego Urzędu Statystycznego „Infrastruktura Komunalna w 2016 r.” wynika, że 82,1% odpadów komunalnych w 2016 r. zostało odebranych od gospodarstw domowych. W związku tym można dalej przyjąć, że: – szacunkowy roczny przychód gminy ze wszystkich gospodarstw domowych na funkcjonowanie systemu: 1 490 688 zł/gminę, – udział masy odpadów komunalnych wytwarzanych przez gospodarstwa domowe w stosunku do całkowitej masy odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy: 82,1%, – udział masy odpadów komunalnych wytwarzanych przez prowadzących handel, mały biznes, biura i instytucje (nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) – 15,1%, – udział masy odpadów zebrane w ramach świadczenia usług komunalnych, takich jak czyszczenie ulic lub utrzymanie parków czy cmentarzy – 2,8%, – szacunkowy roczny przychód gminy z opłat wnoszonych przez prowadzących handel, mały biznes, biura i instytucje (nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) – $(1\,490\,688 \text{ zł} \times 15,1\%) : 82,1\% = 274\,170 \text{ zł/gminę}$. Należałoby jednocześnie uwzględnić dane z ankiety przeprowadzonej przez Ministerstwo Środowiska w czerwcu 2017 r., z których wynika, że nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, objęło gminnym systemem odbierania odpadów komunalnych 759 gmin, nie objęło 1120 gmin, natomiast 65 gmin objęło tylko niektóre
--	---

rodzaje nieruchomości niezamieszkałych (przy czym na ankietę odpowiedziało 2099 gmin, jednak 155 gmin, które odpowiedziały na ankietę nie wypełniły odpowiedzi na to pytanie) W związku z powyższym, po wprowadzeniu zmian szacuje się, że ok. 1 200 gmin będzie posiadało dodatkowy przychód z tytułu objęcia systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Szacunkowy roczny przychód gmin z tytułu objęcia systemem odbierania odpadów komunalnych nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wynosi 329 004 000 zł.

Jednocześnie z tytułu obciążenia właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie wynikał obowiązek świadczenia przez gminy określonych usług, co tym samym będzie generowało koszty, a więc będzie stanowiło obciążenie dla budżetu gminy. Zakłada się jednak, że przychody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne i wydatki z tytułu funkcjonowania systemu obsługującego

te nieruchomości będą się równoważyły;

- 4) możliwości zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku posiadania kompostownika przydomowego – nie będzie to miało wpływu na budżet gminy, gdyż z jednej strony nastąpi zmniejszenie opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości posiadających kompostownik przydomowy, natomiast z drugiej strony gmina będzie ponosiła niższe koszty ze względu na brak obowiązku odbierania odpadów, które trafią do kompostowników. Ze względu na konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi opłata powinna zostać obniżona o koszt jaki byłby poniesiony przez gminę za odebranie tego typu odpadu.

Na podstawie powyższych szacunków można wskazać, że dla jednostek samorządu terytorialnego ogólna kwota ograniczenia dochodów w związku z ww. zmianami wynosi 330 389 zł rocznie (111 148 757 zł – 110 818 368 zł = 330 389 zł).

Odnosząc się do problemu nielegalnego postępowania z odpadami należy stwierdzić, że w latach 2013–2017 organy administracji wszczęły 5 236 postępowań mających na celu przymuszenie podmiotów odpowiedzialnych za nielegalne zgromadzenie odpadów do ich usunięcia. 303 (5,8%) przypadki dotyczyły postępowań prowadzonych przez starostów oraz marszałków województw, mających na celu usuwanie nielegalnie zgromadzonych odpadów w wyniku prowadzonej działalności uregulowanej decyzją administracyjną z zakresu gospodarki odpadami. Natomiast pozostała część przypadków 4 933 (94,2%) dotyczyła postępowań mających na celu usuwanie odpadów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, które nie tylko mogły zostać nielegalnie zgromadzone podczas

prowadzonej działalności związanej z gospodarką odpadami, ale również mogły zostać zgromadzone na tzw. „dzikich wysypiskach” oraz w wyniku zaśmiecania.

Ponadto organy administracji w latach 2013–2017 wszczęły 308 postępowań mających na celu przeprowadzenie wykonania zastępczego w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w odniesieniu do decyzji wydanych w ww. postępowaniach, których koszt znajduje się na poziomie ok. 12 348 705,81 zł.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że z informacji przekazanych przez samorządy wynika, że w wielu sytuacjach nie była wszczynana egzekucja, zatem koszty postępowań egzekucyjnych mogłyby być większe.

Koszt znajdujący się na poziomie ok. 12 348 705,81 zł, jak również dodatkowe koszty, które mogłyby zostać poniesione w przypadku wszczęcia kolejnych egzekucji, są kosztami, których organy administracji mogłoby w przyszłości uniknąć w przypadku wejścia w życie przepisów zmieniających ustawę o odpadach.

a)

Oczekuje się, że wprowadzenie przepisów dotyczących współodpowiedzialności za gospodarowanie odpadami wytwórcy odpadów i kolejnych posiadaczy odpadów, wpłynie na zmniejszenie obciążeń budżetu samorządów oraz budżetu państwa spowodowanych koniecznością usuwania porzuconych odpadów. Ułatwiona zostanie także identyfikacja poszczególnych posiadaczy odpadów, co pozytywnie wpłynie na prowadzone przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontrole właściwego postępowania z odpadami.

Zmiany ustawy dotyczą organów ochrony środowiska, w związku z czym zakłada się, że w zakresie obsługi administracyjnej, nie będą one powodować dodatkowych kosztów, gdyż zadania te będą realizowane w ramach dotychczas realizowanych zadań administracyjnych organów ochrony środowiska (istniejący od dawna obowiązek wydawania decyzji w zakresie gospodarki odpadami i nadzoru nad ich wykonaniem).

W zakresie dodania nowego przepisu umożliwiającego niezwłoczne usuwanie odpadów przez właściwe organy ochrony środowiska ze względu na poważne zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, z obowiązkiem zwrotu kosztów przez posiadacza odpadów, należy spodziewać się zwiększenia wydatkowania środków będących w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Organy Inspekcji Ochrony Środowiska zidentyfikowały 7 przypadków nagromadzenia odpadów mogących powodować bardzo wysoki stopień zagrożenia (poza miejscami historycznego składowania odpadów), spośród których koszty usunięcia oszacowano w 2 przypadkach. Szacowana wartość wynosi ok. 4,3 mln zł (jednocześnie w tych dwóch przypadkach przewidziano do usunięcia ok. 1600 Mg nagromadzonych odpadów). Zatem można założyć, że koszt usunięcia odpadów może wynieść wielokrotnie więcej niż wskazana wartość. Kosztami usunięcia i zagospodarowania zalegających odpadów będzie obciążony posiadacz odpadów. Wysokość kosztów związanych z usunięciem odpadów i ich zagospodarowaniem będzie określana indywidualnie dla posiadaczy odpadów i będzie uzależniona m.in. od rodzaju zgromadzonych odpadów, ich ilości, kosztów przetwarzania, kosztów przywrócenia środowiska do właściwego stanu, zatem nie jest możliwe szczegółowe oszacowanie tych wartości z podziałem na poszczególne lata.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	4	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	330 389	330 389	330 389	330 389	330 389	330 389	330 389
	(dodaj/usuń)	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ustawy nie różnicuje obowiązków ze względu na wielkość przedsiębiorcy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny wpływ na sytuację osób niepełnosprawnych – dodanie upoważnienia dla rady gminy do określenia dodatkowych warunków ułatwiających selektywne zbieranie odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące						
	(dodaj/usuń)	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozwiązania przedstawione w projekcie ustawy w zakresie możliwości zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku posiadania kompostownika przydomowego przyczynią się do zmniejszenia kosztów ponoszonych przez obywateli spełniających ww. warunki. Ze względu na brak danych nie jest możliwe określenie skutków projektowanego rozwiązania. Obniżenie stawki opłaty uiszczanej przez właścicieli domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe również przyczyni się do zmniejszenia wpływu finansowego proponowanych rozwiązań na obywateli. Nie jest możliwe określenie kosztów obniżenia opłat w tym zakresie. Zwiększenie kosztów w związku z wyższą stawką za nieselektywnie zbierane odpady. Biorąc pod uwagę obliczenia dokonane dla sektora publicznego należy przyjąć, że dla właścicieli nieruchomości, czyli obywateli nowe regulacje spowodują zmniejszenie						

	wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czyli brak konieczności wydatkowania kwoty 330 389 zł rocznie. Wprowadzenie współodpowiedzialności za gospodarowanie odpadami wytwórcy odpadów i kolejnych posiadaczy odpadów (odpowiedzialność solidarna), które ma na celu wdrożenie dyrektywy 2008/98/WE sprawie odpadów w sposób bardziej szczegółowy, powinno przyczynić się do urealnienia cen za zbieranie i przetwarzanie odpadów, a także powierzanie przez posiadaczy odpadów obowiązku zagospodarowania odpadów bardziej wiarygodnym podmiotom, który gospodarują odpadami zgodnie z przepisami ustawy o odpadach. W zakresie dodania nowego przepisu umożliwiającego niezwłoczne usuwanie odpadów przez właściwe organy ochrony środowiska ze względu na poważne zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi, z obowiązkiem zwrotu kosztów przez posiadacza odpadów nie należy spodziewać się negatywnych skutków finansowych dla przedsiębiorców. Fakt, iż zgodnie z proponowanymi przepisami kosztami usunięcia i zagospodarowania zalegających, np. magazynowanych niezgodnie z obowiązującymi przepisami odpadów będzie obciążony posiadacz odpadów wynika już z obecnie obowiązujących przepisów. Co więcej odpowiedzialny za gospodarowanie posiadacz odpadów nie tylko powinien ponosić koszty usunięcia nagromadzonych odpadów, lecz również dodatkowo ponieść karę z tytułu postępowania z odpadami w sposób naruszający obowiązujące przepisy. Taki stan prawny wynika z przepisów obowiązujących już od 2001 r. Wszystkie proponowane rozwiązania mające na celu uszczelnienie obowiązujących przepisów, poprawienie ich egzekwowania przez organy powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki odpadami. Wynika to z faktu, iż podmioty działające z naruszeniem przepisów zaniżają ceny usług związanych z odbiorem i przetwarzaniem odpadów, co stawia w niekorzystnej sytuacji podmioty, które tych przepisów przestrzegają.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak

☐ nie

☒ nie dotyczy

☒ zmniejszenie liczby dokumentów

☐ zmniejszenie liczby procedur

☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy

☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów

☐ zwiększenie liczby procedur

☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy

☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

☒ tak

☐ nie

☐ nie dotyczy

Komentarz:

Ustawa zmniejsza częstotliwość przekazywania sprawozdań przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, sprawozdania półroczne zostaną zastąpione sprawozdaniami rocznymi.

Ponadto projektowana ustawa wprowadzi konieczność zmiany przez niektóre gminy uchwał w zakresie w jakim dotyczą stawek opłat za odpady zbierane nieselektywnie w celu dostosowania do wymogu zwiększenia różnicy między odpadami zbieranymi selektywnie, a nieselektywnie. Konieczne będzie wydanie uchwał, w których zmienione zostaną przepisy dotyczące stawki opłaty za odpady nieselektywnie zbierane.

Zwiększenie obciążeń regulacyjnych wynika z potrzeby zwiększenia kontroli nad systemem gospodarowania odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi. Wprowadzone rozwiązania mają na celu zmniejszenie liczby przypadków postępowania z odpadami w sposób niezgodny z przepisami ochrony środowiska, uszczegółowienie i dodanie nowych przepisów z zakresu ewidencji odpadów, a także wprowadzenie nowych mechanizmów finansowania. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że liczne przypadki nieprawidłowego postępowania z odpadami, u przyczyn którego leży przede wszystkim chęć zagospodarowania odpadów jak najmniejszym kosztem, wpływa negatywnie na konkurencyjność podmiotów realizujących wszystkie obowiązki wynikające z przepisów ochrony środowiska, przyczyniając się do niszczenia intensywnie rozwijającego się w ostatnich latach rynku gospodarki odpadami.

9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane zmiany mogą mieć wpływ na rynek pracy w zakresie odbierania i przetwarzania odpadów komunalnych. W tym zakresie może być konieczne utworzenie nowych miejsc pracy.

Ponadto ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz innych ograniczenie nieprawidłowości zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (Circular economy), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne:		

Omówienie wpływu	Projektowana zmiana ustawy będzie miała pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane instrumenty prawno-administracyjne przyczynią się do zwiększenia nacisku na selektywne zbieranie odpadów komunalnych. Zwiększenie masy odpadów komunalnych odbieranych selektywnie będzie miało wpływ na osiągnięcie celów w gospodarce odpadami i poprawę stanu środowiska. Projekt będzie miał również pośrednio pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Proponowane w przepisach instrumenty prawno-administracyjne mają na celu ograniczenie nieprawidłowości w gospodarce odpadami, które w szczególności w przypadku gospodarowania odpadami niebezpiecznymi oraz odpadami komunalnymi, mają szczególny wpływ na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi zarówno osób
------------------	--

	zatrudnionych w tym sektorze jak również osób, które sąsiadują z terenami, na których prowadzona jest działalność związana z gospodarką odpadami. Instrumenty te powinny ułatwić wykonywanie przez administrację (organy ochrony środowiska oraz Inspekcję Ochrony Środowiska) jej zadań, a przez to przyczynić się do poprawy nadzoru nad posiadaczami odpadów prowadzących działalność w zakresie gospodarowania odpadami. Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane wejście w życie przepisów ustawy to 1 stycznia 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
W zakresie zmian wynikających z Kpgo 2022 oraz przepisów przyczyniających się do zwiększenia selektywnego zbierania odpadów ewaluacja efektów projektu ustawy zostanie dokonana w ramach raportowania do Komisji Europejskiej z wykonania dyrektywy w zakresie osiągniętego poziomu recyklingu w roku 2022. Natomiast miernikiem będzie poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Polska jest zobowiązana osiągnąć poziom 50% w 2020 r. Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie zmian wprowadzanych w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach następuje w ramach przygotowania następujących dokumentów: a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata, b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów, c) sprawozdania z transpozycji i wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy – przygotowywany przez Ministra Środowiska i przekazywany Komisji Europejskiej co 3 lata.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	

MINISTER ŚRODOWISKA

Henryk Kowalczyk

Anna Dziel

Dyrektor Biura Parlamentu
Gospodarki Odpadami
Magda Gosk

