

Projekt z dnia 15 czerwca 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia

w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów

Na podstawie art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy sposób selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony;
- 2) odpady komunalne podlegające obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Odpady komunalne zbiera się w pojemnikach, workach w miejscu ich wytworzenia lub pojemnikach przeznaczonych do zbierania odpadów gromadzonych selektywnie umieszczonych w miejscach publicznych.

2. Pojemniki, o których mowa w ust. 1, ze względu na zbierane frakcje odpadów wykonuje się z materiałów zapewniających zabezpieczenie zbieranych odpadów przed działaniem niepożądanych czynników zewnętrznych.

§ 3. 1. W osobnych workach lub pojemnikach, o których mowa w § 2 ust. 1, zbiera się co najmniej następujące frakcje odpadów komunalnych:

- 1) papier;
- 2) metale;
- 3) tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe;
- 4) szkło;
- 5) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

2. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, może dopuścić łączne zbieranie w tym samym worku lub pojemniku frakcji odpadów komunalnych wymienionych w ust. 1 pkt 2 i 3, w celu przekazania ich do sortowania.

§ 4. 1. Odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i tektury zbiera się w pojemnikach lub workach koloru niebieskiego, oznaczonych napisem „Papier i tektura”.

2. Odpady ze szkła oraz odpady opakowaniowe ze szkła zbiera się w pojemnikach lub workach koloru zielonego, oznaczonego napisem „Szkło”.

3. Odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, oraz opakowania wielomateriałowe zbiera się w pojemnikach lub workach koloru żółtego oznaczonego odpowiednio napisem „Metale” lub „Tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe”.

4. Jeżeli szkło zbiera się w podziale na szkło bezbarwne i kolorowe, szkło bezbarwne zbiera się w pojemnikach lub workach koloru białego oznaczonych napisem „Szkło bezbarwne”, a szkło kolorowe w pojemnikach lub workach koloru zielonego oznaczonych napisem „Szkło kolorowe”.

§ 5. Wymóg selektywnego zbierania odpadów przez gminę, uważa się za spełniony, jeżeli mieszkańcy gminy mają zapewnione warunki do wydzielania frakcji odpadów komunalnych, o których mowa w § 3 ust. 1.

§ 6. Obowiązek zapewnienia pojemników, o których mowa w § 2 ust. 1, w określonym kolorze realizuje się w terminie nie dłuższym niż 5 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia, natomiast oznakowanie pozwalające na właściwe selektywne zbieranie w nich odpadów w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Dawid Mielicki

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Odpadami

Martyna Szymborska
16.06.16

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Mazurek

16.06.16

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), zwana dalej: „ustawą”. Ustawa ta zasadniczo zmieniona nowelizacją z dnia 1 lipca 2011 r. wprowadziła na terenie całego kraju nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, za którego organizację i efektywność odpowiedzialność ponoszą samorządy gminne. Jednym z istotnych elementów systemu jest obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Aktualnie gminy organizują samodzielnie system selektywnego zbierania odpadów komunalnych niejednokrotnie ustanawiając podział na odpady „mokre – suche”. Taki sposób selektywnego zbierania nie daje dobrej jakości surowca.

Na konieczność podjęcia prac nad rozporządzeniem mają wpływ następujące czynniki:

- Komisja Europejska dokonała przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich na podstawie którego powstał dokument Mapa drogowa dla Polski, w której jedną z rekomendacji jest zdefiniowanie przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- otrzymanie środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020 Komisja Europejska uzależniła od spełnienia warunków ex-ante, z których 2 i 4 zostały uznane za niespełnione przez Polskę. Warunek 4 dotyczy podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów określonych dyrektywami UE, czyli m.in. poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła,
- przedstawienie propozycji Komisji Europejskiej odnośnie do zmian dyrektyw w zakresie gospodarki odpadami, które zastrzegają wymagania dotyczące m.in. selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, konieczność ujednolicenia zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie kraju,

- zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady.

Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) dodano art. 4a, który wprowadza fakultatywną delegację dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji.

Celem rozporządzenia jest określenie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uważa się za spełniony, a także określenie odpadów komunalnych podlegających obowiązkowi selektywnego zbierania spośród wskazanych w art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym w rozporządzeniu zawarto następujące przepisy:

- określenie sposobu selektywnego zbierania poprzez wskazanie, że odpady należy selektywnie zbierać do worków, pojemników lub pojemników umieszczanych w miejscach publicznych (pojemników ogólnodostępnych tzw. gniazd, dzwonów);
- propozycja modelu selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale na pięć frakcji, czyli szkło, papier w tym tektura, metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe, a także odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów;
- rozporządzenie zawiera dopuszczenie zbierania w jednym pojemniku odpadów takich jak metale, tworzywa sztuczne, w tym opakowania wielomateriałowe; podział na pięć frakcji to minimalny zakres zbierania odpadów, który może być rozszerzony przez gminę natomiast nie może być zawężony; możliwość łącznego zbierania metali i tworzyw sztucznych (w tym opakowań wielomateriałowych) wynika z faktu, że frakcje te wspólnie zbierane są wciąż pełnowartościowym surowcem możliwym do dalszego przetworzenia, a łatwo je rozsegregować i wymagają mniejszych nakładów finansowych w związku z konieczności zapewnienia jednego a nie dwóch pojemników;
- określony został obowiązek selektywnego zbierania odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów, co wynika to z częstotliwości występowania wskazanej frakcji odpadów. Ponadto, biorąc pod uwagę przedstawione przez Komisję Europejską w grudniu 2015 r. nowe cele w zakresie przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym (*Circular economy package*) niezbędne jest uwzględnienie tej frakcji odpadów jako selektywnie zbieranej;

- określenie kolorów pojemników i worków, do których należy zbierać określone frakcje odpadów komunalnych;
- zapis dotyczący uznania obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych za spełniony, jeżeli zapewniono warunki do zbierania odpadów komunalnych w podziale na określone frakcje odpadów;
- określenie okresów dostosowujących w zakresie zaopatrzenia w pojemniki, worki w odpowiednim kolorze. Okres dostosowawczy został ustalony na 5 lat ze względu na możliwość stopniowego dostosowywania się do wymagań rozporządzenia. Szczególnie pomocna w dostosowaniu się jest możliwość skorzystania z dofinansowania do wyposażenia w pojemniki w ramach środków unijnych dostępnych w NFOŚiGW.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sławomir Mazurek, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Kosińska 579 22 06 monika.kosinska@mos.gov.pl	Data sporządzenia 04.04.2016 r. Źródło: Art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) Nr w wykazie prac
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Dokonana w 2011 r. nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) ustanawiając nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, wprowadziła nowe zasady w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania m.in. poprzez ustanawianie selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji. Na gminę nałożony został obowiązek zorganizowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami ustawy oraz z uwarunkowaniami miejscowymi. W efekcie tak elastycznych przepisów ustawy istnieją duże różnice w ustalonych przez gminy systemach selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Selektywnie zbieranie odpadów komunalnych w podziale na dwie frakcje, czyli na „suche/ mokre” jest sposobem, który został przyjęty w 159 gminach, natomiast w podziale na trzy frakcje (zmieszane odpady, szkło lub papier i pozostałe suche) 480 gmin. Poziom recyklingu uzyskiwany przez gminę, jest tym wyższy im większa liczba frakcji, na które mieszkańcy dzielą odpady. Wg informacji przekazywanych przez podmioty przetwarzające odpady komunalne, ze zmieszanych odpadów można wydzielić przy zaawansowanych procesach sortowniczych maksymalnie 20% odpadów nadających się do recyklingu. Ponadto, gminy w niewielkim stopniu pozyskują środki ze sprzedaży surowców wtórnych. Recyklerzy zgłaszają, że surowiec proponowany przez gminy jest często złej jakości. Z danych pozyskanych ze sprawozdań Marszałków Województw wynika, że poziom recyklingu uzyskiwany przez Polskę rośnie. W 2012 r. wynosił 18%, w 2013 r. – 20%, w 2014 r. – 25%. Wynika z tego, że przyjęte narzędzia przynoszą oczekiwane efekty w tym zakresie. Jednakże między 2017 a 2020 rokiem wymagany poziom recyklingu znacznie wzrasta, co może skutkować problemami z osiągnięciem wymaganych rezultatów, jeżeli gminy nie wdrożą lepiej zorganizowanej segregacji odpadów „u źródła”. Na niski poziom recyklingu mają wpływ następujące czynniki: – niski poziom odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, – zła jakość zbieranych odpadów negatywnie wpływająca na stan techniczny instalacji przetwarzających odpady, – problemy z kolorami pojemników, które w różnych gminach są różne i powodują chaos. Potrzeba podniesienia poziomu recyklingu wynika z – rekomendacji Komisji Europejskiej dotyczącej konieczności zdefiniowania przez Polskę standardów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, jaka wynika z przeglądu spełniania wymagań dot. gospodarki odpadami w krajach członkowskich i Mapy drogowej dla Polski. – uzależnienia przyznania środków z funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE na lata 2014–2020 od podjęcia działań zmierzających do osiągnięcia poziomów recyklingu określonych dyrektywami, Ponadto, Komisja Europejska przygotowała nowe, bardziej ambitne cele w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, które nie będą możliwe do osiągnięcia bez wysokiej jakości selektywnego zbierania odpadów. W związku z powyższym, w ustawie z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), zamieszczona została fakultatywna delegacja dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania uznaje się za spełniony.	

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest ujednolicenie zasad prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych w następującym zakresie:

- rozdzielanie frakcji: szkło, papier, tworzywa sztuczne, zmieszane odpady komunalne zbierane w osobnych pojemnikach lub workach;
- zapewnienie jednakowych kolorów pojemników i worków we wszystkich gminach zgodnych z kolorami określonymi w rozporządzeniu Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 października 2005 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2005 r., Nr 219, poz. 1858);
- dopuszczenie możliwości zbierania odpadów komunalnych w pojemnikach, workach lub pojemnikach ogólnodostępnych (tzw. dzwonach);
- dookreślenie kiedy wymóg selektywnego zbierania odpadów komunalnych uważa się za spełniony. Dodatkowo zaproponowane zostaną okresy dostosowawcze na zapewnienie pojemników lub worków w określonym kolorze. Zaproponowano również okres przejściowy dla obowiązywania umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych w celu dostosowania się do nowych obowiązków bez konieczności dokonywania zmian w trakcie funkcjonowania dotychczasowego systemu.

Określenie minimalnego zakresu selektywnego zbierania odpadów komunalnych pozwoli na osiągnięcie poziomów recyklingu określonych w prawodawstwie Unii Europejskiej. Wprowadzenie obowiązku ujednolicenia kolorów pojemników i worków zapewni jednakowe podejście w całej Polsce, a co a tym idzie ułatwi prowadzenie kampanii edukacyjnych oraz sposób postępowania z odpadami na poziomie kraju.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde z państw UE zobowiązane jest do zorganizowania systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych i system ten jest bardzo zróżnicowany.

Na zlecenie KE został przygotowany materiał dotyczący oceny selektywnego zbierania odpadów w 28 stolicach krajów europejskich z dnia 13 listopada 2015 r. Materiał ten przedstawia sposób prowadzenia selektywnego zbierania odpadów komunalnych w poszczególnych stolicach. Analizując zestawienie danych dotyczących rezultatów w zakresie selektywnego zbierania papieru, tworzyw sztucznych, metali i bioodpadów należy stwierdzić, że miastami które najlepiej radzą sobie z selektywnym zbieraniem odpadów komunalnych są Lublana (Słowenia), Tallin (Estonia) i Helsinki (Finlandia). Miasta te szczególnie kładą nacisk na selektywne zbieranie odpadów „u źródła” i prowadzenie kampanii edukacyjnych.

Warszawa jest jednym z miast, które nie radzi sobie z selektywnym zbieraniem odpadów komunalnych. W materiale zostały przedstawione wnioski i rekomendacje mające na celu upowszechnienie dobrych praktyk. W materiale wskazano, że selektywne zbieranie „u źródła” jest najlepszym sposobem na osiągnięcie wyższych poziomów recyklingu. Ponadto określono, że w pierwszej kolejności należy zapewnić selektywne zbieranie papieru i tektury, następnie szkła.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1424	GUS „Infrastruktura komunalna 2014”	Realizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania na określone frakcje odpadów i do pojemników lub worków o określonych kolorach.
Jednostki samorządu terytorialnego - gminy	2479	GUS	Organizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania: zakupu pojemników lub worków w określonym kolorze, przeprowadzenie kampanii informacyjnej, przeprowadzenie przetargu zgodnie z nowymi zasadami.
Właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne	8 159 031	Sprawozdania Marszałków Województw z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2014	Konieczność postępowania zgodnie z systemem zorganizowanym przez gminę, zapoznanie się i stosowanie nowego sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w przypadku braku przejęcia przez gminę obowiązku zapewnienia pojemników lub worków – konieczność zakupu w określonym kolorze.
Prowadzący regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych	273	Sprawozdania z realizacji Wojewódzkich Planów Gospodarki Odpadami (stan na koniec 2013 r.)	Realizacja systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zakresie selektywnego zbierania w przypadku nowego sposobu selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustanowionego w gminie.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przeprowadzone zostały konsultacje poprzedzające projekt. W związku z wejściem w życie w dniu 1 lutego 2015 r. zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w Zespole ds. Odpadów Komunalnych, Departamentu Gospodarki Odpadami w Ministerstwie Środowiska przystąpiono do prac nad projektem założeń do przedmiotowego rozporządzenia.

Do organizacji zrzeszających ekspertów i praktyków działających w zakresie gospodarki odpadami oraz do podmiotów prowadzących przetwarzanie odpadów, a także do samorządów wysłany został projekt założeń do rozporządzenia w formie wstępnych propozycji ewentualnych rozwiązań dotyczących selektywnego zbierania odpadów komunalnych w gospodarstwach domowych.

Założenia odnosiły się do następujących kwestii:

- propozycje modeli selektywnego zbierania odpadów „u źródła” w podziale co najmniej na cztery frakcje;
- określenie kolorów pojemników/ worków, do których należy zbierać określone frakcje odpadów komunalnych;
- zapis dotyczący uznania obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych za spełniony, jeżeli spośród odebranych w danym miesiącu od właściciela nieruchomości odpady selektywnie zebrane stanowią co najmniej 50% ogólnej masy odpadów.

W większości przesłanych opinii i uwag w sposób jednoznacznie negatywny i krytyczny oceniono propozycje resortu i odrzucono zapisy projektu założeń. Uzasadnieniem było posiadanie przez gminy wdrożonego i sprawnie działającego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

W dniu 28 września 2015 r. w MŚ miało miejsce spotkanie pana Janusza Ostapiuka, Podsekretarza Stanu z przedstawicielami samorządów, organizacji branżowych dotyczące dalszych prac nad przedmiotowym rozporządzeniem. Ministerstwo Środowiska zaproponowało przesłanie propozycji zapisów, które mogłyby się znaleźć w przedmiotowym rozporządzeniu do dnia 15 października 2015 r. Resort środowiska otrzymał jedynie uwagi od KIGO, Związku Gmin Wiejskich RP, Unia Metropolii Polskich, które podtrzymały wcześniej zgłaszane uwagi. Ministerstwo Środowiska po analizie uwag uwzględniło najbardziej problemowe i dokonało odpowiednich zmian w założeniach do projektu.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl, w części stanowiącej Biuletyn Informacji Publicznej, w dziale Prace legislacyjne zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do:

1. NSZZ „Solidarność”;
2. Forum Związków Zawodowych;
3. OPZZ;
4. Konfederacji „Lewiatan”;
5. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
6. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
7. Związku Rzemiosła Polskiego;
8. Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami;
9. Centrum Prawa Ekologicznego;
10. Polskiego Klubu Ekologicznego;
11. Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
12. Krajowej Izby Gospodarczej;
13. Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
14. Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
15. Polskiej Izby Ekologii;
16. Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
17. Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
18. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
19. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji;
20. Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
21. Instytutu na Rzecz Ekorozwoju;
22. Instytutu Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
23. Instytutu Ochrony Środowiska;
24. Instytutu Chemii Przemysłowej;
25. Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowy Instytut Badawczy;
26. Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
27. Instytutu Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
28. Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
29. Polskiego Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości;
30. Rady Dialogu Społecznego.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania:

1. wojewodom;

2. marszałkom województw;
3. regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
4. Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
5. Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
6. Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
7. wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska;
8. Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
9. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych;
10. Krajowemu Zarządowi Gospodarki Wodnej;
11. Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego.

Natomiast wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	11,29	11,29	11,29	11,29	11,29	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

-

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozwiązania nie mają wpływu na budżet Państwa.

Jednostki samorządu terytorialnego poniosą koszty w związku z koniecznością zakupu pojemników/worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych (w przypadku gmin, które przejęły obowiązek wyposażenia właścicieli nieruchomości w pojemniki) co wynika z ustalonego minimalnego podziału frakcji zbieranych odpadów komunalnych oraz ujednoliconej kolorystyki pojemników. Obowiązek ujednolicenia kolorystyki został rozłożony w czasie na pięć lat.

Koszty te mogą zostać przeniesione przez gminę na właścicieli nieruchomości, czyli obywateli poprzez wzrost stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie opracowania wykonanego przez Fundację RECAL pt.: „Rynek gospodarowania odpadami opakowaniowymi w Polsce. Wybrane regulacje i ich implementacja” (Warszawa, wrzesień 2015 r.) dokonane zostały wyliczenia potrzeb w zakresie wyposażenia w pojemniki w związku z planowanymi rozwiązaniami. Z opracowania wynika, że 480 gmin w Polsce byłoby zobowiązanych do zwiększenia liczby pojemników o jeden na gospodarstwo domowe w celu zapewnienia minimalnej liczby pojemników do selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Natomiast gmin, które

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zakładając, że koszty zakupu pojemników będą w połowie ponoszone przez właścicieli nieruchomości, wówczas koszt na obywateli to 11, 29 mln. zł rocznie przez pięć pierwszych lat funkcjonowania nowych regulacji. W takiej sytuacji ulega zmniejszeniu nakład ze strony samorządu do 11,29 mln. zł. Poprawa stopnia segregowania odpadów „u źródła” powinna wpłynąć na zmniejszenie kosztów ponoszonych przez przedsiębiorstwa zajmujące się zbieraniem i przetwarzaniem odpadów (brak konieczności selekcionowania części odpadów, która to praca zostanie wykonana przez mieszkańców) i na poprawę kondycji finansowej sektora odpadowego. Nie jest jednak możliwe określenie kosztów takiej zmiany.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie wprowadza konieczność zmiany części regulaminów czystości i porządku na terenie gminy, a także konieczność przeprowadzenia kampanii informacyjnych i edukacyjnych w zakresie nowego systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie wprowadza nowe, ujednolicone zasady selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zapewnienie jednolitego systemu ma na celu zwiększenie masy odpadów komunalnych odbieranych selektywnie, co ma wpływ na osiąganie celów w gospodarce odpadami.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z warunkowością ex-ante ostatecznym terminem wejścia w życie rozporządzenia jest koniec 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach raportowania do Komisji Europejskiej z wykonania dyrektywy. Natomiast miernikiem będzie poziom recyklingu, który Polska jest zobowiązana osiągnąć.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

