



L. dz. ZPGO 23/25/03/2020

Warszawa, dnia 25 marca 2020 r.

**Szanowny Pan
Michał Kurtyka
Minister Klimatu**

Dotyczy: uwagi i postulaty dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

Szanowny Panie Ministrze,

Działając w imieniu Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami (ZPGO) pragnę wyrazić uznanie za determinację i poświęcenie z jakim Władze RP działają w celu minimalizacji negatywnych skutków epidemii koronawirusa COVID-19. Zapewniam, że jako przedsiębiorcy zajmujący się odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, w tym odpadów komunalnych odbieranych z setek tysięcy polskich domów, dokładamy wszelkich starań, by nasze działania realizować w sposób niezakłócony. W tym szczególnym czasie naszą rolę tym bardziej traktujemy jako służebną wobec społeczeństwa. Naszymi działaniami chcemy wspierać Władze rządowe i samorządowe w rozwiązywaniu problemów w obecnej sytuacji. Jednak by było to możliwe niezbędnym wydaje się wprowadzenie postulowanych niżej narzędzi ustawowych. W związku z tym przekazuję poniżej uwagi i postulaty ZPGO dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

I. Uwagi do projektowanych przepisów ustawy;

1. Art. 1 pkt 6 projektu nowelizacji – projektowany art. 11b do ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (dalej: specustawa) – przepis dotyczy tylko zagospodarowywania odpadów wytwarzanych w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, natomiast nie



uwzględnia odpadów wytwarzanych i zbieranych, których nie można zagospodarować w związku z przeciwdziałaniem COVID-19. Tylko odpady wytworzone w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, tj. np. odpady z gospodarstw domowych związane z chorymi, odpady z produkcji maseczek, sprzętu do dezynfekcji itd. są objęte tym przepisem. Natomiast przepisem nie są objęte odpady, których nie można zagospodarować z uwagi na zamknięcie instalacji wskutek kwarantanny etc. Z powyższych względów art. 11b ust. 1 specustawy powinien uzyskać brzmienie:

Jeśli z uwagi na działania związane z przeciwdziałaniem COVID-19 brak jest na obszarze województwa technicznych i organizacyjnych możliwości unieszkodliwiania, zgodnie z obowiązującymi przepisami, odpadów innych niż odpady medyczne o właściwościach zakaźnych, wojewoda może wydać, w drodze decyzji administracyjnej, polecenie dotyczące gospodarowania tymi odpadami podmiotom, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 2. Polecenie podlega natychmiastowemu wykonaniu z chwilą jego doręczenia lub ogłoszenia oraz nie wymaga uzasadnienia. Przepisy art. 11 ust. 3-6 i 8 oraz art. 11a ust. 3-8 stosuje się odpowiednio.

2. Art. 1 pkt 8 projektu nowelizacji – zawieszenie wykonywania obowiązków wynikających z art. 229 § 2 i § 4 – 5 k.p. – projektowany przepis zawiesza badania okresowe i kontrolne, ale nie zawiesza badań wstępnych. Już teraz pracodawcy mają problem z zatrudnianiem nowych pracowników, a jeśli społeczna izolacja miałaby się przedłużyć, to konieczność wykonania badań wstępnych może być problemem. Oczywiście dopuszczenie do pracy bez badań wstępnych również wiąże się z ryzykiem, dlatego postulujemy zawieszenie badań wstępnych dla pracowników:

- mających świadczyć pracę na stanowiskach, w których czynniki ryzyka są *innymi czynnikami* w rozumieniu pkt V Załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 2067);
- mających świadczyć pracę na stanowiskach, w których nie występują *określone czynniki narażenia* – pkt VI w/w Załącznika;

3. Art. 1 pkt 10 projektu nowelizacji – projektowany art. 15r specustawy – wszystkie uprawnienia prawokształtujące są fakultatywne:

- Zmiana umowy zależy od woli obu stron, a zatem Zamawiający może każdorazowo odmówić zmiany umowy, pomimo zaistnienia wszystkich przesłanek wymienionych w tym przepisie.
- Zamawiający może, ale nie jest zobowiązany do odstąpienia od nakładania kar umownych.



Proponujemy zmianę przepisu poprzez wprowadzenie mechanizmów obligujących Zamawiającego do zmiany umowy oraz odstąpienia od nakładania kar umownych..

II. Postulaty do ujęcia w przepisach projektowanej ustawy;

Projekt ustawy nie zawiera uregulowań w poniższych niezwykle istotnych kwestiach dlatego postulujemy uzupełnienie projektu o stosowne przepisy w kwestiach, zawartych m.in. w załączonym piśmie z dnia 13 marca 2020 r. podpisanym przez pięć organizacji branżowych.

1. Uregulowanie odbioru i zagospodarowania odpadów pochodzących z obiektów objętych kwarantanną.

Ze względu na zwiększone ryzyko przebywania w obiektach objętych kwarantanną osób zakażonych koronawirusem COVID-19, w naszym przekonaniu odpady pochodzące z tych nieruchomości powinny być odbierane w szczególnym trybie. Przedsiębiorca realizujący usługę odbioru powinien być poinformowany przez podmiot zamawiający (gminę) o konkretnych lokalizacjach objętych kwarantanną) zaś odpady te winny wprost, z pominięciem hierarchii sposobów postępowania z odpadami, zostać odebrane odrębnym pojazdem z danych lokalizacji i trafić do termicznego przekształcenia (spalarnia) lub bezpośrednio do składowania. Stosowna informacja i skrócenie łańcucha logistycznego pozwoli uchronić przed zakażeniem personel firm zajmujących się zagospodarowaniem odpadami oraz zapobiec rozprzestrzenieniu się wirusa.

2. Wprowadzenie możliwości okresowej weryfikacji stanu zdrowia pracowników przez pracodawcę np. poprzez mierzenie temperatury;

Konieczne wydaje się wyposażenie pracodawcy w narzędzia pozwalające w miarę możliwości na szybkie rozpoznawanie osób zainfekowanych i nie dopuszczanie ich do pracy w celu zapobieżenia rozprzestrzeniania się epidemii.

3. Przesunięcie terminu sporządzenia sprawozdań finansowych przez zobowiązane podmioty z 31.03.2020 r. na 30.06.2020 r.

Ze względu na braki kadrowe w przedsiębiorstwach sporządzenie sprawozdań finansowych w wielu przypadkach nie będzie możliwe do dnia 31.03.2020 r.. W związku z tym postuluje się umożliwienie ich sporządzenia do dnia, w którym winny być one złożone w Krajowym Rejestrze Sądowym.

4. Przedłużenie z mocy ustawy wiz dla cudzoziemców świadczących pracę na terenie RP oraz zezwoleń na wykonywanie pracy na terenie RP dla cudzoziemców o kolejne 6 miesięcy od dnia ich wygaśnięcia;

5. W obecnej sytuacji kadrowej i utrudnionej pracy wielu urzędów państwowych nie jest możliwe terminowe uzyskanie wiz oraz zezwoleń na pracę przez cudzoziemców. Dotyczy to



zwłaszcza obywateli Ukrainy, których obecność jako pracowników jest kluczowa dla podtrzymania ciągłości pracy naszych zakładów. W związku z tym arbitralne, ustawowe przedłużenie ważności w/w dokumentów pozwoliło by na kontynuację pobytu i pracy cudzoziemców na terenie RP.

Podsumowując, wszystkie wskazane wyżej uwagi i postulaty są w naszej ocenie niezwykle ważne, byśmy mogli zapewnić ciągłość działania naszych przedsiębiorstw i w sposób możliwie niezakłócony realizować usługi odbioru i zagospodarowania odpadów, w tym przede wszystkim komunalnych.

Bardzo zatem prosimy o uwzględnienie w/w w toku prac nad ustawą.

Z wyrazami szacunku,

Sławomir Rudowicz
Przewodniczący ZPGO

Załącznik:

1. Pismo organizacji branżowych z dn. 12.03.2020 r.