

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2018 r.

**w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń**

Na podstawie art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Rozporządzenie określa wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

2. Użyte w rozporządzeniu skróty oznaczają:

- 1) maksymalna masa odpadów – maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie, o której mowa w art. 42 ust. 1 pkt 4 lit. b lub ust. 2 pkt 5 lit. b ustawy o odpadach;
- 2) największa masa odpadów – największą masę odpadów, która mogłaby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, o której mowa w art. 42 ust. 1 pkt 4 lit. c lub ust. 2 pkt 5 lit. c ustawy o odpadach;
- 3) stawka – stawkę zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

**§ 2.** 1. Stawka w podziale na poniższe kategorie wynosi:

- 1) 1500 zł – w przypadku odpadów niebezpiecznych, z wyłączeniem odpadów stanowiących odpady niebezpieczne, o których mowa w pkt 4 i 5;
- 2) 600 zł – w przypadku następujących odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne:
  - a) zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych,

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 96).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy ogłoszono w Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, 1479, 1544, 1564 i 1592.

- b) odpadów posiadających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne oraz odpadów przeznaczonych bezpośrednio do produkcji takiego paliwa innych niż w pkt 4;
- 3) 400 zł – w przypadku następujących odpadów palnych magazynowanych selektywnie innych niż w pkt 4:
  - a) papier,
  - b) tektura,
  - c) tekstylia,
  - d) tworzywa sztuczne, w tym folia, opony i inne odpady z gumy,
  - e) odpady wielomateriałowe złożone z materiałów, o których mowa w lit. a-d oraz opakowania wielomateriałowe,
  - f) odpady wielkogabarytowe, z wyłączeniem odpadów metali;
- 4) 300 zł – w przypadku:
  - a) pojazdów wycofanych z eksploatacji lub odpadów powstałych w wyniku przetworzenia tych pojazdów, z wyłączeniem odpadów metali, o których mowa w pkt 9 lub będących odpadami części samochodów osobowych usuniętych w trakcie naprawy, z wyłączeniem odpadów metali, o których mowa w pkt 9,
  - b) zużytych baterii lub zużytych akumulatorów lub odpadów powstałych w wyniku przetworzenia zużytych baterii lub przetworzenia zużytych akumulatorów, z wyłączeniem odpadów metali, o których mowa w pkt 9,
  - c) zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego lub odpadów powstałych w wyniku przetworzenia zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, z wyłączeniem odpadów metali, o których mowa w pkt 9,
- 5) 300 zł – w przypadku odpadów niebezpiecznych stanowiących oleje odpadowe;
- 6) 200 zł – w przypadku następujących odpadów palnych magazynowanych selektywnie i przyjętych do procesu recyklingu przez posiadacza odpadów prowadzącego proces recyklingu:
  - a) papier,
  - b) tektura;
- 7) 30 zł – w przypadku odpadów z procesów termicznych, odpadów ze spalarni odpadów;
- 8) 1 zł – w przypadku odpadów ulegających biodegradacji będących substratami do wytwarzania: biogazu rolniczego, biogazu pozyskanego z oczyszczalni ścieków, innego biogazu oraz odpadów wytworzonych w trakcie prac prowadzonych na drogach publicznych i na liniach kolejowych, które mogą być ponownie wykorzystane do

budowy, remontów i prac utrzymaniowych na drogach publicznych i na liniach kolejowych;

- 9) 1 zł – w przypadku odpadów metali, w tym odpadów metali powstałych w wyniku przetworzenia pojazdów wycofanych z eksploatacji lub będących odpadami metali części samochodów osobowych usuniętych w trakcie naprawy, odpadów metali powstałych w wyniku przetworzenia zużytych baterii lub przetworzenia zużytych akumulatorów oraz odpadów metali powstałych w wyniku przetworzenia zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 10) 300 zł – w przypadku odpadów innych niż wymienione w pkt 2 – 9 oraz niespełniających wymagań dotyczących dopuszczenia odpadów obojętnych do składowania na składowisku odpadów obojętnych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 118 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

2. Stawki wynoszą 35% stawek określonych w ust. 1 w przypadku odpadów magazynowanych w regionalnej lub ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, o których mowa w art. 35 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach lub punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w rozumieniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629).

3. W przypadku odpadów należących jednocześnie do więcej niż jednej kategorii, o których mowa w ust. 1, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

4. W przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów oraz jeżeli pośród tych kategorii magazynowane są odpady należące do kategorii, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lub 2, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

5. W przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1 pkt 3-10, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów stawkę przyjmuje się zgodnie z wzorem określonym w załączniku.

6. W przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w ust. 1, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii.

7. W przypadku, gdy w ramach prowadzonej działalności odpady magazynowane są w odrębnych instalacjach, odrębnych obiektach budowlanych lub ich części lub innych odrębnych miejscach magazynowania odpadów stawkę przyjmuje się zgodnie z ust. 4-6

odrębnie dla każdej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**SEKRETARZ STANU**

*Małgorzata Golińska*  
**Małgorzata Golińska**

**ZA ZGODNOŚĆ  
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

**Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego**

*Anna Komarska-Zimna*  
**Anna Komarska-Zimna**

*Michał Rządiewicz*  
**Michał Rządiewicz**

**Naczelnik Wydziału  
Legislacji**  
*Łukasz Turowski*  
**Łukasz Turowski**

**Naczelnik Wydziału**

**Legislacji**

*Maciej Makula*  
**Maciej Makula**

**Dyrektor Departamentu  
Odpadów i Odpadami**

*Magda Gosh*  
**Magda Gosh**

Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Środowiska  
z dnia..... (poz. ....)

**WZÓR NA WYSOKOŚĆ STAWKI W PRZYPADKU JEDNOCZESNEGO  
MAGAZYNOWANIA ODPADÓW NALEŻĄCYCH DO RÓŻNYCH KATEGORII,  
O KTÓRYCH MOWA W § 2 UST. 1 PKT 3-10, JEŻELI SUMA MAKSYMALNYCH  
MAS ODPADÓW JEST MNIEJSZA LUB RÓWNA NAJWIĘKSZEJ MASIE  
ODPADÓW**

$$S = Sk_1 \frac{mk_1}{(mk_1+mk_2+\dots+mk_n)} + Sk_2 \frac{mk_2}{(mk_1+mk_2+\dots+mk_n)} + \dots + Sk_n \frac{mk_n}{(mk_1+mk_2+\dots+mk_n)}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

S - wysokość stawki,

Sk<sub>1</sub>, Sk<sub>2</sub>, ..., Sk<sub>n</sub> - wysokości stawek określone dla poszczególnych kategorii odpadów,  
o których mowa w § 2 ust. 1,

mk<sub>1</sub>, mk<sub>2</sub>, ..., mk<sub>n</sub> – sumy mas wszystkich odpadów należących do danej kategorii,  
o których mowa w § 2 ust. 1.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.).

Rozporządzenie ma na celu określenie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń, które zgodnie z art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach będą wykorzystane do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń jakie powinien posiadać podmiot przed rozpoczęciem działalności związanej z magazynowaniem odpadów prowadzonego w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów.

Zgodnie z art. 48a ust. 2 ustawy o odpadach obowiązek ustanowienia zabezpieczeń roszczeń nie dotyczy odpadów obojętnych. Z tego powodu dla odpadów obojętnych nie zostały określone stawki zabezpieczenia roszczeń. Przepisy ustawy o odpadach kategoryzują odpady wg właściwości. Zatem rozróżnia się: 1. odpady niebezpieczne, 2. odpady obojętne, 3. odpady inne niż niebezpieczne i obojętne (czyli odpady, które nie są niebezpieczne i nie są obojętne).

W § 1 ust. 1 projektu rozporządzenia określono zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 1 ust. 2 wyjaśniono skróty terminologiczne stosowane w projekcie rozporządzenia. Konieczność stworzenia skrótów wynikała z potrzeby czytelnego formułowania przepisów zawartych w § 2 projektu. W związku z powyższym ilekroć jest mowa o maksymalnej masie odpadów – rozumie się przez to maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie; największej masie odpadów – rozumie się przez to największą masę odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów; stawce – rozumie się przez to stawkę zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów. Powyższe pojęcia są stosowane w ustawie o odpadach i wynikają m. in. z art. 42 ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 42 ust. 1 pkt 4 lit b, c oraz art. 42 ust. 2 pkt 5 lit b, c ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592) wnioski o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów zawiera wskazanie maksymalnej masy poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalnej łącznej masy wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku oraz największej

masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającej z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów uwzględnia się odrębnie dla każdej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów.

Powyższe informacje zawarte we wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów powinny umożliwić określenie właściwej wysokości zabezpieczenia roszczeń.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia określono wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów.

Dla odpadów niebezpiecznych stawkę za 1 Mg magazynowanych odpadów ustalono na poziomie 1500 zł. Powyższą stawkę przyjęto na podstawie uśrednionych kosztów jakie zostały dotychczas poniesione (kosztów jednostkowych za 1 Mg odpadów) w ramach prowadzonych przedsięwzięć związanych z usuwaniem odpadów i likwidacją tzw. „bomb ekologicznych”, z wykorzystaniem środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Należy również zaznaczyć, że zgodnie z ustawą stawka zabezpieczenia roszczeń uwzględnia koszty usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania, w tym odpadów stanowiących pozostałości z akcji gaśniczej, oraz usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Odpady niebezpieczne w przypadku niewłaściwego magazynowania powodują nie tylko największe zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi ale również, w przypadku konieczności ich usunięcia po zakończonej działalności generują największe koszty ich zagospodarowania. Wynika to nie tylko z samego charakteru odpadów niebezpiecznych (ich właściwości) lecz również z uwagi na znacznie mniejszą liczbę uprawnionych miejsc, do których można te odpady przekazać, co w konsekwencji również wpływa na możliwość znaczącego wzrostu udziału kosztów samego transportu odpadów do miejsca ich przetwarzania. Odpady tego typu stanowią szczególne zagrożenie dla gleby, ziemi i wód.

Dla pozostałych kategorii odpadów stawki za 1 Mg magazynowanych odpadów zostały pomniejszone w zależności od właściwości i potencjalnego możliwego negatywnego oddziaływania tych odpadów na środowisko. Ponadto niektóre wartości stawek zabezpieczenia roszczeń wynikają wprost z przeprowadzonych konsultacji społecznych oraz

otwartego spotkania ze stroną społeczną, które odbyło się w dniu 6 września 2018 r. w Ministerstwie Środowiska.

Dla zmieszanych odpadów komunalnych lub odpadów pochodzących z przetworzenia odpadów komunalnych oraz dla odpadów posiadających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne, w tym RDF i SRF ustalono stawkę na poziomie mniejszym niż połowa stawki przyjętej dla odpadów niebezpiecznych.

Należy zaznaczyć, że odpady komunalne charakteryzują się znacznym udziałem frakcji ulegających biodegradacji i bioodpadów oraz zawierają drobnoustroje, co przyczynia się do powstawania uciążliwości zapachowych dla pobliskiej ludności. Warto zwrócić również uwagę na fakt, że w odpadach komunalnych nie jest znany pełny skład chemiczny, zatem oddziaływanie tych odpadów jest obciążone większym ryzykiem.

Dodatkowo odpady komunalne, ze względu na zawartość frakcji ulegających biodegradacji, w przypadku niewłaściwego ich magazynowania powodują niekontrolowane namnażanie się m. in. gryzoni, ptactwa i owadów, co przyczynia się niejednokrotnie do występowania zagrożenia sanitarnego dla ludzi mieszkających lub przebywających w sąsiedztwie miejsca magazynowania odpadów komunalnych. Odpady palne stanowiące paliwa alternatywne w przypadku niewłaściwego ich magazynowania powodują z reguły występowanie pożarów, co stanowi realne zagrożenia dla pracowników zatrudnionych w zakładzie, w którym są magazynowane odpady. Wystąpienie pożaru tych odpadów powoduje również zagrożenie dla środowiska, terenów, nieruchomości i powierzchni ziemi sąsiadujących z miejscem magazynowania odpadów, jak również może spowodować istotne obniżenie jakości wód powierzchniowych i podziemnych. W przypadku wystąpienia pożaru odpadów dymy pożarowe zawierają szkodliwe substancje, które pod wpływem warunków atmosferycznych powodują zanieczyszczenie powietrza oraz opadając przenoszą się na pobliskie jak i odległe na wiele kilometrów tereny, tym samym zwiększając ryzyko wystąpienia szkody w środowisku. Dodatkowo należy zaznaczyć, że akcja gaśnicza generuje znaczne ilości ścieków, które trafiają w sposób niekontrolowany do środowiska, również przedostając się do wód powierzchniowych i podziemnych. Z reguły ww. ścieki nie są obojętne dla środowiska. Odpady palne objęte stawką zabezpieczenia roszczeń stanowią kategorie odpadów, które w 2018 r. najczęściej płonęły w pożarach. Należą do nich m.in. odpady paliwa alternatywnego w tym RDF i SRF (*Refuse Derived Fuel – odpady palne - paliwo alternatywne oraz Solid Refuse Fuel – odpady palne (paliwo alternatywne) spełniające wymagania specyfikacji technicznych odnoszących się stałych paliw wtórnych*).

Dla odpadów palnych magazynowanych selektywnie oraz dla odpadów palnych magazynowanych selektywnie i przyjętych do procesu recyklingu przez posiadacza odpadów

prowadzącego proces recyklingu ustalono stawkę niemalże czterokrotnie oraz ośmiokrotnie mniejszą niż stawka dla odpadów niebezpiecznych ze względu na mniejsze prawdopodobieństwo wystąpienia pożaru i porzucenia tych odpadów oraz możliwości dalszego wykorzystania tych odpadów.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że projekt rozporządzenia nie definiuje jakimi odpadami są odpady palne, tylko dla jakich odpadów palnych przyjmuje się daną wysokość stawki zabezpieczenia roszczeń. Przykładowo wymóg przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, wynikający z ustawy o odpadach, dotyczy każdego odpadu palnego, niezależnie od tych odpadów palnych wskazanych w projekcie rozporządzenia, dla których została określona dana wysokość stawki zabezpieczenia roszczeń.

W przypadku pojazdów wycofanych z eksploatacji, zużytych baterii lub zużytych akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz odpadów powstałych z przetworzenia ww. odpadów ustalono pięciokrotnie mniejszą stawkę niż dla odpadów niebezpiecznych, ze względu na ustawowy obowiązek przyjęcia pojazdów wycofanych z eksploatacji, zużytych baterii lub zużytych akumulatorów oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego przez zakłady przetwarzające ww. odpady, który wynika m. in. z art. 23 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, art. 61 ustawy o bateriach i akumulatorach, art. 49 ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Taką samą stawkę ustalono w przypadku odpadów niebezpiecznych stanowiących oleje odpadowe.

Dla odpadów z procesów termicznych, odpadów ze spalarni odpadów, odpadów wytworzonych w trakcie prac prowadzonych na drogach publicznych i na liniach kolejowych, odpadów metali oraz odpadów biodegradowalnych ustalono symboliczną stawkę w stosunku do stawki dla odpadów niebezpiecznych. Ustalona wysokość stawek wynika m. in. ze zgłaszanych postulatów branży odpadowej do projektu rozporządzenia w ramach odbywających się konsultacji publicznych.

Dla odpadów innych niż ww. odpady, ustalono pięciokrotnie mniejszą stawkę niż dla odpadów niebezpiecznych.

W § 2 ust. 2 wprowadzono możliwość przyjęcia niższej wartości stawki zabezpieczenia roszczeń w przypadku odpadów magazynowanych w regionalnej i ponadregionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych ze względu na szczególny status jaki posiadają, które zgodnie z przepisami ustawy o odpadach są specjalnie wyznaczonymi

w wojewódzkich planach gospodarki odpadami obiektami i uczestniczą w realizacji usług komunalnych (polegających na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów z gospodarstw domowych). W szczególności w przypadku regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych należących do jednostek samorządu terytorialnego nie ma ryzyka „zniknięcia” z rynku podmiotu, który byłby odpowiedzialny za usunięcie zgromadzonych z naruszeniem prawa odpadów, gdyż ostatecznie - w skrajnych przypadkach tego typu zobowiązania będzie realizować gmina – jako właściciel instalacji.

W § 2 ust. 3 wprowadzono przepis mający na celu umożliwienie przypisania danym odpadom odpowiedniej stawki za 1 Mg magazynowanych odpadów, w przypadku, gdy tym odpadom można jednocześnie przypisać więcej niż jedną stawkę.

W § 2 ust. 4 wprowadzono przepis wskazujący, że w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w § 2 ust. 1, jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów oraz jeżeli pośród tych kategorii magazynowane są odpady należące do kategorii, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 lub 2 (odpady niebezpieczne, komunalne oraz palne), przyjmuje się stawkę najwyższą. Należy zaznaczyć, że nieprawidłowe gospodarowanie odpadami niebezpiecznymi oraz odpadami komunalnymi i odpadami zawierającymi właściwości palne stanowiące paliwo alternatywne może charakteryzować się wysokim niekorzystnym wpływem na środowisko oraz generowaniem wysokich kosztów ich zagospodarowania. Zatem w przypadku, gdy odpady należące do kategorii niebezpiecznych lub odpadów komunalnych lub odpadów zawierających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne będą magazynowane z pozostałymi kategoriami odpadów, w odniesieniu do całości magazynowanych odpadów przyjmuje się stawkę najwyższą spośród magazynowanych kategorii odpadów (niebezpiecznych lub odpadów komunalnych lub odpadów zawierających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne).

Określoną w ten sposób stawkę wykorzystuje się do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach, mnożąc ją przez największą masę odpadów.

W § 2 ust. 5 wprowadzono przepisy wskazujące, że w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3-10 (odpady inne niż niebezpieczne, komunalne lub palne), jeżeli suma maksymalnych mas odpadów jest mniejsza lub równa największej masie odpadów stawkę przyjmuje się zgodnie z wzorem określonym w załączniku. Należy zaznaczyć, że nieprawidłowe gospodarowanie odpadami należącymi do pozostałych kategorii odpadów charakteryzuje się potencjalnie mniejszym niekorzystnym wpływem na środowisko niż jak ma to miejsce w przypadku

odpadów niebezpiecznych oraz odpadów komunalnych i odpadów posiadających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne. Koszty ewentualnego usunięcia ww. odpadów są niższe niż w przypadku odpadów niebezpiecznych lub palnych stanowiących paliwo alternatywne. Zatem w przypadku magazynowania odpadów innych niż należących do kategorii niebezpieczne lub odpadów komunalnych lub odpadów zawierających właściwości palne stanowiących paliwo alternatywne, stawkę przyjmuje się zgodnie z wzorem określonym w załączniku.

Określoną w ten sposób stawkę, która stanowi „uśrednioną” stawkę dla odpadów należących do różnych kategorii spośród wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 3-10, wykorzystuje się do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach, mnożąc ją przez największą masę odpadów, która mogłyby być magazynowana w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów.

W § 2 ust. 6 wprowadzono przepisy wskazujące, że w przypadku jednoczesnego magazynowania odpadów należących do różnych kategorii spośród wymienionych w § 2 ust. 1, jeżeli suma maksymalna masa odpadów jest większa od największej masy odpadów, przyjmuje się najwyższą stawkę spośród tych kategorii. Taka sytuacja może mieć miejsce w przypadku, gdy posiadacz odpadów będzie zamierzał magazynować kilka rodzajów odpadów, z których ilość każdego rodzaju odpadów będzie się pokrywała z największą ilością odpadów, które mogą być magazynowane w miejscu magazynowania odpadów (z całkowitą pojemnością miejsca magazynowania odpadów). Nie oznacza to jednak, że posiadacz odpadów będzie mógł magazynować jednocześnie ww. odpady (fizycznie nie będzie takiej możliwości) - będzie mógł natomiast magazynować te odpady w różnych odstępach czasu wykorzystując wielokrotnie w ciągu roku za każdym razem maksymalną ilość która zmieści się np. w zbiorniku do magazynowania odpadów (ilość która jest równa najwyższej masie odpadów). W powyższym przypadku wysokość stawki zabezpieczenia roszczeń powinna zostać przyjęta w oparciu o stawkę jak dla odpadów należących do kategorii o najwyższej stawce spośród odpadów, które będą magazynowane, tak aby były zapewnione środki na ewentualne usunięcie nagromadzonych odpadów (których potencjalny koszt zagospodarowania będzie najwyższy).

Określoną w ten sposób stawkę wykorzystuje się do obliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ust. 3 ustawy o odpadach, mnożąc ją przez największą masę odpadów. W § 2 ust. 7 wskazano, że w przypadku, gdy w ramach prowadzonej działalności odpady magazynowane są w odrębnych instalacjach, odrębnych obiektach budowlanych lub ich części lub innych odrębnych miejscach magazynowania

odpadów stawkę przyjmuje się zgodnie z § 2 ust. 4-6 odrębnie dla każdej instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów. Powyższy przepis stanowi doprecyzowanie przepisów ustawy o odpadach mający na celu w celu usunięcie wątpliwości odnośnie do konieczności ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

W § 3 wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Termin ten jest podyktowany pilną koniecznością rozwiązania problemu nielegalnego postępowania z odpadami.

Stosownie do § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), przyczyną odstąpienia od zasady wyznaczenia terminu wejścia w życie przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca, jest konieczność wydania rozporządzenia w jak najkrótszym terminie. Powyższe wynika z konieczności jak najszybszego rozwiązania problemu nielegalnego gospodarowania odpadami, w tym porzucania odpadów. Przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1592) weszły w życie 5 września 2018 r. Do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów złożonych przed dniem wejścia w życie tej ustawy stosuje się przepisy nowe, co oznacza, że posiadacz odpadów ubiegający się o wydanie takiego zezwolenia powinien we wniosku określić wysokość i formę zabezpieczenia roszczeń. Z tego względu projektowane rozporządzenie ma kluczowe znaczenie dla stosowania zmian wprowadzonych ww. nowelizacją i powinno wejść jak najszybciej w życie.

Odnosząc się do określenia wpływu projektowanego rozporządzenia na: mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych należy zaznaczyć, że na chwilę obecną nie jest możliwa ostateczna ocena możliwości wystąpienia ewentualnego wpływu w powyższych zakresach. Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów w większości przypadków nie posiadają jeszcze wiedzy nt. ostatecznej wielkości przestrzeni magazynowania odpadów. Dodatkowo warto zwrócić uwagę, że rynek usług polegających na udzielaniu takiego rodzaju zabezpieczenia roszczeń dotychczas nie funkcjonował.

W związku z powyższym w OSR zostanie zamieszczona tabela będąca obrazowaniem hipotetycznej zależności pomiędzy wysokością ustanowionego zabezpieczenia roszczeń a kosztem jego ustanowienia. Ze względu na fakt, że rynek zabezpieczenia roszczeń dla podmiotów gospodarujących odpadami nie rozwinął się jeszcze przyjęte wartości będą wyłącznie czysto hipotetyczne. Należy pamiętać, że wysokość

zabezpieczenia roszczeń jest czym innym niż koszt jego ustanowienia, który np. w przypadku polisy ubezpieczeniowej będzie znacznie niższy niż obliczona wysokość zabezpieczenia roszczeń i zależał będzie od przeprowadzonej oceny ryzyka przez daną firmę ubezpieczeniową.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacji.

Projekt rozporządzenia został przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego wydała pozytywną opinię. Projekt rozporządzenia został uzgodniony ze stroną samorządową.

Odnotowano zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa. Zgłoszenie przekazało Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie.

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

SEKRETARZ STANU

*Małgorzata Golińska*  
Małgorzata Golińska

*Cybert*  
Naczelnik Wydziału  
Zdzisław Turowski

*Małgorzata Golińska*  
Dyrektor Departamentu  
Odpadami  
Małgorzata Golińska



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nazwa projektu</b><br>Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń<br><br><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br>Ministerstwo Środowiska<br><br><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br>Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu<br><br><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br>Marcin Cykowski, tel. 22 36 92 591<br>marcin.cykowski@mos.gov.pl | <b>Data sporządzenia</b><br>30.11.2018 r.<br><br><b>Źródło:</b><br>Art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992, ze zm.)<br><br><b>Nr w wykazie prac</b><br>457 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywanym problemem jest coraz częściej występujący proceder porzucania odpadów przez podmioty gospodarujące odpadami, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych, jak również w miejscach, w których zakończono działalność w zakresie gospodarki odpadami.

W ostatnim czasie znacząco nasiliło się (zwłaszcza w pierwszej połowie 2018 r.) występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów, w szczególności dużych pożarów tzn. wymuszających zaangażowanie znaczących sił i środków Straży Pożarnej.

W wielu przypadkach z wnioskiem o wydanie zezwolenia na gospodarowanie odpadami występują osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, których sytuacja finansowa lub majątkowa nie jest wystarczająca dla zabezpieczenia przed negatywnymi skutkami prowadzonej działalności.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592) nowego obowiązku dotyczącego ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, który dotyczy podmiotów zobowiązanych do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Natomiast zgodnie z art. 48a ust. 22 ustawy o odpadach zostanie określona w drodze rozporządzenia wysokość stawek zabezpieczenia roszczeń za 1 Mg magazynowanych odpadów, kierując się właściwościami odpadów oraz kosztami usunięcia odpadów z działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów i ich zagospodarowania, w tym odpadów stanowiących pozostałości z akcji gaśniczej, oraz usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie.

Oczekiwany efektem rekomendowanych powyżej działań jest w pierwszej kolejności określenie w sposób czytelny, adekwatnych stawek zabezpieczenia roszczeń służących do wyliczenia wysokości zabezpieczenia roszczeń.. Natomiast pośrednim efektem wynikającym z nowego, zawartego w art. 48a obowiązku ustanawiania zabezpieczenia roszczeń powinno być stworzenie skutecznego mechanizmu umożliwiającego, w przypadku konieczności egzekwowania obowiązków usunięcia i zagospodarowania odpadów wynikających z decyzji administracyjnych, w przypadkach gdy takich działań nie wykonuje podmiot do tego zobowiązany.

Rozporządzenie zatem ma również (pośrednio) przyczynić się do ograniczenia i wyeliminowania liczby przypadków zaprzestania prowadzenia działalności w zakresie gospodarowania odpadami w celu uniknięcia skutków finansowych związanych z zagospodarowaniem zgromadzonych w czasie działalności odpadów oraz konieczności likwidacji skutków zanieczyszczenia z tego powodu wód oraz gleby.

### **3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

W odniesieniu do wprowadzenia obowiązku posiadania zabezpieczenia roszczeń należy stwierdzić, że w przypadku miejsc unieszkodliwiania odpadów takich jak obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii A oraz składowiska odpadów ustanawianie zabezpieczenia finansowego jest obligatoryjne w całej Unii Europejskiej, co wynika z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/31/WE w sprawie składowisk odpadów oraz dyrektywy 2006/21/WE w sprawie gospodarowania odpadami pochodzącymi z przemysłu wydobywczego. Konieczność takiego rozwiązania wynika z ryzyka jakie stwarzają odpady składowane w danym miejscu jak również ryzyka związanego z prowadzeniem tych działań niezgodnie z przepisami obowiązującego prawa.

Dodatkowo na gruncie przepisów UE dotyczących gospodarki odpadami istnieje konieczność ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w przypadku transgranicznego przemieszczania odpadów (Rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów) oraz wprowadzenia na terytorium RP sprzętu elektrycznego i elektronicznego (dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – WEEE). W przypadku przepisów dotyczących zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego zabezpieczenie roszczeń (ustanawiane dla wprowadzającego sprzęt elektryczny i elektroniczny) zostało wprowadzone w celu zapewnienia zorganizowania systemu zagospodarowania zużytego sprzętu. Natomiast w odniesieniu do działalności związanej z transgranicznym przemieszczaniem odpadów zabezpieczenie roszczeń służy pokryciu kosztów powstałych na wypadek nielegalnego przemieszczenia, odzysku albo unieszkodliwiania odpadów lub gdy działania te nie mogą zostać zrealizowane zgodnie z planem.

#### Szwecja

Działalność potencjalnie szkodliwa dla środowiska, w tym działalność w zakresie gospodarki odpadami w ramach postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania zezwolenia wymaga ustanowienia zabezpieczenia roszczeń, które powinno obejmować koszty remediacji środowiska oraz każdego innego działania, które może być niezbędne do podjęcia. Zwolnione z niego są samorządowe i rządowe instytucje i organizacje, a samo zabezpieczenie może być zmieniane w czasie (zmniejszane) o ile pokrywać będzie bieżące ryzyko potencjalnych zagrożeń.

#### Norwegia

Ustanawiane zabezpieczenie roszczeń w przypadku podmiotów gospodarujących odpadami ma za celu zabezpieczenie możliwości unieszkodliwienia zgromadzonych przez przedsiębiorcę odpadów w ilości równej połowie kosztów rocznego przetworzenia odpadów oraz pojemności magazynowej i jest ściśle powiązana z mocą przerobową danej instalacji lub punktu zbierania. Roszczenie w postaci kosztów zagospodarowania odpadów (np. w przypadku bankructwa podmiotu) ma pierwszeństwo przed roszczeniami instytucji finansowych takich jak np. banki.

### **4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

| Grupa                                                        | Wielkość           | Źródło danych             | Oddziaływanie                                                                    |
|--------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Podmioty prowadzące działalność w zakresie zbierania odpadów | 7 889<br>(2016 r.) | Centralny System Odpadowy | Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia finansowego wynikający z ustawy o odpadach |

|                                                                  |                    |                           |                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Podmioty prowadzące działalność w zakresie przetwarzania odpadów | 6 539<br>(2016 r.) | Centralny System Odpadowy | Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia finansowego wynikający z ustawy o odpadach |
|------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia w ramach opiniowania otrzymały następujące reprezentatywne organizacje pracodawców.

- 1) Konfederacja „Lewiatan”;
- 2) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) „Business Centre Club” – Związek Pracodawców;
- 4) Związku Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia otrzymały do konsultacji również następujące organy, instytucje i organizacje związane bezpośrednio lub pośrednio z gospodarowaniem odpadami:

- 1) Akademia Górniczo-Hutnicza w Krakowie;
- 2) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 3) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów;
- 4) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 5) Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 6) Główny Instytut Górnictwa
- 7) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 8) Instytut Chemii Przemysłowej;
- 9) Instytut Gospodarowania Odpadami sp. z o. o.;
- 10) Instytut Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią Polskiej Akademii Nauk;
- 11) Instytut Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 12) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 13) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 14) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 15) Izba Gospodarcza Towarzystw Emerytalnych;
- 16) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 17) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 18) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- 19) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;
- 20) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ochrony Środowiska;
- 21) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu;
- 22) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych „Komunalnik”;
- 23) Polska Izba Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych;
- 24) Polska Izba Ekologii;
- 25) Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- 26) Polska Izba Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych;
- 27) Polska Izba Ubezpieczeń;
- 28) Polski Klub Ekologiczny;

- 29) Polskie Biuro Ubezpieczeń Komunikacyjnych;
- 30) Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych;
- 31) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 32) Związek Banków Polskich;
- 33) Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;
- 34) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 35) Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny;
- 36) Unii Metropolii Polskich.

Ponadto projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 4) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 5) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
- 6) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie;
- 8) Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego;
- 9) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 10) Instytutowi Ochrony Środowiska;
- 11) Państwowej Radzie Ochrony Środowiska;
- 12) Państwowemu Instytutowi Geologicznemu – Państwowemu Instytutowi Badawczemu.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji został skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego wydała pozytywną opinię. Projekt rozporządzenia został uzgodniony ze stroną samorządową.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

|                                                                                      |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------|-------------|--------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|-----------------------------------------------|--|--|--|-----------------------------------|-------------|---------------------------------------|-------|-------|-------|----|-----|------|--------|-----------|-------------|-------------|--------------|-----|-----|--------|----------|-----------|
| JST                                                                                  |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                     |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| Saldo ogółem                                                                         |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| budżet państwa                                                                       |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| JST                                                                                  |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                     |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| Źródła finansowania                                                                  |             | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |             | Przedmiotowa regulacja może pośrednio wpłynąć na zwiększenie wydatków sektora finansów publicznych m. in. w przypadku prowadzących regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych oraz prowadzących punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zazwyczaj powyższe instalacje są prowadzone przez gminne jednostki organizacyjne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
|                                                                                      |             | Należy zaznaczyć, że na chwilę obecną nie jest możliwa ocena możliwości wystąpienia ewentualnego wpływu na zwiększenie wydatków sektora finansów publicznych. Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów w większości przypadków nie posiadają jeszcze wiedzy nt. ostatecznej wielkości przestrzeni magazynowania odpadów. Dodatkowo warto zwrócić uwagę, że rynek usług polegających na udzielaniu takiego rodzaju zabezpieczenia roszczeń dotychczas nie funkcjonował.                                                                                                                                                     |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
|                                                                                      |             | W związku z powyższym poniżej zamieszczona została tabela będąca zobrazowaniem hipotetycznej zależności pomiędzy wysokością ustanowionego zabezpieczenia roszczeń a kosztem jego ustanowienia. Ze względu na fakt, że rynek zabezpieczenia roszczeń dla podmiotów gospodarujących odpadami nie rozwinął się jeszcze przyjęte wartości będą wyłącznie czysto hipotetyczne. Należy pamiętać, że wysokość zabezpieczenia roszczeń jest czym innym niż koszt jego ustanowienia, który np. w przypadku polisy ubezpieczeniowej będzie znacznie niższy niż obliczona wysokość zabezpieczenia roszczeń i zależał będzie od przeprowadzonej oceny ryzyka przez daną firmę ubezpieczeniową. |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
|                                                                                      |             | W tabeli przedstawiono hipotetyczną zależność pomiędzy wysokością ustanowionego zabezpieczenia roszczeń a kosztem jego ustanowienia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
|                                                                                      |             | <table><tr><td></td><td></td><td></td><td colspan="4">[%] udziału wysokości zabezpieczenia roszczeń</td></tr><tr><td>Ilość magazynowanych odpadów [Mg]</td><td>Stawka [zł]</td><td>Wysokość zabezpieczenia roszczeń [zł]</td><td>0,02%</td><td>0,20%</td><td>0,50%</td><td>2%</td></tr><tr><td>500</td><td>1500</td><td>750000</td><td>150,00 zł</td><td>1 500,00 zł</td><td>3 750,00 zł</td><td>15 000,00 zł</td></tr><tr><td>500</td><td>600</td><td>300000</td><td>60,00 zł</td><td>600,00 zł</td><td>1 500,00 zł</td><td>6 000,00 zł</td></tr></table>                                                                                                                         |                                               |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  | [%] udziału wysokości zabezpieczenia roszczeń |  |  |  | Ilość magazynowanych odpadów [Mg] | Stawka [zł] | Wysokość zabezpieczenia roszczeń [zł] | 0,02% | 0,20% | 0,50% | 2% | 500 | 1500 | 750000 | 150,00 zł | 1 500,00 zł | 3 750,00 zł | 15 000,00 zł | 500 | 600 | 300000 | 60,00 zł | 600,00 zł |
|                                                                                      |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | [%] udziału wysokości zabezpieczenia roszczeń |             |             |              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| Ilość magazynowanych odpadów [Mg]                                                    | Stawka [zł] | Wysokość zabezpieczenia roszczeń [zł]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0,02%                                         | 0,20%       | 0,50%       | 2%           |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| 500                                                                                  | 1500        | 750000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 150,00 zł                                     | 1 500,00 zł | 3 750,00 zł | 15 000,00 zł |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |
| 500                                                                                  | 600         | 300000                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 60,00 zł                                      | 600,00 zł   | 1 500,00 zł | 6 000,00 zł  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |                                               |  |  |  |                                   |             |                                       |       |       |       |    |     |      |        |           |             |             |              |     |     |        |          |           |

|       |      |          |             |              |              |               |
|-------|------|----------|-------------|--------------|--------------|---------------|
| 500   | 300  | 150000   | 30,00 zł    | 300,00 zł    | 750,00 zł    | 3 000,00 zł   |
| 500   | 30   | 15000    | 3,00 zł     | 30,00 zł     | 75,00 zł     | 300,00 zł     |
| 500   | 1    | 500      | 0,10 zł     | 1,00 zł      | 2,50 zł      | 10,00 zł      |
| 1000  | 1500 | 1500000  | 300,00 zł   | 3 000,00 zł  | 7 500,00 zł  | 30 000,00 zł  |
| 1000  | 600  | 600000   | 120,00 zł   | 1 200,00 zł  | 3 000,00 zł  | 12 000,00 zł  |
| 1000  | 300  | 300000   | 60,00 zł    | 600,00 zł    | 1 500,00 zł  | 6 000,00 zł   |
| 1000  | 30   | 30000    | 6,00 zł     | 60,00 zł     | 150,00 zł    | 600,00 zł     |
| 1000  | 1    | 1000     | 0,20 zł     | 2,00 zł      | 5,00 zł      | 20,00 zł      |
| 1500  | 1500 | 2250000  | 450,00 zł   | 4 500,00 zł  | 11 250,00 zł | 45 000,00 zł  |
| 1500  | 600  | 900000   | 180,00 zł   | 1 800,00 zł  | 4 500,00 zł  | 18 000,00 zł  |
| 1500  | 300  | 450000   | 90,00 zł    | 900,00 zł    | 2 250,00 zł  | 9 000,00 zł   |
| 1500  | 30   | 45000    | 9,00 zł     | 90,00 zł     | 225,00 zł    | 900,00 zł     |
| 1500  | 1    | 1500     | 0,30 zł     | 3,00 zł      | 7,50 zł      | 30,00 zł      |
| 5000  | 1500 | 7500000  | 1 500,00 zł | 15 000,00 zł | 37 500,00 zł | 150 000,00 zł |
| 5000  | 600  | 3000000  | 600,00 zł   | 6 000,00 zł  | 15 000,00 zł | 60 000,00 zł  |
| 5000  | 300  | 1500000  | 300,00 zł   | 3 000,00 zł  | 7 500,00 zł  | 30 000,00 zł  |
| 5000  | 30   | 150000   | 30,00 zł    | 300,00 zł    | 750,00 zł    | 3 000,00 zł   |
| 5000  | 1    | 5000     | 1,00 zł     | 10,00 zł     | 25,00 zł     | 100,00 zł     |
| 10000 | 1500 | 15000000 | 3 000,00 zł | 30 000,00 zł | 75 000,00 zł | 300 000,00 zł |
| 10000 | 600  | 6000000  | 1 200,00 zł | 12 000,00 zł | 30 000,00 zł | 120 000,00 zł |
| 10000 | 300  | 3000000  | 600,00 zł   | 6 000,00 zł  | 15 000,00 zł | 60 000,00 zł  |
| 10000 | 30   | 300000   | 60,00 zł    | 600,00 zł    | 1 500,00 zł  | 6 000,00 zł   |
| 10000 | 1    | 10000    | 2,00 zł     | 20,00 zł     | 50,00 zł     | 200,00 zł     |

W przypadku problemu nielegalnego postępowania z odpadami należy stwierdzić, że w latach 2013–2017 organy administracji wszczęły 5 236 postępowań mających na celu przymuszenie podmiotów odpowiedzialnych za nielegalne zgromadzenie odpadów do ich usunięcia. 303 (5,8%) przypadki dotyczyły postępowań prowadzonych przez starostów oraz marszałków województw, mających na celu usuwanie nielegalnie zgromadzonych odpadów w wyniku prowadzonej działalności uregulowanej decyzją administracyjną z zakresu gospodarki odpadami. Natomiast pozostała część przypadków 4 933 (94,2%) dotyczyła postępowań mających na celu usuwanie odpadów przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, które nie tylko mogły zostać nielegalnie zgromadzone podczas prowadzonej działalności związanej z gospodarką odpadami, ale również mogły zostać zgromadzone na tzw. „dzikich wysypiskach” oraz w wyniku zaśmiecania.

Ponadto organy administracji w latach 2013–2017 wszczęły 308 postępowań mających na celu przeprowadzenie wykonania zastępczego w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w odniesieniu do decyzji wydanych w ww. postępowaniach, których koszt znajduje się na poziomie 12 348 705,81 zł. Jednocześnie należy zaznaczyć, że z informacji przekazanych przez samorządy wynika, że w wielu sytuacjach nie była wszczynana egzekucja, zatem koszty postępowań egzekucyjnych mogłyby być dużo większe.

Koszt znajdujący się na poziomie 12 348 705,81 zł, jak również dodatkowe koszty, które mogłyby zostać poniesione w przypadku wszczęcia kolejnych egzekucji, są kosztami,

których organy administracji mogłoby w przyszłości uniknąć w przypadku wejścia w życie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń. W związku powyższym wprowadzenie przepisów mających na celu ustanowienie zabezpieczenia roszczeń powinno przyczynić się do ograniczenia wydatków środków publicznych na usuwanie nielegalnie nagromadzonych odpadów.

Dodatkowo warto wskazać, że w niektórych przypadkach na przedsięwzięcia związane z usuwaniem odpadów i likwidacją bomb ekologicznych zostały przeznaczone środki finansowe Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska. Średni koszt usunięcia 1 Mg ww. odpadów znajdował się na poziomie ok. 1500 zł.

Zakłada się, że obsługa zabezpieczenia roszczeń nie będzie powodowała dodatkowych kosztów administracyjnych ze względu na:

- a) istniejący od dawna obowiązek organu ochrony środowiska do nadzoru nad wykonaniem warunków wykonywania przez niego decyzji administracyjnych,
- b) fakt, iż wypełnienie obowiązku posiadania zabezpieczenia może być sprawdzane w prowadzonych przez Inspekcję Ochrony Środowiska kontrolach (zarówno planowych jak i interwencyjnych),
- c) mechanizm ustanawiania i utrzymywania zabezpieczenia roszczeń wynika z przepisów ustawy a nie z przepisów niniejszego projektu rozporządzenia.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

## Skutki

| Czas w latach od wejścia w życie zmian                           |                                                        | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 10 | Łącznie<br>(0-10) |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|----|-------------------|
| W ujęciu<br>pieniężnym<br>(w mln zł,<br>ceny stałe z<br>2016 r.) | duże przedsiębiorstwa                                  | - | - | - | - | - | -  | -                 |
|                                                                  | sektor mikro-,<br>małych i średnich<br>przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | -  | -                 |
|                                                                  | rodzina,<br>obywatele oraz<br>gospodarstwa<br>domowe   | - | - | - | - | - | -  | -                 |
|                                                                  | (dodaj/usuń)                                           | - | - | - | - | - | -  | -                 |
| W ujęciu<br>niepieniężnym                                        | duże przedsiębiorstwa                                  |   |   |   |   |   |    |                   |
|                                                                  | sektor mikro-,<br>małych i średnich<br>przedsiębiorstw |   |   |   |   |   |    |                   |
|                                                                  | rodzina,<br>obywatele oraz<br>gospodarstwa<br>domowe   |   |   |   |   |   |    |                   |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | - |
| Niemierzalne                                                                         | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | - |
|                                                                                      | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Odnosząc się do kwestii ustanowienia zabezpieczenia roszczeń należy zauważyć, że każdy rozważany możliwy sposób obliczania wysokości zabezpieczenia roszczeń powinien być oparty przede wszystkim na pojemności magazynowej miejsca gospodarowania odpadami. W dotychczasowym stanie prawnym (sprzed wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r.) nie było wymogu ustanawiania we wniosku, jak i w decyzji administracyjnej takiego parametru. Z tego względu określenie skutków finansowych dla podmiotów sektora gospodarki odpadami jest niemożliwe. Nie znane są bowiem parametry wykorzystywanych obecnie do magazynowania odpadów obiektów budowlanych lub innych miejsc określonych w zezwoleniach na przetwarzanie lub zbieranie odpadów. Innym istotnym aspektem jest fakt, że w chwili obecnej instytucja zabezpieczenia roszczeń jest instrumentem stosowanym w wąskim zakresie przez organ administracji. W chwili obecnej różnego rodzaju zabezpieczenia roszczeń związane z gospodarowaniem odpadami dotyczą wąskiego zakresu działalności gospodarczej (wprowadzających sprzęt elektryczny i elektroniczny, obiektów unieszkodliwiania odpadów wydobywczych kategorii „A” oraz podmiotów dokonujących międzynarodowego obrotu odpadami. Dlatego też rynek usług w tym zakresie nie jest jeszcze dostatecznie rozwinięty. Należy wskazać, że ceny usług polegających na ustanawianiu zabezpieczenia roszczeń na przykład w formie umowy ubezpieczenia lub gwarancji bankowej będą regulowane na zasadach rynkowych.</p> <p>Wszystkie proponowane rozwiązania mające na celu uszczelnienie obowiązujących przepisów, poprawienie ich egzekwowania przez organy powinno pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność i przedsiębiorczość w sektorze gospodarki odpadami. Wynika to z faktu, iż podmioty działające z naruszeniem przepisów zaniżają ceny usług związanych z odbiorem i przetwarzaniem odpadów, co stawia w niekorzystnej sytuacji podmioty, które tych przepisów przestrzegają.</p> <p>Wysokość zabezpieczenia roszczeń jest czym innym niż koszt jego ustanowienia, który np. w przypadku polisy ubezpieczeniowej będzie znacznie niższy niż obliczona wysokość zabezpieczenia roszczeń i zależał będzie od przeprowadzonej oceny ryzyka przez daną firmę ubezpieczeniową i wyboru formy zabezpieczenia.</p> <p>Odnosząc się do określenia wpływu projektowanego rozporządzenia na: mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych należy zaznaczyć, że na chwilę obecną nie jest możliwa ostateczna ocena możliwości wystąpienia ewentualnego wpływu w powyższych zakresach. Posiadacze odpadów prowadzący magazynowanie odpadów w ramach zbierania lub przetwarzania odpadów w większości przypadków nie posiadają jeszcze wiedzy nt. ostatecznej wielkości przestrzeni magazynowania odpadów. Dodatkowo warto zwrócić uwagę, że rynek usług polegających na udzielaniu takiego rodzaju zabezpieczenia roszczeń dotychczas nie funkcjonował.</p> |   |

W związku z powyższym poniżej zamieszczona została tabela będąca zobrazowaniem hipotetycznej zależności pomiędzy wysokością ustanowionego zabezpieczenia roszczeń a kosztem jego ustanowienia. Ze względu na fakt, że rynek zabezpieczenia roszczeń dla podmiotów gospodarujących odpadami nie rozwinął się jeszcze przyjęte wartości będą wyłącznie czysto hipotetyczne. Należy pamiętać, że wysokość zabezpieczenia roszczeń jest czym innym niż koszt jego ustanowienia, który np. w przypadku polisy ubezpieczeniowej będzie znacznie niższy niż obliczona wysokość zabezpieczenia roszczeń i zależeć będzie od przeprowadzonej oceny ryzyka przez daną firmę ubezpieczeniową.

W tabeli przedstawiono hipotetyczną zależność pomiędzy wysokością ustanowionego zabezpieczenia roszczeń a kosztem jego ustanowienia.

| Ilość magazynowanych odpadów [Mg] | Stawka [zł] | Wysokość zabezpieczenia roszczeń [zł] | [%] udziału wysokości zabezpieczenia roszczeń |              |              |               |
|-----------------------------------|-------------|---------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------|--------------|---------------|
|                                   |             |                                       | 0,02%                                         | 0,20%        | 0,50%        | 2%            |
|                                   |             |                                       |                                               |              |              |               |
| 500                               | 1500        | 750000                                | 150,00 zł                                     | 1 500,00 zł  | 3 750,00 zł  | 15 000,00 zł  |
| 500                               | 600         | 300000                                | 60,00 zł                                      | 600,00 zł    | 1 500,00 zł  | 6 000,00 zł   |
| 500                               | 300         | 150000                                | 30,00 zł                                      | 300,00 zł    | 750,00 zł    | 3 000,00 zł   |
| 500                               | 30          | 15000                                 | 3,00 zł                                       | 30,00 zł     | 75,00 zł     | 300,00 zł     |
| 500                               | 1           | 500                                   | 0,10 zł                                       | 1,00 zł      | 2,50 zł      | 10,00 zł      |
| 1000                              | 1500        | 1500000                               | 300,00 zł                                     | 3 000,00 zł  | 7 500,00 zł  | 30 000,00 zł  |
| 1000                              | 600         | 600000                                | 120,00 zł                                     | 1 200,00 zł  | 3 000,00 zł  | 12 000,00 zł  |
| 1000                              | 300         | 300000                                | 60,00 zł                                      | 600,00 zł    | 1 500,00 zł  | 6 000,00 zł   |
| 1000                              | 30          | 30000                                 | 6,00 zł                                       | 60,00 zł     | 150,00 zł    | 600,00 zł     |
| 1000                              | 1           | 1000                                  | 0,20 zł                                       | 2,00 zł      | 5,00 zł      | 20,00 zł      |
| 1500                              | 1500        | 2250000                               | 450,00 zł                                     | 4 500,00 zł  | 11 250,00 zł | 45 000,00 zł  |
| 1500                              | 600         | 900000                                | 180,00 zł                                     | 1 800,00 zł  | 4 500,00 zł  | 18 000,00 zł  |
| 1500                              | 300         | 450000                                | 90,00 zł                                      | 900,00 zł    | 2 250,00 zł  | 9 000,00 zł   |
| 1500                              | 30          | 45000                                 | 9,00 zł                                       | 90,00 zł     | 225,00 zł    | 900,00 zł     |
| 1500                              | 1           | 1500                                  | 0,30 zł                                       | 3,00 zł      | 7,50 zł      | 30,00 zł      |
| 5000                              | 1500        | 7500000                               | 1 500,00 zł                                   | 15 000,00 zł | 37 500,00 zł | 150 000,00 zł |
| 5000                              | 600         | 3000000                               | 600,00 zł                                     | 6 000,00 zł  | 15 000,00 zł | 60 000,00 zł  |
| 5000                              | 300         | 1500000                               | 300,00 zł                                     | 3 000,00 zł  | 7 500,00 zł  | 30 000,00 zł  |
| 5000                              | 30          | 150000                                | 30,00 zł                                      | 300,00 zł    | 750,00 zł    | 3 000,00 zł   |
| 5000                              | 1           | 5000                                  | 1,00 zł                                       | 10,00 zł     | 25,00 zł     | 100,00 zł     |
| 10000                             | 1500        | 15000000                              | 3 000,00 zł                                   | 30 000,00 zł | 75 000,00 zł | 300 000,00 zł |
| 10000                             | 600         | 6000000                               | 1 200,00 zł                                   | 12 000,00 zł | 30 000,00 zł | 120 000,00 zł |
| 10000                             | 300         | 3000000                               | 600,00 zł                                     | 6 000,00 zł  | 15 000,00 zł | 60 000,00 zł  |
| 10000                             | 30          | 300000                                | 60,00 zł                                      | 600,00 zł    | 1 500,00 zł  | 6 000,00 zł   |
| 10000                             | 1           | 10000                                 | 2,00 zł                                       | 20,00 zł     | 50,00 zł     | 200,00 zł     |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | Ponadto nie jest możliwe przeprowadzenie analizy wpływu wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń ze względu na fakt, że wysokość zabezpieczenia roszczeń oblicza się zgodnie z art. 48a ustawy o odpadach, z uwzględnieniem największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub miejscu magazynowania odpadów, z uwzględnieniem wymiarów obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów. Zatem analiza wyłącznie wysokości stawek zabezpieczenia roszczeń wydaje się niezasadna. Należy zauważyć, że przy jednakowej wysokości stawki zabezpieczenia roszczeń, wysokość zabezpieczenia roszczeń może się znacząco różnić właśnie w zależności od największej masy odpadów, która będzie magazynowana (parametr ten będzie zmienny i zależał będzie od wnioskodawcy). |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak  
☐ nie  
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów  
☐ zmniejszenie liczby procedur  
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

☒ zwiększenie liczby dokumentów  
☒ zwiększenie liczby procedur  
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak  
☐ nie  
☒ nie dotyczy

Komentarz:

Obowiązek ustanowienia zabezpieczenia roszczeń wynika z przepisów ustawy o odpadach (art. 48a). Natomiast jego wysokość dzięki odpowiednio dobranej stawce powinno wystarczyć na usunięcie zgromadzonych na danej działce (lub w danym budynku) odpadów, w przypadku gdy obowiązków wynikających z przepisów ustawy o odpadach lub z decyzji administracyjnej nie wykona podmiot.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Ograniczenie występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenie innych nieprawidłowości (w tym występowanie pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów) zwiększy ilości odpadów przetwarzanych w sposób zgodny z przepisami z zakresu gospodarki odpadami. Przepisy te nakazują przestrzeganie hierarchii sposobów postępowania z odpadami, dlatego zwłaszcza w sektorze związanym z gospodarowaniem odpadami komunalnymi powinna zmniejszyć się ilość odpadów przetwarzanych nielegalnie lub przez składowanie (nawet jeżeli odbywa się ono legalnie). To z kolei wymusi wzmocnienie rynku związanego z przetwarzaniem odpadów, a w szczególności związanych z ich recyklingiem – najbardziej pożądaną formą przetwarzania, powodując przy tym wzrost zatrudnienia w sektorze gospodarki odpadami (na rynku będzie większa podaż surowców pochodzących z odpadów, którym będzie trzeba zapewnić transport, z powrotem do procesów produkcyjnych). Proponowane rozwiązania wpisują się zatem w koncepcję gospodarki w obiegu zamkniętym (Circular economy), której jednym z ważniejszych elementów jest gospodarka odpadami, w tym stworzenie rynku wysokiej jakości surowców pochodzących z odpadów.

| 10. Wpływ na pozostałe obszary                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne:                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie i życie ludzkie. Zaproponowane zmiany przyczynią się do ograniczenia występowania problemu porzucania odpadów oraz ograniczenia innych nieprawidłowości (w tym występowania pożarów miejsc magazynowania lub składowania odpadów).<br>Dodatkowo warto zaznaczyć, że nieprawidłowa gospodarka odpadami, zwłaszcza w przypadkach gdy nieprawidłowe postępowanie z odpadami odbywało się na dużą skalę może negatywnie wpływać na wizerunek danego regionu jak też wizerunek firm, które prowadzą w danym regionie działalność. |                                                                             |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
| Z chwilą wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zarówno sektor bankowy jak i ubezpieczeniowy może przygotować oferty związane z zabezpieczeniem roszczeń, z których będą mogli korzystać posiadacze odpadów zobowiązani do ustanowienia takiego zabezpieczenia.                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
| Ewaluacja efektów związanych z gospodarką odpadami, w zakresie projektowanych zmian następuje w ramach przygotowania następujących dokumentów:<br>a) sprawozdania z Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany i przedkładany Radzie Ministrów co 3 lata,<br>b) aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami – dokument przygotowywany nie rzadziej niż co 6 lat – przyjmowany w drodze uchwały Rady Ministrów. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |
| Brak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                             |

Gybb

SEKRETARZ STANU

*Wojciech*  
Wojciech Golińska

Departamentu  
Odpadami  
*Magda Gosi*

Naczelnik Wydziału  
*L*  
Łukasz Turowski



Wydawnictwo